

Правовое регулирование и развитие материнского капитала в Российской Федерации

И. А. Федорова

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин РЭУ им. Г. В. Плеханова.
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,
117997, Москва, Стремянный пер., д. 36.
E-mail: newlow@yandex.ru

Д. А. Кравцова

студентка 4-го курса РЭУ им. Г. В. Плеханова.
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,
117997, Москва, Стремянный пер., д. 36.
E-mail: dashkakravtsova@mail.ru

Legal Regulation and Development of Maternity Capital in the Russian Federation

I. A. Fedorova

PhD of Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the PRUE.
Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 117997, Russian Federation.
E-mail: newlow@yandex.ru

D. A. Kravtsova

Fourth-Year Student of the Faculty of Economics and Law of the PRUE.
Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 117997, Russian Federation.
E-mail: dashkakravtsova@mail.ru

Аннотация

В данной статье рассматривается федеральная программа «Материнский (семейный) капитал» как дополнительная мера государственной поддержки российских семей, имеющих двух и более детей. Тема является актуальной, так как на современном этапе реализации вызывает сомнения в целесообразности из-за дефицита государственного бюджета. С целью решения этой и других проблем было проведено социологическое и правовое исследование данных, касающихся федеральной программы «Материнский (семейный) капитал», которые однозначно дали понять: данная дополнительная мера государственной поддержки помогла преодолеть демографический кризис в Российской Федерации начиная с 2007 г. и продолжает благоприятно оказывать влияние на ее демографическую ситуацию. При этом законодателю предлагается направить материнский (семейный) капитал на повышение благосостояния семьи в соответствии с современными экономическими, правовыми и социальными показателями в стране.

Ключевые слова: материнский капитал, семейный капитал, демографическая проблема, демографический кризис, концепция демографического развития, концепция демографической политики, население, семья, государственная поддержка, дополнительная мера, государственный сертификат, индексация.

Abstract

This article examines the federal program "Mother (family) capital" as an additional measure of state support for Russian families with two or more children. The topic is topical, since at the present stage of implementation it raises doubts about the appropriateness due to the deficit of the state budget. In order to solve this and other problems, a sociological and legal study was carried out of the data concerning the federal program "Mother (Family) Capital", which unequivocally made it clear: this additional measure of state support helped overcome the demographic crisis in Russia since 2007 and continues Favorably influence its demographic situation. At the same time, the legislator is invited to send "mother (family) capital" to improve the family's well-being in accordance with the current economic, legal and social indicators in the country.

Keywords: maternity capital, family capital, demographic problem, demographic crisis, demographic development concept, population policy concept, population, family, state support, additional measure, state certificate, indexation.

Демографическое развитие – одна из основных глобальных проблем современности. Это объясняется следующим образом: для ее решения необходимо объединенное усилие всего человечества. Демографическая проблема по своему содержанию делится на две противоположные части: *проблема резкого увеличения населения* в таких странах, как Азия, Африка и Латинская Америка, и *проблема сокращения рождаемости и старения населения* в странах Западной Европы, Японии и России. Возникает вопрос: «Что является предпосылкой возникновения демографической проблемы в конкретной стране?». Уникальность каждой страны обусловлена такими факторами, как: различный уровень развития экономического, правового, социального и культурного развития; различный религиозный состав населения, а также особенность истории государства. Все это влияет на становление и дальнейшее развитие демографической ситуации в странах мира.

И. Чернов при рассмотрении вопроса о численности населения в Российской Федерации на современном этапе ее развития ссылается на мнение советского и российского социолога А. И. Антонова, который считает, что основной причиной снижения рождаемости является низкая потребность в деторождении у самого населения. При этом приводятся статистические данные на начало 2016 г., согласно которым 2/3 российских семей имели одного ребенка, 1/3 семей имели двух и более детей, и только 6% – троих и более детей [16]. И. Чернов также подчеркивает, что для преодоления демографического кризиса в России необходимо в среднем трое детей на одну семью.

Для решения демографической проблемы в стране необходимо предпринять меры, конкретно направленные на ее преодоление. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2001 г. была одобрена «Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 г.» [10] и Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. была утверждена

«Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.» [12]. При этом довольно интересно отметить, что одна концепция была представлена правительству как концепция демографического развития, а другая – как концепция демографической политики. По мнению В. Елизарова, «все дело в уровне подписания» [2. – С. 2–3]. Первая концепция была подписана Председателем Правительства Российской Федерации М. Касьяновым, который не уполномочен подписывать документы, определяющие политику, так как это входит в полномочия Президента Российской Федерации [4. – Гл. 4. – Ст. 80. – П. 3]. В настоящее время довольно активно ведутся обсуждения по поводу реализации концепции демографической политики в России, ее влияния на улучшение демографических показателей, в том числе на рост рождаемости. Так, суммарный коэффициент рождаемости в России вырос в 1,3 раза по сравнению с началом 2007 г., что удовлетворяет поставленным целям Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. Однако, по мнению Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М. А. Топилина, в дальнейшем в России резкого увеличения рождаемости населения, скорее всего, уже не предвидится [11]. Несмотря на наличие положительной динамики в рождаемости населения, отсутствует ее стабильность.

Государство оказывает активную поддержку семьям путем введения необходимых мер государственной помощи, направленной на укрепление института семьи как базовой ячейки общества. Одной из таких мер государственной поддержки является введение материнского капитала на территории России. В. В. Путин впервые употребил словосочетание «материнский капитал» в своем послании Федеральному собранию Российской Федерации 10 мая 2006 г. Президент России отметил, что данная мера государственной помощи является действенным средством оказания материальной поддержки семьям с двумя детьми и больше. Женщина после рождения

ребенка попадает в зависимое и иногда даже унижительное положение в семье, надолго выбывает из трудовой деятельности, при этом теряя со временем свои профессиональные навыки. И, не желая либо боясь столкнуться с перечисленными проблемами, отказывается от рождения второго ребенка. Поддержать женщину и ее семью путем повышения социального статуса – обязанность социального государства, обеспечивающего государственную дополнительную помощь и защиту семьи [4. – Ст. 7]. В. В. Путин при этом уточняет, что размер такой дополнительной меры государственной поддержки не может быть меньше 250 тыс. рублей, при этом данная сумма должна ежегодно индексироваться по инфляции [9].

1 января 2007 г. вступил в законную силу Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Законодатель определил дефиницию материнского (семейного) капитала, установил исчерпывающий перечень лиц, имеющих право на получение материнского (семейного) капитала, и ограничил цели его использования, указал размер материнского (семейного) капитала с учетом темпов роста инфляции. При этом, согласно указанному федеральному закону, термин «материнский капитал» равнозначен термину «семейный капитал», что проявляется в защите и госу-

дарственной поддержке не только социального статуса женщин, но и всей семьи. Под материнским капиталом понимаются средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда России на реализацию дополнительных мер государственной поддержки [14. – Ст. 2. – П. 2].

В 2007 и 2011 гг. в России был проведен социологический опрос, в результате которого были получены ответы на вопрос об отношении респондентов к введению материнского капитала. Ответы в 2007 г. были следующие:

- 41,9% – сомнения в надежности и гарантиях;
- 23,5% – не верили в будущее, но и не критиковали;
- 17,7% – верили в будущее, но не собирались воспользоваться;
- 9,9% – собираюсь воспользоваться.

Ответы респондентов в 2011 г. представим в виде рисунка.

Увеличение/снижение некоторых показателей почти в 2 раза показывает изменение отношения респондентов к материнскому (семейному) капиталу: со временем у российского населения появилась уверенность, а также подтвердилась надежность данной федеральной программы.

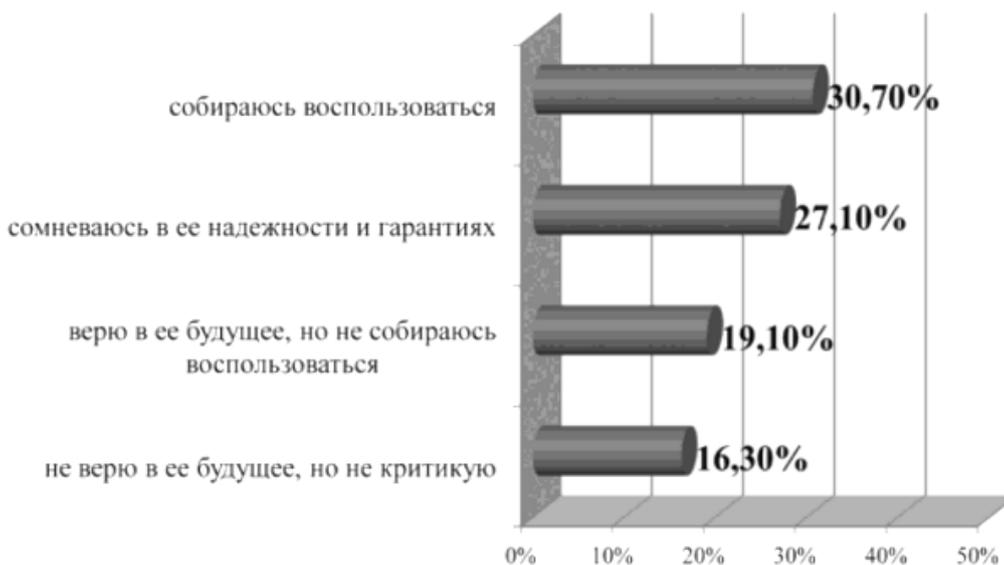


Рис. Отношение респондентов к введению материнского капитала (2011 г.) [15. – С. 3–4]

Федеральной программе по выдаче государственного сертификата на материнский капитал 1 января 2017 г. исполнилось уже 10 лет. Введение данной программы было инициативой В. В. Путина, что показывает ее важность и необходимость для решения наступившего демографического кризиса в стране. Федеральная программа по выплате материнского (семейного) капитала является актуальной темой и обуславливается многими факторами, один из которых – большое количество предложений о внесении изменений в отдельные положения Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»¹. Также неоднократно высказывалось мнение об отмене материнского капитала за рождение второго ребенка. Министерство экономического развития под руководством министра А. В. Улюкаева направило официальное письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву «Об отмене "Материнского капитала" за рождение второго ребенка», а также предлагало прекратить его выдачу. Считалось, что данная федеральная программа не влияет на увеличение количества рождения детей, а лишь «сдвигает календарь рождений». Например, молодые родители, чтобы успеть получить дополнительные меры государственной поддержки в виде выплаты материнского капитала, рожают ребенка раньше, чем планировали. При этом отмена выдачи материнского капитала сэкономит в государственном бюджете до 300 млрд рублей [6]. Выносились на обсуждение такие вопросы, как стоит ли производить единовременную выплату из материнского капитала и является ли это целесообразным или стоит заменить материнский капитал ежемесячными выплатами? И многие другие вопросы, которые впоследствии находили либо утвердительный, либо отрицательный ответ властей государства. Вопрос о реализации демографической политики в виде выплаты материнского (семейного) капитала является дискуссионным и в связи с этим проблемным.

Изначально федеральная программа по выплате материнского капитала была рассчитана на определенный период действия – 10 лет, т. е. с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2016 г. включительно. 3 декабря 2015 г. в ежегодном послании Федеральному собранию Президент России поручил Правительству и Государственной думе Российской Федерации продлить федеральную программу выплаты материнского капитала еще как минимум на два года, объясняя это тем, что, несмотря на сложное состояние бюджета государства, эта программа уже оказала материальную поддержку и помощь более 6,5 млн российских семей, включая также территории Крыма и Севастополя. Продление этой программы является необходимым, и, несмотря на наличие проблем с дефицитом бюджета, государство сможет их решить [9]. Внесением изменения в часть 1 статьи 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» федеральную программу по выплате материнского (семейного) капитала было решено продлить еще на 2 года (т. е. включая 2017 и 2018 гг.)².

Член Ученого совета НИУ ВШЭ Л. Н. Овчарова, оценивая полезность введения материнского капитала для решения демографического кризиса в России, утверждает, что данная федеральная программа перестает приносить существенные демографические изменения. Предлагается переосмыслить дополнительную меру государственной поддержки в виде выплаты материнского капитала согласно современной экономической, правовой и социальной обстановке в стране и уже направить ее не на рост рождаемости, а на повышение благосостояния семьи. С данной точкой зрения согласен член Ученого совета НИУ ВШЭ М. Б. Денисенко, который высоко оценивает федеральную программу по выплате материнского капитала как эффективный инструмент в борьбе с бедностью в стране. В случае прекращения действия данной федеральной программы необходимо заменить ее альтернативными мерами под-

¹ См.: Федеральный закон от 28 ноября 2015 г. № 348-ФЗ (последняя редакция) «О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"».

² См.: Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 433-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"» (статья 1).

держки со стороны государства. Введение материнского (семейного) капитала с 1 января 2007 г. как дополнительной меры государственной поддержки ставило перед государством цель преодолеть демографический кризис, существовавший в стране [8. – С. 2–4]. Материнский (семейный) капитал изначально был задуман как временная федеральная программа и с поставленной целью в решении демографической проблемы довольно успешно справился.

Материнский (семейный) капитал направлен на оказание дополнительной государственной поддержки российским семьям, в которых с 2007 по 2018 г. включительно родился (был усыновлен) второй (третий либо последующий, если до этого право на получение данных средств не оформлялось) ребенок, и представляет собой особое денежное вознаграждение от имени государства семьям, воспитывающим детей, за оказание помощи в решении демографического кризиса в стране. Размер материнского капитала с 2007 г. был значительно увеличен и в настоящее время (2017 г.) составляет 453 026 рублей [14. – Ст. 6]. Для сравнения обратимся к таблице:

Размер материнского (семейного) капитала¹

Год	Сумма
2007	250 000
2008	276 250
2009	312 162
2010	343 378
2011	365 698
2012	387 640
2013	408 960
2014	429 408
2015–2017	453 026

¹ Источник: Официальный сайт Пенсионного фонда России. – URL: http://www.pfrf.ru/grazdanam/family_capital/chto_nuzh_znat/ (дата обращения: 27.05.2017).

Ежегодная индексация размера материнского (семейного) капитала в настоящее время – *проблемный аспект* в реализации данной федеральной программы из-за дефицита государственного бюджета. Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» устанавливает ежегодную индексацию размера материнского (семейного) капитала с учетом темпов роста инфляции [14. – Ст. 6. – Ч. 2].

В связи с дефицитом бюджета государства в период с 2015 по 2017 г. включительно размер материнского капитала пересматриваться не будет и составит также 453 026 рублей. То есть происходит приостановление действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [13. – Ст. 1. – Пп. 17; Ст. 4.3].

С 1 января 2018 г. будут внесены изменения в Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации...», согласно которому индексация материнского капитала будет приостановлена впрямь до 1 января 2020 г. [13. – Ст. 12]. Так, из-за сложной в настоящее время финансово-экономической ситуации в стране Правительство России было вынуждено принять решение об оставлении прежнего размера материнского капитала и направить денежные средства из своего бюджета в более нуждающиеся в государственном финансировании сферы. 2 сентября 2016 г. В. В. Путин дал интервью международному информационному холдингу Bloomberg, в котором сообщил, что государство в лице его уполномоченных органов действует сейчас очень осторожно и не собирается бездумно раскидывать свои резервы [3].

Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки» определяет категорию лиц, имеющих право на получение дополнительной меры государственной поддержки в виде выплаты материнского (семейного) капитала: 1) женщины, родившие либо усыновившие второго ребенка, начиная с 1 января 2007 г.; 2) женщины, родившие либо усыновившие третьего и последующего ребенка, если с 1 января 2007 г. они не воспользовались правом на получение такой материальной поддержки от государства; а

также 3) мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего и последующих детей и не воспользовавшиеся данным правом ранее (при этом решение об усыновлении должно вступить в силу не ранее 1 января 2007 г.) [14. – Ст. 3. – П. 1]. Законодатель отдает приоритет в получении материнского капитала женщине с целью оказания ей государственной поддержки, а также обеспечения достойного социального статуса ее семье, о чем как раз и говорил В. В. Путин в послании Федеральному собранию 10 мая 2006 г. [9].

Право на получение материнского (семейного) капитала как дополнительной меры государственной поддержки возникает у отца (усыновителя) ребенка независимо от наличия у него российского гражданства, если женщина умерла либо объявлена умершей; лишена родительских прав в отношении ребенка, имеющего право на получение материнского капитала; совершила преступление против личности в отношении своего ребенка (детей), а также в случае отмены усыновления. При этом право на получение выплаты материнского капитала у женщин, родивших либо усыновивших ребенка, прекращается [14. – Ст. 3. – П. 3].

В случае если родители (усыновители) по определенным основаниям не имеют права на дополнительную меру государственной поддержки, данное право возникает у ребенка (детей в равных долях), не достигшего совершеннолетия, или у совершеннолетнего, обучающегося по очной форме обучения в образовательной организации, но за исключением получения им дополнительного образования и не дольше чем до достижения 23 лет [14. – Ст. 3. – П. 4].

При этом приведен перечень лиц, которые не имеют права на получение материнского капитала: родители, лишённые родительских прав; лица, которым было отказано в усыновлении, а также усыновленные дети, являющиеся на момент усыновления пасынками и падчерицами [14. – Ст. 3. – П. 2].

По общему правилу ребенок и лицо, имеющее право на получение материнского (семейного) капитала, должны быть гражданами Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных российским законодательством). При этом федеральная програм-

ма по выплате материнского (семейного) капитала распространяется на всю территорию России. В качестве примера – решение Мурманского областного суда [7]. Суть спора заключается в следующем: ребенок (Р.) на момент подачи заявления в выдаче государственного сертификата на материнский капитал не являлся гражданином Российской Федерации, в связи с чем его матери (М.) территориальным органом Пенсионного фонда России в выдаче было отказано. М. подала иск в суд. Суд первой инстанции признал за М. право на получение сертификата, объяснив это приобретением Р. российского гражданства по рождению. Территориальный орган Пенсионного фонда России обжаловал это решение в апелляции, где в последующем было вынесено заключение: отказать в удовлетворении иска, так как ребенок приобретает российское гражданство по рождению в случаях, если: 1) оба его родителя (или единственный его родитель) имеют российское гражданство независимо от места рождения ребенка; 2) один из его родителей имеет российское гражданство, а другой является иностранным гражданином¹ при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства. В свидетельстве о рождении Р. указано, что на момент его рождения оба родителя, один из которых имел российское гражданство, а другой – гражданство Киргизской Республики, состояли в браке. Также Р. был рожден на территории Киргизской Республики. При таких обстоятельствах ребенок истца не приобрел российское гражданство по рождению, как полагал суд первой инстанции. На основании Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» право на дополнительные меры государственной поддержки в виде выплаты материнского (семейного) капитала возникает при рождении (усыновлении) ребенка, имеющего российское гражданство. В связи с этим решение апелляционного суда об отказе в удовлетворении иска Р. является правомерным [7].

¹ Ссылаясь при этом на пункт «а» части 1 статьи 12 Федерального закона от 31 июня 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» закрепляет конкретный перечень направлений использования средств материнского капитала: 1) улучшение жилищных условий; 2) получение образования ребенком (детьми); 3) формирование накопительной пенсии для женщины; а также 4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов. При этом законом установлено право лиц одновременно использовать материнский капитал в нескольких направлениях [14. – Ст. 7].

В настоящее время одной из проблем при реализации федеральной программы в виде выплаты материнского (семейного) капитала российским семьям, имеющим двух и более детей, является ее целенаправленное использование. При этом не стоит забывать, что материнский капитал направлен не на решение, например, жилищного вопроса, а на оказание помощи и поддержки в его решении от имени государства. Также одной из проблем

является выдача денежных средств не в наличной форме, а в виде государственного сертификата, который предоставляет право на получение такой дополнительной помощи от государства [1]. Данные меры были приняты с целью пресечения совершения противоправных действий со стороны родителей (усыновителей) ребенка (например, мошенничество). К примеру, если ввести в поисковую строку Google слово «обналичить», будет предложено «обналичить маткапитал», что непосредственно показывает огромную заинтересованность населения в этом вопросе. Веб-сайтов, не нарушающих российское законодательство, больше, чем противоправных, и они предупреждают пользователей сети «Интернет», что реализация денежных средств материнского капитала разрешается только на определенные российским законодательством цели и осуществляется только посредством безналичного расчета между территориальными органами Пенсионного фонда России и лицом, имеющим право на получение материнского капитала [5].

Список литературы

1. Административный регламент предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, утвержденный Приказом Министерства труда Российской Федерации от 29 октября 2012 г. № 345н. – URL: <http://base.garant.ru/70340808/>
2. Елизаров В. Сравнительный анализ демографических концепций 2001 и 2007 гг. // Демоскоп weekly. – 2007. – № 309–310. – URL: [/2007/0309/polit02.php](http://2007/0309/polit02.php)
3. Интервью международному информационному холдингу Bloomberg. – Часть 3. 2 июня 2016 г. – URL: <http://kremlin.ru/misc/52801> (дата обращения: 27.05.2017).
4. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в последней редакции). – URL: <http://base.consultant.ru>
5. Коробкова Н. А., Алимova Д. А. Материнский капитал как институт: проблемы формирования и перспективы его использования // Современные научные исследования и инновации. – 2015 г. – № 3. – URL: <http://web.snauka.ru/issues/2015/03/50685> (дата обращения: 27.05.2017).
6. Минэкономразвития предложило отменить материнский капитал // Госэкономика. Lenta.ru. 1 октября 2014 г. – URL: <https://lenta.ru/news/2014/10/01/matkap/> (дата обращения: 27.05.2017).
7. Обзор Верховного суда: споры о материнском капитале. 28 июня 2016 г. // Петербургский правовой портал. – URL: <http://ppt.ru/news/136514> (дата обращения: 27.05.2017).
8. Овчарова Л. Н. Новая политика поддержки семей с детьми: кардинальный прорыв или первый шаг? // Мир России. – 2008. – № 2. – С. 41–68.
9. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 10 мая 2006 г.; от 3 декабря 2015 г. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60109/; http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189898/

10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2001 г. № 1270-р «О Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 г.» (в последней редакции). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98526/

11. Стенограмма выступления Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М. Топилина на селекторном совещании по проблемам демографической политики под руководством Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева. 10 июня 2015 г. – URL: <http://rosmintrud.ru/social/demography/65>

12. Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.» (в последней редакции). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/

13. Федеральный закон от 6 апреля 2015 г. № 68-ФЗ «О приостановлении действия отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона "О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 гг.»» (в последней редакции). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_177587/

14. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в последней редакции). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71759/761c6e3078a0d2b4b3e3815ef6386e1dcd16be40/

15. Хайруллина Ю. Р., Жигитова Т. В., Хайруллин Р. Р. Материнский капитал. Инвестиции в будущее или социальное пособие // ВЭПС. – 2015. – № 3. – С. 270–274.

16. Чернов И. Последний привет из прошедшего десятилетия // Интернет-газета «Взгляд». 22 января 2016 г. – URL: <https://www.vz.ru/society/2016/1/22/789998.html> (дата обращения: 26.05.017).