

**Актуальные способы борьбы с правовым нигилизмом
и проявлениями низкой правовой культуры
при содействии органов прокуратуры Российской Федерации**

А. Д. Атабеков

магистрант факультета экономики и права РЭУ им. Г. В. Плеханова.
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,
117997, Москва, Стремянный пер., д. 36.
E-mail: artem.atabekov@yandex.ru

**The Current Methods of Fight against Legal Nihilism
and Manifestations of Low Legal Culture,
with the Assistance of the Prosecution Bodies of the Russian Federation**

A. D. Atabekov

Graduate Student of the Faculty of Economics and Law of the PRUE.
Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 117997, Russian Federation.
E-mail: artem.atabekov@yandex.ru

Аннотация

В данной статье правовой нигилизм рассматривается как закономерный процесс жизни общества, находящегося на переходной стадии развития. Дается характеристика и выделяются основные предпосылки образования феномена низкой правовой культуры. Исследуются причины и последствия правового нигилизма на примере коррупционных нарушений. Аргументируется необходимость в разработке методик по предотвращению развития рассматриваемых общественных процессов. Выделяется образ прокурорского работника как специалиста высокого класса, способного помочь в борьбе с правовым нигилизмом и проявлениями низкой правовой культуры. Описываются предлагаемые методики по совершенствованию государственной политики в данном вопросе. Приводится обоснование необходимости развития не только теоретической базы, но и практических методик, способных решить сложившиеся проблемы.

Ключевые слова: правовой нигилизм, нигилизм, правосознание, правовая культура, культура, национальная идея, идеология, противодействие коррупции, коррупция, прокуратура, правовая статистика.

Abstract

Legal nihilism is considered in this article as a natural process of life of a society in the transition stage of development. The author characterizes and identifies the basic prerequisites for the formation of the phenomenon of low legal culture. Examines the causes and consequences of legal nihilism on the example of corruption; discusses the need to develop the methods to prevent the development of considered social processes. Also there is a figure of public prosecutor as the high-class specialist, the person who able to support the fight against legal nihilism and manifestations of low legal culture. The methodology for improving the state policy is proposed in present article. The author determines the necessity for the development of not only theoretical base but also practical techniques that can solve the current problems.

Keywords: legal nihilism, nihilism, low legal culture, culture, sense of justice, national idea, ideology, prosecutor, against the corruption, corruption, law statistic.

Базисом демократического и социального государства является право. Его фундаментальная роль в жизни общества обуславливается целями и задачами правового регулирования. Нормативные акты, законы, постановления и распоряжения – все они направлены на поддержание высокого качества жизни обще-

ства. В данном ключе актуальными становятся проблемы повышения уровня правовой культуры, укрепления юридической грамотности граждан и предотвращения правового нигилизма. Эти вопросы проявляются наиболее остро в контексте реализации Национального плана противодействия коррупции

на 2016–2017 гг.¹ Представляется, что задача законодателя на данном этапе состоит, с одной стороны, в создании прозрачной и высокоэффективной системы норм и предписаний, способных в полной мере отвечать критериям «социальной справедливости» населения, а с другой – в поиске методов и способов борьбы с существующими проблемами, одной из которых является отрицание ценности права. Целью приведенного исследования является анализ происхождения правового нигилизма, поиск наиболее эффективных способов борьбы с ним и его проявлениями при помощи органов прокуратуры.

Термин «нигилизм» находит свое начало в трудах немецкого философа Ф. Ницше. «Что такое нигилизм?» – спрашивает Ницше и отвечает: «То, что высшие ценности теряют свою ценность: нет цели, нет ответа на вопрос "зачем?"» [13]. Проводя аналогии и расширяя данную трактовку, можно сделать вывод, что правовой нигилизм есть отрицание права как высшей социальной ценности.

Причинами подобного изменения сознания человека могут быть различные факторы, к примеру, негативное, скептическое отношение к праву или отсутствие веры в потенциальные возможности решения общественных проблем в полной, отвечающей запросам индивида мере. Зачастую истоками таких воззрений выступает юридическая необразованность лица, связанная с недостаточным уровнем общего или специального образования, отсутствие должного воспитания, построенного на общепризнанных моральных идеалах и канонах. Негативное отношение к закону способствует увеличению общего количества преступлений. Наибольший вред государству и обществу нигилистически настроенные лица наносят антисоциальными преступными действиями, направленными против интересов государственной власти, одним из проявлений которых являются коррупционные преступления.

Анализируя причины развития правового нигилизма, необходимо рассмотреть феномен правовой культуры населения. А. С. Бондарев, рассуждая о сути правовой культуры,

говорит о комплексности данного термина, характеризующегося высоким уровнем чувственного восприятия права населением; определенной степенью знания гражданами правовых норм и законов государства; высоким уровнем авторитетности права; качественными и эффективными механизмами реализации права; инициативностью общества в участии в правовой жизни страны [7]. Одной из ключевых задач государства в процессе формирования правовой культуры является организация идеологической политики, направленной на формирование чувства неперенной необходимости соблюдения правовых предписаний вне зависимости от социального статуса конкретного индивида.

Одной из наиболее веских причин низкой правовой культуры населения является понимание гражданином правовых норм как исключительно внешних, а иногда и лишних требований, безразличное отношение к которым не изменяет его жизненного уклада.

Процесс деформации правосознания происходит постепенно, вследствие чего целесообразно разделить его на несколько этапов.

Первая стадия состоит из изменения информационно-познавательного уровня осознания права. Для нее характерно появление расхождений между новой информацией и старыми стереотипами, в результате чего происходит подмена значимой и важной информации второстепенной и лишней.

После этого индивид переходит ко второй стадии – деформация оценочного уровня правовой установки. Появившийся ранее диссонанс заставляет избавиться от разногласий и установить порядок путем либо добавления новых, либо изменения существующих правовых знаний. Нередко именно этот этап становится решающим в процессе правовой деградации и появления нигилистических воззрений, так как индивид начинает искать «удобное» право, отвечающее его внутренним установкам и наиболее подходящее к его образу жизни.

Третья стадия затрагивает регулятивный уровень правовых норм. Лицо начинает приводить рассогласованные ранее элементы в новую систему восприятия права, основываясь на измененных представлениях о ценном, правильном и должном. В таком случае субъект отбрасывает старые моральные, этические

¹ Утвержден Указом Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы» // Российская газета. – № 78.

ские и иные нормы и формирует новую систему, которая зачастую не соответствует действительности.

Представляется, что одной из ключевых задач государственных органов всех уровней является выявление и предупреждение развития деформации правосознания на самых ранних стадиях.

В данном контексте особое место занимают органы Прокуратуры Российской Федерации как воплощение идеалов правового государства. Ее сотрудники обладают всем набором морально-этических качеств и необходимых знаний в области права, позволяющих вести борьбу с любыми проявлениями правового нигилизма и низкой правовой культуры.

Если обратиться к положениям Федерального закона № 2202-1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» [2], то, в соответствии с п. 1 ст. 40.1, прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности. Тем самым подкрепляется суждение о безоговорочной квалификации сотрудников прокуратуры в области юриспруденции. Согласно данному Федеральному закону, прокурорские работники обязаны на регулярной основе проходить плановые аттестации для определения соответствия занимаемой ими должности. В то же время Генпрокуратура РФ осуществляет непрерывную разработку методических указаний и рекомендаций не только по поводу повышения квалификации сотрудников, но и по актуальным вопросам правоприменительной практики.

Структурный анализ Приказа Генпрокуратуры РФ от 17 марта 2010 г. № 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» [4] позволяет выделить основные моменты, характеризующие прокурорского работника как лицо, обладающее глубоким знанием права и принципов его применения.

Одной из ключевых задач прокуроров является обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Реализация данной задачи возможна исключительно на основе высокого профессионализма, честности и неподкупности прокурорских работников, их независимости и беспристрастности, способности противостоять любым попыткам неправомерного воздействия на результаты служебной деятельности.

Говоря о стадиях развития деформации правового сознания индивида, целесообразно упомянуть возможные пути предотвращения подобных негативных изменений. К ним относятся: правовая пропаганда; правовое обучение; закрепление полученной информации путем применения ее на практике. Следует отметить, что в системе органов прокуратуры подобные мероприятия являются обязательными этапами повышения квалификации и правового воспитания прокурорских работников и государственных гражданских служащих.

Эффективная борьба с правовым нигилизмом должна основываться на всеобъемлющем изучении этого, в первую очередь, психологического отклонения. Для реализации поставленной задачи следует обратиться к работам известного швейцарского психиатра начала XX в. К. Г. Юнга. В своих трудах об «аналитической психологии» он выдвигал идеи о влиянии «коллективного бессознательного» на «индивидуальное сознательное» как отражение опыта предыдущих поколений, воплощенное в человеческих прообразах, относящихся к конкретной географической территории. Прообразы – архетипы, являются базовой структурой человеческого сознания и проявляются бессознательно в моменты взаимодействия с непреодолимыми жизненными препятствиями или внезапными конфликтами интересов [15].

По его словам, в случае наступления резкого изменения ситуации архетип активизируется, и индивид начинает совершать различные действия практически по воле инстинктов вопреки осознанным внутренним установкам и голосу разума. Данные процессы закладываются на генном уровне, вследствие чего

одной из актуальных задач современности, является разработка советующих методик по анализу архетипов с целью прогнозирования возможных последствий «неосознанных» действий материально ответственных или должностных лиц. Это позволит проводить более эффективный подбор кадрового персонала как на руководящие должности государственной службы, так и при наборе руководителей в коммерческие организации.

Использование результатов исследования архетипов может являться одним из наиболее продуктивных способов поиска проблем формирования правовой культуры общества, так как при помощи этого способа реально выявить причины изменения и закономерности процесса деформации правосознания населения. И это архиважная задача. Ведь высокий уровень правовой культуры, понимание гражданами важности соблюдения законов есть не что иное, как основа настоящего правового и, что немаловажно, социального государства, основанного на принципах социальной справедливости, которые, в свою очередь, характеризуются государственной политикой, направленной на перераспределение материальных благ между обществом, особенное внимание отводя маломобильным и иным незащищенным слоям населения.

Качественным отличием органов прокуратуры от иных субъектов правосознательно-го процесса является специфика осуществления прокурорского надзора в области правовой статистики. В течение года с разной периодичностью и по разным критериям прокуроры осуществляют анализ состояния преступности с целью выявления тенденций и динамики по различным учетным показателям. Данная деятельность позволяет выявить проблемные зоны общественных отношений и начать более детально прорабатывать методики предупреждения и предотвращения совершения преступных деяний в будущем. Одним из таких методов могут стать профилактические агитационные беседы с населением, проводимые в различных формах. В связи с ежегодным увеличением объема материального ущерба, причиненного преступлениями коррупционной направленности, подобные мероприятия должны стать весьма эффективным способом борьбы с увеличением показателей выявленных преступлений в

будущем. Социологические опросы, проведенные группой ученых-криминалистов во взаимодействии с прокуратурой Забайкальского края [8], показали, что 80% респондентов (из 320 опрошенных) – государственных служащих и служащих органов местного самоуправления – имеют недостаточно полное, а зачастую и в корне неверное представление как о природе и вреде коррупции, так и о самих преступлениях, относящихся к коррупционной категории. Именно ложное понимание законов, связанное с недостаточной юридической образованностью, может стать причиной деформации правового сознания гражданина.

В пункте 4 письма Минтруда России от 19 марта 2013 г. № 18-2/10/2-1490 «Комплексы мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции» говорится о просвещении государственных и муниципальных служащих по антикоррупционной тематике и методическом обеспечении профессиональной служебной деятельности государственных и муниципальных служащих путем распространения памяток относительно способов противодействия коррупции [6]. Положения данного письма выполняются на протяжении уже трех лет, но, несмотря на это, количество коррупционных преступлений не сокращается. Представляется, что для качественного изменения ситуации нужно расширить существующие мотивационные методы и использовать иные способы прививания нетерпимости граждан к коррупционным правонарушениям.

В данном вопросе необходим качественно другой подход к информированию населения о типах коррупционных преступлений. Используя сводные статистические данные по категориям лиц, совершивших преступные деяния исследуемой категории, возможно непосредственно реализовать положение, закрепленное п. 9 Приказа Генпрокуратуры РФ от 10 сентября 2008 г. № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению», в котором говорится о разработке программ, методических пособий и иных материалов по проблемам правового воспитания различных групп населения [4]. Отличительное свойство использо-

вания именно статистических данных по кругу лиц поможет более детально проработать искомые документы. Это крайне важно, потому что в данном случае повышается эффективность мер по борьбе с коррупцией. Разделение методов и способов формирования тематического наполнения информационных и агитационных документов о типах и видах коррупционных правонарушений, способов борьбы с ними позволит в доступной и приемлемой для гражданина форме преподнести крайне важную информацию. В данном ключе особую роль играет итоговое восприятие, основанное на принципах доступности, которое позволит заинтересовать все слои населения независимо от их социального или материального положения.

Последнее время общественные деятели проводят параллели между подходами к противодействию к коррупции в разных странах с целью создания определенной гражданской позиции. В качестве аргументов они используют пример Китая, где за взятки или хищение государственного имущества предусмотрена смертная казнь.

Представляется, что подобный подход невозможен к применению на территории Российской Федерации по ряду социальных, политических и исторических причин. Такие действия порождают развитие конформизма – не менее страшного и антисоциального проявления (конформизм – подобный, своеобразный; морально-политический термин, обозначающий приспособленчество, пассивное принятие существующего состояния вещей под воздействием страха наступления негативных последствий [14]). В данном вопросе становится как никогда важным морально-этический облик прокурорского работника, с одной стороны, являющегося гарантом справедливости, неподкупности, квалифицированности, а с другой – представителем государственного обвинения. Именно неотвратимость, а не жесткость наказания позволит сократить количество коррупционных преступлений.

Продолжая рассуждение о причинах развития правового нигилизма, стоит упомянуть набирающие популярность псевдополитические и общественные движения, отрицающие личностную и специальную функцию права, объясняя это невозможностью регулирования

общественных отношений при помощи юридических норм, ввиду их непроработанности и отдаленности от реальной жизни общества. Зачастую подобные объединения выбирают именно негативные и деструктивные программы не для выдвижения сколько-нибудь эффективных предложений по модернизации или изменению существующего законодательства, а исключительно с целью посеять недовольство и смуту внутри общества. И именно отсутствие должного образа правовой культуры и понимания принципов функционирования государственного аппарата в целом и законов в частности выступает благодатной почвой для развития нигилистических взглядов, основанных исключительно на эмоциональном восприятии.

Общепризнанным фактом является то, что на данном, по сути, переходном этапе развития российского общества происходит общая деформация сознания, связанная с рассогласованностью интересов и потребностей населения, изменения внутренних правил и установок, идеалов и правил.

Представляется, что одним из наиболее эффективных методов борьбы с подобными проявлениями может стать проведение агитационных мероприятий, проводимых как в рамках научных конференций, так и во время массовых собраний разного порядка (в том числе увеселительного характера). Ведь для искоренения любой проблемы нужно ликвидировать ее основу, которая в данном случае представляет собой недостаточный уровень национальной идеи, т. е. свод принципов и установок, позволяющих гражданам одной страны считать себя частью единого целого.

К сожалению, в последнее время термин «агитация» понимается обществом как исключительно жесткое и негативное проявление тоталитарной власти, несмотря на свое прямое предназначение – донесение до групп общественных масс определенных идей и воззрений.

Выводом приведенного исследования может стать ряд тезисов, отвечающих на поставленные ранее цели и задачи.

В первую очередь разработка советующих методик по анализу психологических архетипов позволит более результативно подходить как к процессу формирования руководящего состава на государственной и коммерческой

службе, так и к процессу создания эффективных способов противодействия коррупционным преступлениям.

Возможность использования сводных статистических данных качественно выделяет прокуратуру Российской Федерации среди всех органов государственной власти, занимающихся предотвращением и предупреждением развития правового нигилизма и низкой правовой культуры. Аналитические статистические отчеты открывают возможность более детально подходить как к проработке методик преодоления правового нигилизма, так и к способу проведения антикоррупционного воспитания.

Качественное и добросовестное соблюдение сотрудниками прокуратуры своих должностных обязанностей, в соответствии с Федеральным Законом «О прокуратуре Российской Федерации» [2] и Кодексом этики прокурорского работника [5] предполагает создание психологического образа прокурора, как авто-

ритетного носителя правового знания, способного во всех подробностях объяснить особенности применения существующего законодательства. Этим подкрепляется важная роль прокурорского работника в антикоррупционном агитационном процессе, направленном на преодоление правового нигилизма, повышение правовой культуры и формирование чувства уверенности граждан в законах, используемых на территории Российской Федерации.

Представляется, что это может стать отправной точкой в процессе формирования новой, свежей национальной идеи, основанной на принципах справедливости, честности, порядочности, духовности и благородства. Предполагается, что разработку моделей и способов борьбы с правовым нигилизмом наиболее целесообразно отнести к ведению органов прокуратуры Российской Федерации.

Список литературы

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – 4 августа. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 03.07.2016) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. – 1995. – 25 ноября. – № 229.
3. Указ Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы» // Российская газета. – 2016. – 13 апреля. – № 78.
4. Приказ Генпрокуратуры РФ от 10 сентября 2008 г. № 182 (ред. от 22.04.2011) «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» // Законность. – 2008. – № 10.
5. Приказ Генпрокуратуры РФ от 17 марта 2010 г. № 114 (ред. от 22.04.2011) «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» // Законность. – 2010. – № 6.
6. Письмо Минтруда России от 19 марта 2013 г. № 18-2/10/2-1490 «Комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции». – URL: <http://www.rosmintrud.ru> (дата обращения: 28.08.2016).
7. Бондарев А. С. Правовая культура и правовая антикультура и их соотношение // Противодействие этническому и религиозному экстремизму, правовому нигилизму: сборник материалов научно-практической конференции. – Омск: Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского, 2008.
8. Гармаев Ю. П., Фалилеев В. А. Реализация мер антикоррупционного просвещения органами прокуратуры во взаимодействии с юридическими вузами // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 1. – С. 11–15.
9. Долгова А. И. Правовое воспитание молодежи. – М.: Знание, 1979.
10. Рябцев В. П. Избранные труды / сост. Р. В. Жубрин, Ю. В. Важина, В. А. Немировский; вступит. ст. Ф. М. Кобзарева. – М.: Акад. Ген. Прокуратуры РФ, 2014.

11. *Капандаришвили З. Н.* Деформация правового сознания молодежи и юридические способы ее преодоления. – СПб. : ВВМ, 2005.
12. *Курбатов С. О.* Прокуратура России как субъект правовоспитательного процесса // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2014. – № 2 (24). – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/prokuratura-rossii-kak-subekt-pravovospitatelnogo-protssessa> (дата обращения: 25.08.2016).
13. *Кучевский В. Б.* Философия нигилизма Фридриха Ницше. – М., 1996.
14. *Петров Б. М.* Краткий словарь психологических терминов и понятий // Государственный педагогический институт Латвийской ССР им. Лациаса Лиепая, 1971.
15. *Юнг К. Г.* Архетип и символ / сост. А. М. Руткевич; Российская академия наук. – М. : Канон+, 2015.