

Развитие организационно-правовых форм некоммерческих организаций**В. Б. Алексеев**

старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин РЭУ им. Г. В. Плеханова.
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова», 117997, Москва,
Стремянный пер., д. 36.
E-mail: alekseev.vb@rea.ru; alexx1888@rambler

Т. Э. Зульфугарзаде

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
декан юридического факультета РЭУ им. Г. В. Плеханова.
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова», 117997, Москва,
Стремянный пер., д. 36.
E-mail: zulfugarzade.te@rea.ru

Ю. В. Петровичева

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин РЭУ им. Г. В. Плеханова.
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова», 117997, Москва,
Стремянный пер., д. 36.
E-mail: petrovitcheva.yv@rea.ru

Development of Organizational-Legal Forms of Non-Profit Organizations**V. B. Alekseev**

Senior Lecturer of the Department for Civil Legal Disciplines of the PRUE.
Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane, Moscow, 117997,
Russian Federation.
E-mail: alekseev.vb@rea.ru; alexx1888@rambler

T. E. Zulfugarzade

PhD, Assistant Professor of the Department for Civil Legal Disciplines of the PRUE.
Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane, Moscow, 117997,
Russian Federation.
E-mail: zulfugarzade.te@rea.ru

Yu. V. Petrovicheva

PhD, Assistant Professor of the Department for Civil Legal Disciplines of the PRUE.
Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane, Moscow, 117997,
Russian Federation.
E-mail: petrovitcheva.yv@rea.ru

Аннотация

В статье рассмотрены проблемные вопросы развития законодательного обеспечения деятельности некоммерческих организаций в Российской Федерации. В процессе проведения работы рассмотрено достаточное число дискуссионных наработок известных ученых-цивилистов по вопросам классической триады «возникновение – изменение – прекращение деятельности» указанного вида организаций, выявлены и уточнены отдельного рода несоответствия в данной сфере. Исследованы отдельные организационно-правовые формы некоммерческих организаций, в том числе ассоциации, союзы, органы нотариального самоуправления и общественные объединения. Проанализированы достижения и недостатки нормативно-правового обеспечения некоммерческих организаций, сделаны обобщающие выводы и внесены предложения, направленные на нивелирование выявленных недостатков.

Ключевые слова: право, юриспруденция, законодательство, некоммерческие организации, развитие, совершенствование, обеспечение, объединение, нотариат, ассоциация, фонд.

Abstract

The article deals with the problematic issues of legislative support of non-profit organizations in the Russian Federation. In the process of work is considered a sufficient number of controversial

developments known scientists jurist on the classic triad of "occurrence - Change - Discontinued Operations" of this type of organizations identified and refined a separate kind of inconsistency in this area. We examine individual organizational-legal forms of non-profit organizations, including associations, unions, government agencies and notary associations. Analyzed the achievements and shortcomings of regulatory support non-profit organizations made general conclusions and made proposals aimed at leveling the identified deficiencies.

Keywords: law, jurisprudence, code, non-profit organizations, development, improvement, maintenance, association, notary, associations, foundations.

Классификация юридических лиц на коммерческих и некоммерческих положена в основу действующего гражданского законодательства Российской Федерации. Однако критерий выделения некоммерческих организаций по признаку основной цели деятельности не является самодостаточным из-за своей неопределенности и спорного определения их деятельности.

Некоммерческие организации создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в отношении охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров, конфликтов, оказания юридической помощи и других общественных благ (ст. 50 ГК РФ и Федеральный закон от 23 мая 2015 г. № 133 «О некоммерческих организациях»).

Анализируя требования правовых актов, полагаем возможным выделить следующие признаки некоммерческих организаций, которые:

1. Создаются в организационно-правовых формах потребительских кооперативов, общественных организаций, ассоциаций (союзов), товариществ собственников недвижимости, казачьих обществ, а также общин коренных малочисленных народов РФ с обязательной регистрацией в государственном реестре.

2. Признаются как юридические лица, которые занимаются предпринимательской деятельностью, не преследуя извлечения прибыли в качестве основной цели своей деятельности, и не распределяют полученную прибыль между участниками (п. 1 ст. 50 и 65.1), учредители (участники) которых приобретают право участия (членства) в них и

формируют их высший орган, в соответствии с пунктом 1 статьи 65.3 ГК РФ.

3. Создаются по решению учредителей, принятому на их общем (учредительном) собрании, конференции, съезде и т. п. Указанные органы утверждают устав соответствующей некоммерческой организации, образуют ее органы.

4. Призваны как добровольное объединение, основанное на членстве (или без такового, например, фонды, религиозные организации и др.), где каждый член имеет 1 голос, причем членство не отчуждаемо.

5. Являются собственниками своего имущества и признаются как добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц.

6. Создаются с точным наименованием организации, ее местонахождения, целью деятельности, правовой компетенцией ее членов, их должностными правами и обязанностями, количеством учредителей и возможными преобразованиями.

В уставе может быть предусмотрено решение о создании корпорацией других юридических лиц, а также об участии корпорации в других юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств корпорации, которые принимаются коллегиальным органом корпорации [2. – С. 41].

Исследуя юридическую практику, нельзя не согласиться также с мнением других специалистов о неоправданном увеличении количества видов некоммерческих организаций, которые активно осуществляют предпринимательскую деятельность с получением прибыли. Видимо, с этой целью настоящее законодательство ограничивает некоммерческие организации в соблюдении ряда требований, а именно:

– где предпринимательская деятельность не должна быть основной деятельностью некоммерческой организации;

– доход некоммерческих организаций, осуществляющих свою предпринимательскую деятельность на постоянной основе, должен соответствовать учредительным документам этой организации.

Из сказанного следует вывод, что предпринимательская деятельность некоммерческих организаций должна отвечать условиям, т. е.:

– соответствовать достижению целей организации, а именно: создавать основной источник материально-технической основы; использовать, например, труд лиц с физическими недостатками (инвалидов) и осуществлять другие общественно-полезные цели;

– не нарушать границы специальной правоспособности, придерживаясь своих уставных целей.

Некоммерческие организации отличаются от коммерческих тем, что имеют целевую (специальную) правоспособность и вправе использовать существующее у них имущество для достижения установленных целей.

Правоспособность юридического лица возникает в период его регистрации и прекращается в момент внесения записи о его исключении из единого государственного реестра, а если его деятельность требует получения лицензии, возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока или согласно законодательству. Кроме того, юридическое лицо может быть ограничено в правах в порядке, предусмотренном законом, в противном случае это лицо вправе оспаривать неправомерное решение в суде (ст. 49 ФЗ № 213 ГК РФ).

Несмотря на свое название, некоммерческие организации принимают участие в предпринимательской деятельности в форме:

– потребительских кооперативов, учреждений;

– общественных или религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, согласно законодательству.

Кроме того, некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность в соответствии с учредитель-

ными целями, для достижения которых они созданы.

Современные правовые акты, например, статья 50 ГК РФ и Федеральные законы от 23 мая 2015 г. № 133-ФЗ и от 13 июля 2015 г. № 268-ФЗ трактуют, что юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах, а это:

1. Кооперативы:

– потребительские, жилищные, жилищно-строительные, гаражные, садоводческие, огороднические;

– дачные, сельскохозяйственные, а также общества взаимного страхования, фонды проката.

2. Общественные организации, к которым относятся: политические партии, самодетельности, профсоюзные организации и территориальные самоуправления, движения.

3. Ассоциации (союзы), в том числе некоммерческие партнерства; саморегулируемые и общественные организации; объединения работодателей, профсоюзов, кооперативов.

4. Товарищества собственников недвижимости или жилья.

5. Казачьи общества и общины коренных малочисленных народов, внесенных в государственный реестр РФ.

6. Общественные и благотворительные фонды.

7. Учреждения, например, государственных академий наук, муниципальных, частных общественных.

8. Автономные некоммерческие организации.

9. Религиозные организации.

10. Публично-правовые компании.

11. Нотариальные, адвокатские палаты (образования).

Мы рассмотрим лишь некоторые формы.

1. Основные положения о потребительском кооперативе

Итак, *потребительский кооператив*, в том числе типовая организация, признается как добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц на основе членства и объединения их имущественных паевых взносов с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, например, подведения к кооперативу и

устройства внутренних дорог, электро-, водо-, газоснабжения. Кооператив оформляется уставом, который утверждается его учредителями (участниками), а учредительный договор с юридическими лицами заключается. Причем документы должны содержать размер и порядок внесения паевых, основных и дополнительных взносов, которые регулируют порядок покрытия членами кооператива понесенных ими убытков. В статье 116 ГК РФ указано, что в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса члены должны покрыть образовавшиеся убытки путем дополнительных взносов, т. е. коллегиально несут субсидиарную ответственность по его обязательствам, в противном случае он может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов.

Также в уставе потребительского кооператива должны быть следующие сведения: его наименование, например, «Некоммерческий кооператив Победа», точное местонахождение, цель и предмет деятельности с указанием его ответственности, компетенции органов управления и порядок принятия решений единогласно или квалифицированным большинством (например, жилищно-строительный, сельскохозяйственный и т. д.).

Управление делами кооператива осуществляется общим собранием и исполнительным органом (коллегиальным или единоличным).

К исключительной компетенции общего собрания относятся:

- создание, изменение устава или уставного капитала;
- образование исполнительных органов и досрочное прекращение их полномочий;
- разрешение важных вопросов, в том числе утверждение финансовых документов, определение прибыли, убытков и т. д.

По решению своих членов этот кооператив может быть преобразован в общественную организацию, ассоциацию (союз), автономную некоммерческую организацию или фонд.

Жилищный или жилищно-строительный кооператив может преобразоваться только в товарищество собственников недвижимости.

При управлении делами кооператива, каждый его член имеет один голос вне зави-

симости от величины своего имущественного вклада. Имущество данной организации складывается из членских паевых взносов, и члены потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах внесенной части дополнительного взноса каждого члена. Кроме того, наименование общества взаимного страхования должно использовать слова «потребительское общество» (ст. 123 ГК РФ).

2. Основные положения об ассоциациях (союзах)

а) Особенности правового статуса ассоциации

ГК РФ не устанавливает различий между названиями ассоциаций и союзов и использует их как синонимы.

Итак, *ассоциацией (союзом)* признается объединение юридических лиц и граждан, основанное на добровольном или законодательно-обязательном членстве, созданное для защиты общих, профессиональных интересов, при осуществлении общественно-полезных и иных не противоречащих закону целей, на основе учредительных документов, имеющих некоммерческий характер.

Наименование ассоциации (союза) должно содержать указание на основной предмет их деятельности с включением слов «ассоциация» или «союз».

Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 268-ФЗ четко разъясняет правовое регулирование их деятельности на основе корпоративных объединений. Так, в организационно-правовой форме ассоциации (союзе) есть объединения лиц, которые имеют цель координации их предпринимательской деятельности в связи с предоставлением и защитой общих имущественных интересов. При этом данные профессиональные объединения граждан не имеют целью защиту трудовых прав и интересов своих членов и не связаны с их участием в трудовых отношениях. К ним относятся объединения нотариусов, оценщиков, лиц творческих профессий и других объединений саморегулируемых организаций [5. – С. 68]. Особенности правового положения отдельных видов организаций могут быть установлены законодательством.

Так, число учредителей ассоциаций (союзов) не может быть менее двух, где каждый член из них в любое время может выйти из

организации; новый член может войти в состав ассоциации с согласия других членов и аналогично может быть исключен, причем членство считается не отчуждаемым.

Ассоциация (союз), являясь объединением юридических лиц, имеет свойственные правовые последствия в виде самостоятельной имущественной ответственности по своим обязательствам как собственник своего имущества.

Кроме того, ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов кроме как по закону. Члены этой организации не отвечают по её обязательствам за исключением субсидиарной ответственности в случаях, предусмотренных законом или ее уставом.

Ассоциация – это договорное объединение на основе закона, где в уставе закреплена специфика деятельности о ее:

1. Наименовании и месте нахождения.
2. Предмете и цели работы.
3. Условиях вступления (принятия) членом в организацию и выхода.
4. Составе и компетенции органов.
5. Порядке принятия ими решений и осуществления их как единогласно, так и квалифицированным большинством голосов.
6. Координации предпринимательской деятельности, где членство неотчуждаемо, а его прекращение регулируется уставом и законом.
7. Имущественных правах и обязанностях, например, ежедневной деятельности, а также распределения имущества, оставшегося после ее ликвидации.

Кроме того, в уставе изложены права членов, а именно:

- участие в управлении делами;
- получение информации, ознакомление с бухгалтерией и другой документацией;
- обжалование решения своих органов и оспаривание сделки организации с требованием возмещения причиненных ассоциации убытков;
- пользование оказываемыми ассоциацией услугами безвозмездно или на основе закона.

Также члены ассоциации несут определенные *обязанности*, в том числе:

- уплачивать согласно уставу членские взносы;

- по решению правления вносить дополнительные имущественные взносы;
- участвовать в образовании имущества (размер, способ, сроки);
- не разглашать конфиденциальную информацию;
- участвовать в принятии решений согласно закону.

Имущество ассоциации формируется путем регулярных или единичных взносов участников, добровольных пожертвований, различных дивидендов и доходов от участия в хозяйственных обществах и прочих, не запрещенных законом источниках. Последние поступают в ее собственность и учитываются на ее балансе.

К органам управления относятся:

- общее собрание всех членов как высший орган;
- исключительные органы – единоличный (председатель, президент), а также возможные коллегиальные исполнительные органы (совет, правление, президиум и т. д.).

б) Некоммерческое партнерство

Правовой статус *некоммерческого партнерства* во многом соответствует статусу ассоциации, также основанному на добровольном членстве.

Итак, *некоммерческим партнерством признается* основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении ее целей для достижения общественных благ.

Некоммерческое партнерство имеет явно корпоративную природу. Ее члены вправе:

- участвовать в управлении делами организации;
- получать информацию о деятельности организации согласно учредительным документам;
- по своему усмотрению выходить из некоммерческого партнерства и т. п.

3. Основные положения о фондах

Очередной формой некоммерческих организаций являются фонды.

Фондом признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, которая является соб-

ственником своего имущества и преследует благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные общественно-полезные цели (ст. 123.17 ГК РФ).

В устав включается слово «фонд» и все последующие наименования с ежегодной обязанностью опубликовать отчеты об использовании своего имущества.

1. Управление фондом предусмотрено ст. 123.19 ГК РФ, где на основании законодательства к исключительной компетенции высшего коллегиального органа относятся:

- принципы образования и использования имущества с приоритетным направлением деятельности под руководством должностных лиц, а также освобождения их от исполнения обязанностей, судьбы имущества фонда в случае его ликвидации;
- утверждение годовой (бухгалтерско-финансовой) отчетности фонда;
- изменение устава, одобрение сделок фонда на основе устава;
- принятие решений о создании других органов филиалов и об открытии представительств фонда, хозяйственных обществ и участии в них, а также по другим вопросам;
- изменение устава, если в нем не отражен другой порядок (например, по решению учредителя, суда, государственного органа, которые вправе ликвидировать фонд).

2. Попечительский совет фонда осуществляет надзор за их деятельностью, в том числе использование средств и др.

3. Лица, уполномоченные выступать от лица фонда, обязаны действовать в его интересах и возмещать причиненные фонду убытки.

4. Реорганизация фонда не допускается за исключением пенсионных фондов, где предусмотрена возможная реорганизация, на основании закона о негосударственных пенсионных фондах.

5. Случаи, когда устав допускает его изменение, но, если уполномоченные лица уклоняются от своих обязанностей, тогда устав может быть изменен судом.

Требования к фондам. Итак, к некоммерческим организациям относятся общественные и благотворительные организации, где граждане объединены добровольно на основе общности их интересов для удовлетворения

духовных или иных нематериальных потребностей. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, но только для достижения уставных целей.

В потребительском кооперативе участники (члены) организации являются собственниками имущества, но они не сохраняют имущественные права на переданное имущество, в том числе на членские взносы.

Они не отвечают по обязательствам общественных и благотворительных фондов, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих членов.

Количество ее учредителей не может быть менее трех. К исключительной компетенции высшего органа организации относится принятие решений, в том числе об уплате и размере членских и иных имущественных взносов. По решению общего собрания могут образовываться единоличный исполнительный орган (председатель, президент) и коллегиальные исполнительные органы (совет, правление и т. д.); оно же вправе досрочно прекратить их полномочия в связи с грубыми нарушениями.

Участник (член) организации наряду с обязанностями уплачивать членские и иные имущественные взносы вправе выйти из организации в любое время, кроме того, членство неотчуждаемо и непередаваемо.

Каждый участник (член) имеет один голос (независимо от вклада), и он вправе участвовать в управлении делами корпорации, получать информацию о ее деятельности и знакомиться с бухгалтерской документацией, оспаривать от имени корпорации неправомерные сделки, обжаловать решения органов корпорации вплоть до обращения в суд. Он может безвозмездно пользоваться услугами своей организации на основании устава и в любое время выйти из организации. Правоспособность члена организации возникает с момента получения полной дееспособности и признания его таковым данной организацией.

Однако существуют исключительные требования для членов общественных фондов:

- на имущество, приобретенное для служебного назначения, не может быть обращено взыскание по требованиям кредиторов в исполнении закона об общественных объединениях;

– учредители этой организации не сохраняют имущественное право на имущество, переданное в собственность данной организации.

Анализируя существующее законодательство, можно сделать выводы, что:

1. Некоммерческая организация вправе осуществлять следующие виды предпринимательской деятельности:

– производить товары и услуги на основе своей специальной правоспособности;

– приобретать и реализовывать ценные бумаги, имущественные и неимущественные права;

– участвовать в других коммерческих организациях на основе законодательства.

2. Данные организации при осуществлении этой экономической (хозяйственной) деятельности должны выполнять основные условия:

– служить достижению целей организации, укрепляя материально техническую базу, быть источником формирования имущества, используемого для целей организации, возможно, привлекать к труду своих членов с физическими недостатками;

– соответствовать уставным целям организации и не выходить за рамки ее специальной правоспособности.

3. Предпринимательская деятельность этих организаций считается соответствующей ее целям в случаях:

– наличия общей технологической цепочки между основной и дополнительной деятельностью (например, ремонт своего оборудования);

– наличия функциональных взаимосвязей (это может быть реклама своей деятельности);

– удовлетворения дополнительных видов потребностей членов организации (например, работа буфета в школе) [3. – С. 98].

Итак, фонд обладает специальной правосубъектностью и использует свое имущество, осуществляя предпринимательскую деятельность с целями, закрепленными в уставе.

4. Основные положения об учреждениях

В статье 123.21 ГК РФ указано, что *учреждением* признается унитарная некоммерческая организация с закрепленным за ней имуществом, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Данное учреждение может быть создано гражданским или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно РФ, ее субъектами, государственными и муниципальными образованиями. Последние учреждения могут быть автономными, бюджетными и казенными и финансируются на основе законодательства.

При создании учреждения не допускается соучредительство нескольких лиц. Эти учреждения отвечают по своим обязательствам всеми находящимися у них денежными средствами и имуществом, за исключением недвижимого и ценного. Также ответственность в основном несут государственные и муниципальные учреждения движимого имущества. При этом собственник имущества автономного или бюджетного учреждения не несет ответственности по обязательствам за исключением казенного имущества (возможна субсидиарная ответственность).

По общему правилу бюджетное и автономное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, за исключением особо ценного движимого имущества. Кроме того, казенное учреждение отвечает по своим обязательствам своими денежными средствами, а при их недостаточности собственник дополнительно несет субсидиарную ответственность перед кредиторами.

Так, на основании статьи 298 ГК РФ и Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ, частное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным этим учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества.

Однако такое учреждение вправе осуществлять деятельность, приносящую доходы, только если такое право предусмотрено в

его учредительном документе, тогда доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение частного учреждения.

В статье 123.23 ГК РФ отражены требования о частном учреждении, свидетельствующие, что оно:

- полностью или частично финансируется собственником его имущества;
- отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам частного учреждения несет собственник его имущества;
- может быть преобразовано учредителем в автономную некоммерческую организацию или фонд.

5. Основные положения об общественных организациях

В действующем законодательстве рассматриваются юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, которые могут создаваться в организационно-правовых формах, например, общественные организации, в том числе политические партии, профессиональные союзы, органы общественной самодеятельности и территориальные общественные самоуправления.

Статья 123.4 ГК РФ дает нормативное определение общественных организаций (объединений) и устанавливает их правовой статус. Создание и деятельность общественной организации осуществляется по инициативе граждан, за исключением религиозных организаций, что регламентируется Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» в ред. Федерального закона от 23 мая 2015 г. № 133-ФЗ.

Итак, общественная организация признается как добровольное объединение граждан на основе общих интересов и членских взносов для удовлетворения духовных, нематериальных потребностей, защиты их деятельности и достижения других не противоречащих закону целей.

Правоспособность общественной организации как юридического лица возникает с момента их государственной регистрации, в

соответствии с Федеральным законом № 83-ФЗ в ред. от 18 декабря 2005 г.

Данная организация является собственником своего имущества, однако ее участники (члены) не сохраняют имущественные права на переданное ими в собственность организации имущество, в том числе на членские взносы. Необходимо учесть, что участники (члены) общественной организации не отвечают по обязательствам своей организации, организация не отвечает по обязательствам своих членов.

Причем каждый участник (член) имеет один голос (независимо от вклада), и он вправе участвовать в управлении делами корпорации, получать информацию о ее деятельности и знакомиться с бухгалтерской документацией, оспаривать от имени корпорации неправомерные сделки, обжаловать решения органов корпорации вплоть до обращения в суд.

Он может безвозмездно пользоваться услугами своей организации на основании устава и в любое время выйти из организации.

Кроме того, член организации имеет обязанности уплачивать членские и неимущественные взносы, выполнять возложенные на него требования, при этом его членство неотчуждаемо.

Правоспособность члена организации возникает с момента получения полной дееспособности и признания его таковым данной организацией.

Общественная организация может иметь свой высший орган с исключительной компетенцией – это общее собрание членов, а также руководящий орган, например, председателя, президента и т. п., а также может образовывать коллегиальный исполнительный вид совета, правления, президиума и т. д.

Итак, общее собрание общественной организации вправе:

- образовывать, видоизменять и ликвидировать организацию;
- избирать единоличные и коллегиальные органы, принимать или изменять требования устава со всеми наименованиями согласно законодательству;
- устанавливать основные и дополнительные взносы;

– осуществлять прием и выход члена организации.

Количество учредителей общественной организации не может быть менее трех.

Также общественные организации вправе объединяться в ассоциации (союзы), а по решению ее участников (членов) могут быть преобразованы в ассоциацию (союз), автономную некоммерческую организацию или фонд.

Кроме того, общественные движения состоят из участников общественного объединения, преследующего социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые этими участниками (ст. 123.7–1. ГК РФ).

6. Положения о религиозных организациях

Под данной организацией понимается добровольное самоуправляемое некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединяющихся на основе общности интересов для реализации общих целей, определенных в уставе, созданное для защиты их деятельности.

Государственная регистрация обеспечивает правоспособность этой организации.

Религиозной организацией признается добровольное объединение граждан России или иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории РФ, образованное ими в целях совместного исповедания и распространения веры и зарегистрированное в качестве юридического лица (местная религиозная организация) на основе законодательства; объединения этих организаций (централизованная религиозная организация), а также созданная указанным объединением в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях в аналогичных целях организация и (или) созданный указанным объединением как руководящий или координирующий орган.

Гражданско-правовое положение о создании религиозных организаций действует в соответствии со своими уставами и внутренними установлениями, не противоречащими закону. Правоспособность члена организации возникает с момента получения полной дееспособности и признания таковым данной организацией.

Местная религиозная организация создается в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях не менее чем десятью гражданами – учредителями, а централизованная – не менее чем тремя местными религиозными организациями или другой централизованной религиозной организацией. Учредительным документом религиозной организации является устав, утвержденный ее учредителями или централизованной религиозной организацией. Устав данной организации должен содержать сведения о ее виде, наименовании и месте нахождения, предмете и целях деятельности, составе и компетенции ее органов. В свою очередь эти органы решают вопросы об источниках образования и использования имущества своей организации, а также их права на ликвидационную квоту.

Функции органов управления или их членов может выполнять учредитель (учредители) в соответствии с законом о свободе совести и религиозных объединениях и уставом религиозной организации и внутренними установлениями.

На этом основании данные организации являются собственниками принадлежащего им имущества и приобретенного, однако на имущество богослужебного назначения не может быть обращено взыскание по требованиям кредиторов. Однако учредители религиозной организации не сохраняют имущественных прав на имущество, которое они передали своей организации в собственность.

Кроме того, учредители религиозных организаций не отвечают по обязательствам этих организаций, а последние не отвечают по обязательствам своих учредителей.

7. Положения об адвокатуре

В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы согласно общепринятым принципам и нормам международного права и в соответствии с прямым действием Конституции РФ. Так, каждому гарантируется квалифицированная юридическая помощь на основании закона бесплатно (ст. 48 Конституции РФ).

В связи с возникновением рыночной экономики в России, приватизацией имущества неизмеримо возросло количество договоров о праве собственности, договоренностей, а также учредительных документов для

оформления организаций в виде юридических лиц – потребовались специалисты, поэтому возникла очередная реформа адвокатуры и нотариата как некоммерческих организаций.

Данные организации включаются в единый государственный регистрационный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

На основании статьи 123.16-1 ГК РФ, адвокатскими палатами признаются некоммерческие организации, основанные на обязательном членстве и созданные в виде адвокатской палаты субъекта РФ или Федеральной палаты адвокатов РФ для реализации целей, предусмотренных законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре.

Адвокатские образования, являясь юридическими лицами, создаются в виде коллегий адвокатов, адвокатского бюро или юридической консультации [1. – С. 61].

Адвокатская деятельность не является предпринимательской, а признается как квалифицированная юридическая помощь на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ в ред. Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 200-ФЗ, физическими и юридическими лицами (доверителям) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Статус адвоката. Статус адвоката приобретает лицо, которое имеет высшее юридическое образование (в учреждении с государственной аккредитацией) либо ученую степень по юридической специальности. Это лицо должно иметь стаж по юридической специальности не менее 2 лет или пройти стажировку.

Однако на приобретение статуса адвоката не вправе претендовать лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными, а также имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта РФ. После сдачи экзамена лицо, не сдавшее экзамен, допускается к повторной процедуре через год.

Адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории РФ без дополнительного разрешения и не ограничивается определенным сроком адвоката в отличие от нотариуса.

Квалификационная комиссия в трехмесячный срок со дня подачи претендентом заявления о присвоении ему статуса адвоката принимает решение о присвоении либо об отказе в присвоении. Однако квалификационная комиссия не вправе отказать претенденту, успешно сдавшему экзамен, в таком случае решение об отказе может быть обжаловано в суд.

Со дня принятия присяги претендент получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты.

Адвокат является независимым, но не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника за исключением научной, преподавательской и творческой деятельности.

Адвокат, оказывая юридическую помощь, вправе:

1. Собирать сведения и другие доказательства, необходимые для оказания юридической помощи.
2. Давать консультации и справки в устной, письменной форме.
3. Составлять заявления, жалобы, ходатайства и т. п.
4. Представлять интересы доверителя или его защитника в различных государственных органах, судебных процессах (гражданском, уголовном и т. п.) и лиц, осуществляющих представительство в силу закона.

Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и местного самоуправления.

Настоящая организация действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности и равноправия адвокатов.

Однако адвокат не вправе:

1. Принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение, если оно имеет заведомо незаконный характер.

2. Принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях, если он:

– имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица;

– если ранее участвовал в деле в качестве судьи, арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, переводчика и т. п.;

– когда состоит в родственных или семейных отношениях с должностным ответственным по делу лицом [4. – С. 16].

3. Занимать позицию вопреки воле доверителя за исключением самооговора.

4. Публично заявлять о доказанности вины доверителя, если он ее отрицает.

5. Разглашать тайные сведения без согласия доверителя.

6. Отказаться от принятой на себя защиты.

Негласное сотрудничество с органами, ведущими следствие, запрещается.

Рассматривая Федеральную палату адвокатов РФ, можно отметить, что она является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов РФ на основе обязательного членства.

Она как орган адвокатского самоуправления в РФ создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

Федеральная палата адвокатов является организацией, уполномоченной на представление интересов адвокатов и адвокатских палат субъектов РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти при решении вопросов, затрагивающих интересы адвокатского сообщества, в том числе вопросов, связанных с выделением средств федерального бюджета на оплату труда адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда.

Федеральная палата адвокатов является юридическим лицом, имеет смету, расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством РФ, печать штампы и бланки со своим наименованием.

Федеральная палата адвокатов образуется Всероссийским съездом адвокатов. Образование других организаций и органов с функциями и полномочиями, аналогичными функциям и полномочиям Федеральной палаты адвокатов, не допускается.

Устав Федеральной палаты адвокатов принимается Всероссийским съездом адвокатов.

Федеральная палата адвокатов подлежит государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

Федеральная палата адвокатов не подлежит реорганизации. Ликвидация Федеральной палаты адвокатов может быть осуществлена только на основании федерального закона.

Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов.

Кроме того, высшим органом Федеральной палаты адвокатов является Всероссийский съезд адвокатов. Он созывается не реже одного раза в два года. Съезд считается правомочным, если в его работе принимают участие представители не менее двух третей адвокатских палат субъектов РФ.

Адвокатские палаты имеют равные права и равное представительство на Съезде. Каждая адвокатская палата независимо от количества ее представителей при принятии решений имеет один голос.

Съезд адвокатов выполняет следующие функции:

– принимает устав Федеральной палаты адвокатов и утверждает внесение в него изменений и дополнений;

– принимает кодекс профессиональной этики адвоката, утверждает внесение в него изменений и дополнений;

– формирует состав совета Федеральной палаты адвокатов, в том числе избирает новых членов и прекращает полномочия членов совета, подлежащих замене, в соответствии с процедурой обновления (ротации)

совета, предусмотренной пунктом 2 статьи 37 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», принимает решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, а также утверждает решения совета о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых был прекращен или приостановлен;

- определяет размер отчислений адвокатских палат на общие нужды Федеральной палаты адвокатов исходя из численности адвокатских палат;

- утверждает смету расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;

- утверждает отчеты совета Федеральной палаты адвокатов, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;

- избирает членов ревизионной комиссии Федеральной палаты адвокатов сроком на два года и утверждает ее отчет о результатах финансово-хозяйственной (финансово-экономической) деятельности Федеральной палаты адвокатов;

- утверждает регламент Съезда и т. п.

Причем Совет Федеральной палаты адвокатов является коллегиальным исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов.

Совет избирается Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве не более 30 человек и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть.

При очередной ротации президент Федеральной палаты адвокатов вносит на рассмотрение совета Федеральной палаты адвокатов кандидатуры членов совета на выбытие, а также кандидатуры адвокатов для замещения вакантных должностей членов совета Федеральной палаты адвокатов. После утверждения советом Федеральной палаты адвокатов представленные президентом кандидатуры вносятся на рассмотрение Съезда для утверждения.

В случае если Съезд не утверждает представленные кандидатуры, президент Федеральной палаты адвокатов вносит на утверждение Съезда новые кандидатуры только после их рассмотрения и утверждения советом Федеральной палаты адвокатов.

Совет Федеральной палаты адвокатов:

- избирает из своего состава президента Федеральной палаты адвокатов сроком на четыре года и по его представлению одного или нескольких вице-президентов Федеральной палаты адвокатов сроком на два года, определяет полномочия президента и вице-президентов. При этом одно и то же лицо не может занимать должность президента Федеральной палаты адвокатов более двух сроков подряд;

- в период между съездами принимает решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых прекращен или приостановлен. Данные решения вносятся на утверждение очередного Съезда;

- представляет Федеральную палату адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных российских организациях и за пределами Российской Федерации;

- координирует деятельность адвокатских палат, в том числе по вопросам оказания адвокатами юридической помощи гражданам Российской Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и их участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда либо в качестве представителя в гражданском судопроизводстве по назначению суда;

- содействует повышению профессионального уровня адвокатов, разрабатывает единую методику профессиональной подготовки и переподготовки адвокатов, помощников адвокатов и стажеров адвокатов;

- защищает социальные и профессиональные права адвокатов;

- участвует в проведении экспертиз проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности;

- организует информационное обеспечение адвокатов;

- обобщает дисциплинарную практику, существующую в адвокатских палатах, и разрабатывает в связи с этим необходимые рекомендации;

- осуществляет методическую деятельность;
- созывает не реже одного раза в два года Всероссийский съезд адвокатов, формирует его повестку дня;
- распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов в соответствии со сметой и с назначением имущества;
- утверждает норму представительства от адвокатских палат на Съезд;
- утверждает регламент совета Федеральной палаты адвокатов и штатное расписание аппарата Федеральной палаты адвокатов;
- определяет размер вознаграждения президента и вице-президентов, других членов совета Федеральной палаты адвокатов, членов ревизионной комиссии Федеральной палаты адвокатов в пределах утвержденной Съездом сметы расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;
- осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов.

В случае неисполнения советом Федеральной палаты адвокатов требований настоящего Федерального закона полномочия совета Федеральной палаты адвокатов могут быть прекращены досрочно на Всероссийском съезде адвокатов. Внеочередной Всероссийский съезд адвокатов созывается советом Федеральной палаты адвокатов по требованию одной трети адвокатских палат субъектов Российской Федерации.

Заседания совета Федеральной палаты адвокатов созываются президентом Федеральной палаты адвокатов по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов совета Федеральной палаты адвокатов.

Решения совета Федеральной палаты адвокатов принимаются простым большинством голосов членов совета Федеральной палаты адвокатов, участвующих в его заседании.

Президент Федеральной палаты адвокатов представляет Федеральную палату адвокатов в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными

организациями, а также физическими лицами, действует от имени Федеральной палаты адвокатов без доверенности, выдает доверенности и заключает сделки от имени Федеральной палаты адвокатов, распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов по решению совета Федеральной палаты адвокатов в соответствии со сметой и с назначением имущества, осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата Федеральной палаты адвокатов, созывает заседания совета Федеральной палаты адвокатов, обеспечивает исполнение решений совета Федеральной палаты адвокатов и решений Всероссийского съезда адвокатов.

Президент и вице-президенты, а также другие члены совета Федеральной палаты адвокатов могут совмещать работу в совете Федеральной палаты адвокатов с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в совете Федеральной палаты адвокатов в размере, определяемом советом Федеральной палаты адвокатов.

Совет Федеральной палаты адвокатов не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Итак, имущество адвокатской палаты формируется за счет отчислений, осуществляемых адвокатами на общие нужды адвокатской палаты, грантов и благотворительной помощи (пожертвований), поступающих от юридических и физических лиц в порядке, установленном законодательством РФ. Адвокатская палата является собственником данного имущества.

К затратам на общие нужды адвокатской палаты относятся расходы на вознаграждение адвокатов, работающих в органах адвокатской палаты, компенсация этим адвокатам расходов, связанных с их работой в указанных органах, расходы на заработную плату работников аппарата адвокатской палаты, материальное обеспечение деятельности адвокатской палаты, а по решению совета адвокатской палаты – расходы на выплату дополнительного вознаграждения адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам РФ бесплатно, и иные расходы, предусмотренные сметой адвокатской палаты.

8. Органы нотариальной палаты

Нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой. Членами ее могут быть также лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности (ст. 24 Основ).

Нотариальная палата является юридическим лицом. Она может осуществлять предпринимательскую деятельность, так как это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Нотариальные палаты образуются в каждом субъекте Российской Федерации, а в совокупности они составляют федеральную нотариальную палату. Главное требование к их созданию – добровольное объединение граждан.

Нотариальная палата организует свою работу на принципах самоуправления – все руководящие органы избираются собранием нотариусов, они подотчетны и подконтрольны собранию. О своей работе руководящие органы палаты отчитываются перед членами палаты.

Нотариальная палата организует свою работу в соответствии с уставом, утвержденным органом юстиции. Устав нотариальной палаты принимается на учредительном собрании.

Нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность. В этой связи она осуществляет кодификацию законодательства, подготавливает рекомендации, справочно-информационную и методическую литературу, которая может быть реализована через торговую сеть.

1. Нотариальная палата, в соответствии со статьей 25 Основ:

- представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности;
- организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов;
- возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов;

- организует страхование нотариальной деятельности.

Палата оказывает помощь нотариусам в развитии частной нотариальной деятельности. Это связано с подбором помещений и их арендой для нотариальной деятельности.

Основная задача повышения квалификации – изучение законодательства для его практического применения.

2. Высшим органом нотариальной палаты является *собрание членов нотариальной палаты*, которое созывается не реже одного раза в год и правомочно принимать решения, если в его работе участвуют не менее половины членов палаты (ст. 26 Основ). Дата проведения собрания и повестка определяются правлением нотариальной палаты.

К компетенции собрания членов нотариальной палаты могут быть отнесены:

- избрание правления, президента и ревизионной комиссии; утверждение сметы доходов и расходов и ее штатное расписание на год;
- определение совместного с органом юстиции соответствующего субъекта федерации общей численности нотариусов в нотариальном округе;
- рассмотрение жалоб на постановления и решения правления;
- определение размеров членских взносов и других платежей; создание устава и внесение изменений и дополнений;
- утверждение кодекса профессиональной этики нотариусов.

Руководят нотариальной палатой избранные собранием правление и президент нотариальной палаты.

3. Правление нотариальной палаты избирается собранием членов по предложению президента при наличии кворума, который составляет не менее половины избранных членов правления.

Заседания правления проводятся не реже 1 раза в месяц. Осуществляется на основе коллегиального руководства, гласности, регулярной отчетности перед членами нотариальной палаты и их широкого привлечения к работе нотариальной палаты.

К компетенции правления нотариальной палаты отнесены следующие вопросы:

- подготовка материалов по выносимым на рассмотрение вопросам;
- созыв собрания членов нотариальной палаты, определение даты, времени проведения собрания;
- организация проверок профессиональной деятельности нотариусов;
- организация выполнения решений;
- осуществление контроля совместно с органом юстиций соответствующего субъекта федерации;
- рассмотрение дел о дисциплинарных проступках и вынесение решений о наложении на виновных дисциплинарных взысканий;
- подача в суд исков о лишении нотариусов права на занятие нотариальной деятельностью;
- рассмотрение жалоб на действия нотариусов;
- образование комиссии;
- создание и ликвидация в установленном законодательством порядке предприятий, а также учреждений и организаций сферы социально-бытового комплекса, которые необходимы для выполнения установленных задач нотариальной палаты;
- распоряжение средствами нотариальной палаты в соответствии с утвержденной собранием палаты сметой.

В состав правления входят 10–12 человек, избираемых на срок не более трех лет.

Иногда в силу объективных причин при невозможности созыва внеочередного собрания или отсутствия кворума такого собрания решения по не терпящим отлагательства вопросам могут быть приняты правлением палаты с их последующим утверждением на очередном собрании.

4. Единичным руководящим органом является *президент нотариальной палаты*, который избирается из числа нотариусов.

К компетенции президента отнесены:

- руководство работой правления;
- представительство нотариусов в международных организациях, органах государственной власти, коммерческих предприятиях любой формы собственности, некоммерческих организациях и общественных объединениях;
- организация проверок жалоб;

– председательство на заседаниях правления;

– осуществление контроля за исполнением решений.

5. По представлению президента нотариальной палаты может быть назначен *исполнительный директор нотариальной палаты*.

Должность исполнительного директора учреждается для осуществления текущей административно-хозяйственной деятельности нотариальной палаты, в том числе предпринимательской.

Исполнительный директор вправе:

- руководить работой аппарата, осуществлять прием и увольнение сотрудников аппарата, заниматься делопроизводством;
- по письменному поручению президента распределять кредиты и вести финансово-хозяйственную деятельность;
- по поручению президента или правления представлять нотариальную палату в федеральных органах представительной, исполнительной и судебной власти.

6. Для осуществления контроля за соответствием ведения финансово-хозяйственной деятельности нотариальной палаты утвержденной смете собрание членов палаты избирает *ревизионную комиссию* в численном составе и на срок, определяемый уставом нотариальной палаты. Члены ревизионной комиссии являются нотариусами и не могут входить в состав других выборных органов нотариальной палаты, а также в аппарат исполнительной дирекции палаты.

Председатель ревизионной комиссии и его заместитель избираются членами комиссии из своего состава. Ревизионная комиссия проводит проверки финансово-хозяйственной деятельности нотариальной палаты и исполнения сметы доходов и расходов по поручению собрания членов нотариальной палаты, иных органов и должностных лиц палаты, наделенных уставом соответствующими полномочиями. О результатах деятельности комиссии ее председатель отчитывается перед собранием членов нотариальной палаты. В случае выявления нарушений ревизионная комиссия может требовать от правления и президента палаты созыва внеочередного собрания членов нотариальной палаты.

Следует также учитывать, что проведение проверок финансово-хозяйственной деятельности нотариальной палаты по инициативе уполномоченных органов палаты может быть поручено независимому аудиторю – юридическому или физическому лицу, имеющему лицензию на осуществление аудиторской деятельности. Для этой цели с ним заключается соответствующий договор. Кроме того, аудиторю может быть поручено утверждение отчета ревизионной комиссии.

Завершая исследование, полагаем важным отметить, что основной движущей силой происходящих процессов изменения экономических и социально-политических структур РФ служит мировая тенденция формирования динамичных, технологически развивающихся отраслей промышленности и экономики в целом ряде индустриальных и постиндустриальных стран, конкуренцию которым может составить только прогрессивно мыслящая держава, имеющая в своем распоряжении инновационные методики, базирующиеся на надежной правовой основе. Государственные гарантии являются знаковым фактором модернизации традиционной экономики, способные помочь предпринимателям, фирмам, сообществам решать экономические и социальные вопросы с большей эффективностью и изобретательностью.

Вместе с тем следует отметить, что в различных международных документах, в правовой доктрине, в решениях иностранных судов и работах отдельных специалистов содержатся разнообразие подходы как к сущности самого понятия малого и среднего предпринимательства, так и к его правовому статусу. Данная проблема осложняется важной особенностью механизмов правового регулирования – его универсальностью, которая вытекает из сферы других объектов.

Механизмы влияния включают в себя широкий диапазон знаний, поэтому и вопросы, касающиеся их, должны решаться различными науками – правовыми, экономическими, техническими и т. д., но основную роль в определении механизмов правового регулирования должны играть правовые науки, поскольку речь идет в основном о регулировании правоотношений в этой области.

Таким образом, потенциально стоя на пороге развитой страны, России необходимо

решить ряд существенных проблем. Наиболее ярко они проявляются в юридической сфере общественных связей по вопросам регулирования и стабилизации отношений предпринимательской деятельности, их соотношения и взаимозависимости с теорией и практикой гражданского права.

Цивилистика как наука в настоящее время отстает от практики правового регулирования предпринимательского права, соотношения понятий предпринимательского права и предпринимательской деятельности. Неопределенность места предпринимательского права в общей системе права порождает недостатки в практическом руководстве хозяйственной деятельностью, а ведь государство – основоположник законодательства.

Несогласованность и противоречивость в научной области влечет за собой серьезные проблемы в сфере законодательных установлений, регулирующих предпринимательские отношения, и это порождает проблемы практического характера, отсутствие единообразного подхода при разрешении споров, вытекающих из предпринимательских отношений.

Зачастую судебные решения носят недостаточно обоснованный характер. Формирующаяся юридическая практика показывает, что ей необходимы научные рекомендации, толкования и применения норм гражданского законодательства, посвященные осуществлению лицами своего права на занятие предпринимательской деятельностью с применением различных юридических механизмов. Соответственно, мировое сообщество признает, что без создания необходимых условий, обеспечивающих последовательное повсеместное развитие и применение правовой базы, проблемы с регулированием предпринимательской деятельности не могут быть успешно разрешены. При этом в силу ряда причин наиболее слабой правовой проработкой отличаются вопросы регулирования малого предпринимательства.

Обеспечив корпусу предпринимателей возможность стать частью формирующегося в России среднего класса, государство раскроет новые горизонты развития экономики страны. При таких обстоятельствах представляется оправданным и значительное инвестирование средств бюджета на организацию соот-

ветствующей инфраструктуры и предоставление гарантий.

Анализ правового регулирования деятельности предпринимательства обнаруживает себя в следующих аспектах:

1. Умение управлять бизнесом, составляющим одну из основ государства, является необходимым условием жизнедеятельности государства (И. А. Покровский). Такое управление осуществляется при помощи юридических средств, должных гибко учитывать динамику и потребности рынка. Упорядочение государственного регулирования экономики – надежное средство упрочения государственной власти, повышения ее авторитета.

2. Эффективность правового регулирования предпринимательства (различные виды инвестирования), создание надежных юридических основ гарантирует уменьшение рисков его участникам, стимулирует их к активизации экономической деятельности, создает условия для долгосрочных инвестиционных проектов, без которых невозможно восстановление экономики России и повышения результативности.

3. Гражданское законодательство развивается непрерывно. Практика регулирования бизнеса ежедневно порождает ранее неизвестные явления, которые непосредственным образом влияют на правоотношения. Все это уже сейчас создает предпосылки для работы над совершенствованием законодательства.

4. Госрегистрация предпринимателей (упрощенная – одно окно), формирующая судебная практика испытывает трудности при применении единых по функциональной направленности норм ГК. Практические рекомендации, выработанные в ходе исследования, должны в ходе анализа оказать помощь правоприменительной практике.

5. Активное, хотя и не всегда корректное, использование участниками юридических конструкций в развитии бизнеса, заложенных в ГК РФ, вкупе с вызывающей неоднозначную оценку правоприменительной практикой, вызвали повышенный интерес юридической науки к отдельным проблемам правового регулирования в этой области.

Учеными-цивиристами была проделана большая работа по теоретическому осмыслению отдельных институтов действующего ГК РФ. Однако многие проблемы решаются без

учета общемировых тенденций гражданско-правового регулирования с сохранением в ряде случаев даже идеологических махинаций бюрократии, неоправданных сдержек развития малого предпринимательства. Целесообразно избавиться от последних, и, приняв во внимание первые, выработать единые и непротиворечивые подходы к правовому регулированию малого бизнеса как юридическому явлению и опосредующим его институтам.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», политика государства рассматривается как основополагающая стратегия и тактика правового регулирования всех форм предпринимательства, взаимосвязанных и взаимодополняющих; их увеличивающаяся с каждым днем численность, многоступенчатое управление, предоставление льгот и реальных свобод малым предпринимателям, большинство из которых – молодежь с небольшим капиталом.

Созревание конкретных прикладных направлений институционализации регулирования деятельности бизнесменов требует дальнейшего развития теории отраслей права для разрешения практических задач в развитии экономики.

Решение конкретных вопросов в этой сфере возможно лишь на основе глубокого теоретического исследования. В этом смысле институционализация правового регулирования по отраслям их деятельности требует осмысления их сущности как особого вида субъекта права и субъекта правоотношения.

Категория «правовое регулирование малого и среднего предпринимательства» в силу особенностей экономического развития России еще только обозначена в научном обороте. Поскольку Россия стремится интегрироваться в мировое экономическое и правовое сообщество, стать участником цивилизованных социальных отношений, то различные аспекты проблемы развития малого бизнеса приобретают для нашей правовой науки особое значение.

Необходимо отметить, что характер регулирующего вмешательства государства обеспечивает уровень активности предпринимательства. Социальный и экономический успех

предпринимательства зависит от гармонизации этих интересов, установления равновесия между их целями. Поэтому, по нашему мнению, государство должно, как дирижер с оркестром, осуществлять правовое регулирова-

ние не только малого, но и всего предпринимательства, взяв основную заботу об их развитии на себя.

Список литературы

1. Агамиров К. В. Направления правового регулирования адвокатуры и адвокатской деятельности // Человеческий капитал. – 2016. – № 5. – С. 59–63.
2. Актуальные проблемы гражданского права : сборник статей / под ред. С. С. Алексеева. – М. : Статут, 2000.
3. Залесский В. В., Калистратова Р. Ф. Комментарии к Федеральному закону «О некоммерческих организациях» (постатейный). – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2000.
4. Семейное право : учебно-методическое пособие / Р. А. Курбанов и др.; под ред. Р. А. Курбанова. – М. : ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 2016.
5. Трудовое право : учебник. – 2-е изд., пер. и доп. / под ред. Р. А. Курбанова. – М. : Юрайт, 2015. – (Сер. 68 «Профессиональное образование»).