

## Правовая природа договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта

**В. Н. Гречуха**

доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского права и процесса РЭУ им. Г. В. Плеханова,  
заслуженный юрист Российской Федерации.

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова», 117997, Москва,  
Стремянный пер., д. 36.  
E-mail: medicin07@rambler.ru

## Legal Nature of the Service Contract for the Use of Railway Infrastructure

**V. N. Grechukha**

Doctor of Law, Professor of the Department for Civil Law and Procedure of the PRUE,  
Honoured Jurist of the Russian Federation.

Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane, Moscow, 117997,  
Russian Federation.  
E-mail: medicin07@rambler.ru

### Аннотация

В статье рассмотрена правовая природа договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта. Указано, что этот договор относится к числу гражданско-правовых договоров по оказанию услуг, а его разновидности составляют их отдельную подгруппу. Среди перечисленных признаков договора выделен его публичный характер, заключающийся в обязанности владельца инфраструктуры заключить такой договор с любым перевозчиком, обратившимся с предложением, на одинаковых для всех условиях. Подвергнуто критике положение статьи 50 УЖТ РФ, отождествляющее понятия «работы» и «услуги» при определении предмета договора. В рамках анализа основной обязанности владельца инфраструктуры по обеспечению доступа железнодорожного подвижного состава перевозчика к железнодорожным путям и иным объектам инфраструктуры выделены в качестве способов ее выполнения, во-первых, включение подвижного состава в расписание движения, а во-вторых, соблюдение расписания на всем пути следования.

**Ключевые слова:** инфраструктура, железнодорожный транспорт, предмет договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры, работы, услуги, обеспечение доступа к инфраструктуре, обеспечение безопасности движения, оплата услуги по предоставлению инфраструктуры.

### Abstract

In article the legal nature of the contract on rendering services in use of infrastructure of railway transport is considered. It is specified that this contract is among civil contracts on rendering services, and its versions make their separate subgroup. Its public character consisting in a duty of the owner of infrastructure to sign such contract with any carrier which addressed with the offer on identical for all conditions is distinguished from the listed signs of the contract. The provision of Art. 50 of UZhT Russian Federation identifying the concepts "works" and "services" when determining subject of the contract is criticized. Within the analysis of a fundamental obligation of the owner of infrastructure on ensuring access of the rolling stock of a carrier to railway tracks and other objects of infrastructure are allocated as ways of its performance, first, inclusion of a rolling stock in the schedule of the movement, and secondly, observance of the schedule on all transit.

**Keywords:** infrastructure, railway transport, subject of the contract about rendering services in use of infrastructure, work, service, ensuring access to infrastructure, movement safety, payment of service in granting infrastructure.

Железнодорожному транспорту присущ договор об оказании услуг по использованию инфраструктуры. Это связано с его акционированием и утратой железными дорогами статуса перевозчика.

Легальное определение договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры дается в Уставе железнодорожного транспорта РФ (далее – УЖТ)<sup>1</sup>. В соответствии с статьей 50, это соглашение, по которому владелец инфраструктуры обязуется оказать перевозчику услуги по использованию инфраструктуры для осуществления перевозок пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа, а перевозчик обязуется оплатить оказанные услуги.

Данный договор относится к тем отдельным видам договора возмездного оказания услуг, не названным в статье 779 ГК РФ, специальное регулирование которых, по справедливому замечанию М. И. Брагинского, должно осуществляться нормативными актами, которые находятся за пределами Гражданского кодекса РФ [4. – С. 220]. К таким нормативным правовым актам применительно к рассматриваемому договору является УЖТ.

Опираясь на предложенную Е. А. Сухановым в соответствии с Гражданским кодексом РФ типизацию договорных обязательств и выделение им в качестве отдельного типа договоров «Об оказании услуг (гл. 39–53)» [10. – С. 141], договор об оказании услуг по использованию инфраструктуры следует отнести к указанному типу договоров [5. – С. 87]. Его разновидности определяются характером оказываемых владельцем инфраструктуры услуг, перечень которых дается в статье 50 УЖТ, и составляют отдельную подгруппу.

Из приведенного определения договора об оказании услуг следует, что он является консенсуальным, взаимным, возмездным, публичным и формальным. Этот договор относится к числу консенсуальных, так как считается заключенным с момента достижения сторонами согласия по всем существенным условиям. Ими являются предполагаемые объем и сроки осуществления перевозок

грузов, перечень и стоимость оказываемых услуг, порядок расчета за услуги и способы их оплаты.

Взаимный характер договора выражается в том, что владелец инфраструктуры обязан оказать услуги по использованию инфраструктуры и вместе с тем вправе требовать оплаты оказанной услуги, тогда как перевозчик, в свою очередь, обязан оплатить оказанную услугу, но вправе требовать оказания такой услуги.

Данный договор является возмездным, о чем свидетельствует обязанность перевозчика оплатить услугу по использованию инфраструктуры. Договор относится к числу публичных договоров, на что прямо указывает статья 50 УЖТ. Публичный характер договора означает, что владелец инфраструктуры обязан заключить такой договор с любым обратившимся к нему с предложением перевозчиком. Условия такого договора для всех его участников должны быть одинаковыми. Другими словами, на них в полном объеме распространяется режим, установленный статьей 426 ГК РФ для публичного договора.

Этот договор формальный. Он заключается в простой письменной форме. Примерная форма договора устанавливается правилами оказания услуг по использованию инфраструктуры.

Сторонами договора являются владелец инфраструктуры и перевозчик. Владелец инфраструктуры может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие инфраструктуру на праве собственности или на ином законном праве и оказывающие услуги по ее использованию. Его деятельность требует лицензирования. Поэтому владелец инфраструктуры должен иметь лицензию на оказание услуг по использованию инфраструктуры (ст. 2 УЖТ).

Исходя из смысла положений, регулирующих взаимодействие владельца инфраструктуры и перевозчика, можно сделать вывод о том, что владелец инфраструктуры оказывает услуги перевозчику лично, если иное не установлено сторонами в договоре. Следовательно, здесь нет фигуры субвладельца инфраструктуры.

В договоре перевозчик является по сути заказчиком предоставляемой услуги. Без ис-

<sup>1</sup> Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» от 10 января 2003 г. // Собрание законодательства РФ. – 2003 – № 2. – Ст. 170.

пользования инфраструктуры железнодорожного транспорта он как сторона договора перевозки не может выполнять возложенные этим договором обязательства по перевозке. Выступая стороной обоих договоров, перевозчик может быть юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Предмет данного договора – это действия, заключающиеся в оказании услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта. К инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования законодатель относит технологический комплекс, включающий в себя железнодорожные пути общего пользования и другие сооружения, железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы и систему движения и иные обеспечивающие функционирование этого комплекса здания, строения, сооружения, устройства и оборудование. Ряд его структурных частей, в том числе системы высокого напряжения, являются источником повышенной опасности. Их эксплуатация сопряжена с риском причинения вреда. Ответственность за его причинение является более строгой по сравнению с обычной гражданско-правовой ответственностью.

Ключевым словом в раскрытии сути предмета договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры является «услуга». Возникает вопрос, какой смысл вкладывает законодатель в это понятие? Прямого ответа на него нет ни в УЖТ, ни в Гражданском кодексе РФ. Несмотря на то, что Кодекс упоминает понятие «услуга» как объект регулирования в нескольких десятках статей, ни в одной из них нет определения этой правовой категории.

Если обратиться к другим нормативным правовым источникам, регулирующим отношения в связи с оказанием услуг, то в некоторых из них дается определение понятия «услуга». Так, в соответствии с Федеральным законом «О почтовой связи», это деятельность по приему, обработке, перевозке и доставке почтовых отправлений, почтовых и телеграфных переводов денежных средств (ст. 1).

Иная трактовка термина «услуга» дается в Приказе Росстата от 26 июня 2013 г. № 234 «Об утверждении официальной статистической методологии формирования официальной статистической информации об объеме платных услуг населению в разрезе видов услуг». В нем услуги определены как результат произведенной деятельности, осуществляемой по заказу в соответствии со спросом потребителя с целью изменения состояния потребляющих единиц или содействия обмену продуктами или финансовыми активами (п. 1).

В действовавшем ранее Федеральном законе «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» услугой именовалась предпринимательская деятельность, направленная на удовлетворение потребностей других лиц (ст. 2).

Таким образом, в одних случаях услуга – это деятельность, а в других – результат деятельности. Вряд ли можно признать такую ситуацию удовлетворительной. Она ведет к различному толкованию понятия «услуга» [1. – С. 17; 3. – С. 12–15; 4. – С. 208–209; 7. – С. 30–32; 8. – С. 392; 9. – С. 9–10].

В УЖТ положение об оказываемых услугах сформулировано следующим образом: «... в соответствии с договором об оказании услуг по использованию инфраструктуры владелец обязуется оказать перевозчику такие услуги для осуществления перевозок» (ст. 50 УЖТ). Вполне очевидно, что слова «такие услуги» мало что дают для понимания сути и особенностей данного договора. Ясно, что приведенная дефиниция нуждается в корректировке.

Правда, нужно признать, что в статье 50 УЖТ все же содержит перечень возможных услуг, оказываемых владельцем инфраструктуры перевозчику, и включает шесть позиций, причем перечень их не закрыт. Понятно, что в таком виде они не могут быть включены в определение договора. Кроме того, давая перечень услуг, законодатель называет их уже «работами» и только в скобках в качестве пояснения – «услугами». Получается, что УЖТ ставит знак равенства между понятиями «работы» и «услуги». Однако различие между ними существует. На это указывают в первую очередь общие статьи ГК РФ. Так, в статьях 2,

128 и 132 работы и услуги перечислены в одном ряду среди объектов гражданского права. Что касается статей, регулирующих конкретные договоры, то весьма наглядно различие между «работами» и «услугами» проявляются при сравнении договоров подряда и возмездного оказания услуг. Если термин «работы» употребляется для характеристики договора подряда (ст. 702), то термин «услуги» – для характеристики договора возмездного оказания услуг (ст. 779).

Вместе с тем в ряде статей ГК РФ граница между понятиями «работы» и «услуги» размыта, одно подменяет другое (например, ст. 730, п. 1 и ст. 731, п. 1; ст. 790 п. 3 и ст. 801 п. 1). Как уже отмечалось, это не способствует единогласию в выводах при оценке указанных категорий.

На страницах юридической печати давно ведутся споры о соотношении понятий «работы» и «услуги» вплоть до высказывания противоположных мнений и утверждения одними авторами, что услуга является разновидностью работы, а другими, что работа – это разновидность услуги. Между тем именно характер обязательства – выполнение работ или оказание услуг – является критерием разграничения двух групп гражданско-правовых договоров: о выполнении работ и об оказании услуг и формирования «законодателем для каждой из этих групп генеральной модели» [4. – С. 6]. Очевидно, в основу их разграничения должен быть положен критерий целевой направленности указанных действий и конечного результата.

Не случайно именно этот критерий использован в Налоговом кодексе РФ, который, определяя объекты налогообложения и причисляя к ним работы и услуги, разграничил эти категории и указал, что работой является деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организаций и (или) физических лиц, а услуги – это деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, они реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности. Такой же подход демонстрирует и ГК РФ, определяя понятие «работы» при характеристике договора подряда.

Следовательно, вряд ли можно признать правильным именование видов деятельности владельца инфраструктуры, осуществляемой в соответствии с договором об оказании услуг по использованию инфраструктуры, «работами». Анализ перечисленных в статье 50 УЖТ видов деятельности показывает, что в них не просматривается конечный материальный результат, о котором говорится в ГК РФ. Здесь обнаруживается представление перевозчику результата деятельности владельца инфраструктуры нематериального (неоуществленного) характера, который хотя и имеет товарную форму, но не существует отдельно от исполнителя, а сама услуга фактически потребляется перевозчиком (заказчиком) одновременно с ее оказанием владельцем инфраструктуры (исполнителем) [6. – С. 205–207].

Такое положение, как справедливо отмечает Е. А. Суханов, характеризуя транспортные, культурно-зрелищные, туристско-экскурсионные и другие виды обслуживания граждан, исключает возможность возникновения для заказчика каких-либо вещных прав на результаты услуги [2. – С. 200]. Как уже отмечалось, перечень оказываемых по договору услуг дается в статье 50 УЖТ и включает предоставление перевозчику права на использование железнодорожных путей их владельца и других его объектов инфраструктуры, обеспечение доступа подвижного состава перевозчика на указанные железнодорожные пути, управление движением поездов и др.

Структурным элементом договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры является его содержание. Оно включает права и обязанности сторон. Основной обязанностью владельца инфраструктуры является обеспечение доступа железнодорожного подвижного состава перевозчика на железнодорожные пути и иные его (владельца) объекты инфраструктуры, необходимые для осуществления перевозок. Реальный доступ перевозчика к железнодорожным путям и другим объектам гарантируется посредством, во-первых, включения его поезда для перевозки пассажиров в расписание движения, а товарных составов – путем составления графика движения. Во-вторых, доступ обеспечивается путем строгого соблюдения расписа-

ний и графиков на протяжении всего пути следования состава.

К способам решения вопроса доступа железнодорожного подвижного состава перевозчика на железнодорожные пути владельца инфраструктуры относится организация последним выполнения технических действий, связанных с приемом состава, формированием поезда, обеспечением его маневров по железнодорожным путям для осуществления погрузочно-разгрузочных работ или начала движения и т. п.

Выполнение владельцем инфраструктуры обязанности по управлению движением поезда, товарного состава имеет главной целью обеспечение движения по расписанию (графику) для доставки пассажиров, багажа, грузобагажа, грузов в конечный пункт в установленные сроки. В рамках этой обязанности владелец инфраструктуры предварительно согласовывает технические и технологические возможности осуществления перевозки с владельцами других инфраструктур, если перевозка осуществляется с использованием не одной инфраструктуры.

При осуществлении перевозки в прямом смешанном сообщении согласование проводится с организациями других видов транспорта, участвующих в перевозочном процессе. В случае выполнения перевозки в международном сообщении владелец инфраструктуры согласовывает технические и технологические возможности осуществления перевозки с железными дорогами иностранных государств. При различной ширине колеи решается, например, вопрос о способе осуществления перевозки: с перегрузкой груза или с заменой колесных пар.

Еще одна обязанность владельца инфраструктуры может быть связана с осуществлением погрузки, выгрузки, хранения перевозимых перевозчиком грузов и выполнением иных, связанных с обслуживанием грузов услуг. Следующая обязанность владельца инфраструктуры заключается в оказании услуг в пути следования поезда перевозчика в соответствии с согласованными сроками и условиями их выполнения. К таким услугам относятся контроль технического состояния железнодорожного подвижного состава (технический осмотр), обслуживание его в пути сле-

дования (безотцепный ремонт), энергоснабжение железнодорожного тягового подвижного состава на электрифицированных участках инфраструктуры при использовании перевозчиком электрической тяги, проведение сортировочных и маневровых работ на железнодорожных станциях в процессе осуществления перевозки.

На владельца инфраструктуры возлагается ряд информационных обязанностей. Он должен передавать диспетчерской службе перевозчика достоверную информацию о движении или месте нахождения его железнодорожного подвижного состава. Такая информация необходима для организации перевозочного процесса и вагонопотоков, регулирования обращения локомотивов и вагонов, контроля за движением поезда, товарного состава, выполнения графика движения.

В его обязанность входит также письменное информирование перевозчика об изменениях движения поезда, товарного состава влекущих за собой изменение согласованных сроков и условий оказания услуг. Кроме того, по обращению перевозчика владелец инфраструктуры обязан предоставлять информацию о движении или месте нахождения железнодорожного подвижного состава перевозчика. Обязанность, связанная с принятием необходимых мер по обеспечению условий движения поезда перевозчика в соответствии с установленной категорией скорости перевозки, выполняется владельцем инфраструктуры путем организации продвигания поезда по принадлежащим ему железнодорожным путям общего пользования.

Владелец инфраструктуры не вправе обусловливать оказание перевозчику услуг по использованию инфраструктуры оказанием других услуг.

Что касается обязанностей перевозчика, то его основная обязанность заключается в оплате оказанной владельцем инфраструктуры услуги. Кроме того, он должен выполнять распоряжения владельца инфраструктуры, касающиеся, во-первых, обеспечения требований безопасности движения поездов, во-вторых, нормативов графика движения, в-третьих, плана и порядка формирования поездов, в-четвертых, технологических процес-

сов работы линейных подразделений инфраструктуры.

Перевозчик обязан соблюдать сроки и условия использования оказываемых ему услуг, оплачивать их в объеме и на условиях, предусмотренных договором. При этом перевозчик должен выполнять нормативные требования технической эксплуатации железнодорожного подвижного состава и правила перевозок грузов железнодорожным транспортом общего пользования. В случае обнаружения повреждений объектов железнодорожной инфраструктуры, а также нарушений правил технической эксплуатации инфраструктуры он должен сообщить об этом владельцу инфраструктуры.

Договор имеет простую письменную форму. Примерная форма договора дается в Правилах оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (далее – Правила оказания услуг)<sup>1</sup>. Основные разделы договора содержат данные, отражающие его специфику. Так, в разделе «Предмет договора» конкретизируются предоставляемые виды услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта. Раздел «Порядок и условия исполнения договора» содержит порядок действия сторон в целях выполнения своих обязанностей. Основное внимание уделяется вопросам действий перевозчика по предъявлению владельцу инфраструктуры железнодорожного подвижного состава для технического осмотра, а также действий владельца инфраструктуры по оформлению натурального листа, передаче диспетчерской службе перевозчика информации о движении или месте нахождения его железнодорожного подвижного состава. В договоре фиксируется время оплаты услуги, осуществление окончательных расчетов, указывается факт, которым признается исполнение перевозчиком обязательства по оплате оказанных ему услуг.

В остальных разделах закреплена типовая информация, характерная для договора простой письменной формы. Цена договора

определяется тарифами, установленными законодательством Российской Федерации. В стоимость услуг включаются также соответствующие сборы и платежи.

Порядок расчетов предполагает оплату услуг перевозчиком до начала их оказания. Окончательные расчеты осуществляются на основании сведений, содержащихся в дорожной ведомости и натурном листе поезда. При этом владелец инфраструктуры производит довыяснение причитающихся платежей или возвращает излишки полученной суммы.

Срок договора определяется сторонами, он согласовывается в запросе об оказании услуг по использованию инфраструктуры. Сам документ (запрос) прилагается к договору. Договор может быть заключен как для осуществления разовой перевозки, так и при неоднократных перевозках пассажиров, багажа, грузобагажа, груза (п. 16 Правил оказания услуг). Он заключается путем рассмотрения владельцем инфраструктуры полученного от перевозчика предложения, в котором содержатся существенные условия договора.

На основании договора при осуществлении неоднократных перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа, груза перевозчик для осуществления конкретной перевозки представляет владельцу инфраструктуры запрос об оказании услуги по использованию инфраструктуры.

Порядок и сроки подачи и согласования запроса закреплены Правилами оказания услуг (п. 17–19). При невозможности оказания услуги владелец инфраструктуры направляет перевозчику мотивированный отказ. Такое решение может быть принято со ссылкой на одно из оснований, указанных в Правилах (п. 23).

Заключение и исполнение договора должны осуществляться с соблюдением таких требований, как: 1) обеспечение непрерывности перевозочного процесса; 2) обеспечение равноправия перевозчиков независимо от их организационно-правовой формы; 3) открытость сведений об оказываемых услугах; 4) защита сведений, составляющих коммерческую или государственную тайну, ставших известными сторонам договора в связи с оказанием услуг.

<sup>1</sup> Правила оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта (утв. Постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2003 г. № 703).

Вопрос об ответственности сторон при нарушении договорных обязательств урегулирован статьей 115 УЖТ. В соответствии с ее частью первой, при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по данному договору владелец инфраструктуры возмещает перевозчику реальный ущерб, причиненный своими неправомерными действиями.

Если при осуществлении перевозок пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа использовались инфраструктуры железнодорожного транспорта не одного владельца, ответственность перед перевозчиком несет тот владелец, который виновен в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств, связанных с указанными перевозками.

Принцип ответственности перевозчика по данному договору такой же, как и ответственности владельца инфраструктуры, т. е. при неисполнении или ненадлежащем исполнении перевозчиком своих обязанностей по договору об оказании услуг по использованию инфраструктуры он возмещает владельцу инфраструктуры реальный ущерб, причиненный указанными неправомерными действиями (ст. 115).

В случае причинения ущерба третьим лицам в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей владельцем инфраструктуры железнодорожного транспорта и (или) перевозчиком, он возмещается ими в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

#### Список литературы

1. *Баринов Н. А.* Услуги (социально-правовой аспект) : монография. – Саратов : Стило, 2001.
2. *Брагинский М. И.* Договор подряда и подобные ему договоры. – М. : Статут, 1999.
3. *Брагинский М. И., Витрянский В. В.* Договорное право : в 5 кн. – Кн. 3. Договоры о выполнении работ и оказания услуг. – М. : Статут, 2003.
4. *Гражданское право : учебник : в 2 т. – Т. 2. / под ред. Е. А. Суханова.* – М. : БЕК, 1993.
5. *Гречуха В. Н.* Правовое регулирование деятельности автомобильного и городского электрического транспорта : монография. – М. : Русайнс, 2015.
6. *Гречуха В. Н.* Транспортное право России : учебник для академического бакалавриата. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2015.
7. *Кабалкин А. Ю.* Услуги в гражданском праве Российской Федерации : сборник научных трудов, посвященный памяти В. А. Рясенцева. – М. : Юристъ, 1995.
8. *Кабатов В. А.* Возмездное оказание услуг // Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая. Текст. Комментарий. Алфавитно-предметный указатель. – М., 1996.
9. *Нарозников Н. К., Суденко В. В.* Радиотелефонная сотовая связь: правовое регулирование оказания услуг. – М. : Книжный мир, 2004.
10. *Российское гражданское право : учебник : в 2 т. – Т. 2. Обязательственное право / отв. ред. Е. А. Суханов.* – 3-е изд., стер. – М. : Статут, 2013.