

Развитие предпринимательства и инновационной деятельности в Москве: правовое регулирование, меры поддержки и перспективы

Н. В. Свечникова

кандидат юридических наук, доцент,

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,

109992, Москва, Стремянный пер., д. 36.

E-mail: svechnikova.nv@rea.ru

С. А. Свечникова

ассистент кафедры государственного и муниципального управления

РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,

109992, Москва, Стремянный пер., д.36.

Email: Svechnikova.sa@rea.ru

Development of Entrepreneurship and Innovation in Moscow: Legal Regulation, Support Measures, and Prospects

N. V. Svechnikova,

PhD in Law, Associate Professor,

Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines of the PRUE.

Address: Plekhanov Russian University of Economics,

36 Stremyanny Lane, Moscow, 109992, Russian Federation.

E-mail: svechnikova.nv@rea.ru

S. A. Svechnikova

Assistant of the Department of Public and Municipal Administration of the PRUE.

Address: Plekhanov Russian University of Economics,

36 Stremyanny Lane, Moscow, 109992, Russian Federation.

Email: Svechnikova.sa@rea.ru

Поступила 15.09.2025 Принята к печати 25.09.2025

Аннотация

В статье проведен анализ нормативных правовых актов в сфере правового регулирования предпринимательской, в том числе инновационной, деятельности в городе Москве, представлены основные направления и перспективы развития предпринимательства в данном субъекте. Авторы рассматривают проблемы правового регулирования инновационной сферы, уделяя особое внимание поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. В статье приводятся данные, указывающие на достигнутые в Москве результаты по созданию центров, обеспечивающих новейшие исследования в области инноваций. Авторы отмечают эффективность установленных правил по внедрению цифровых ресурсов в сферу оказания поддержки субъектам предпринимательства. В статье отмечается, что в качестве перспективы развития в области инновационной и предпринимательской деятельности будет наблюдаться расширение коммерциализации интеллектуальной собственности, также предполагается, что такая тенденция станет существенным признаком развития высокотехнологичных отраслей экономики. Особое внимание авторы уделяют роли Реестра стартапов и высокотехнологичных компаний Москвы. В статье отмечается, что субъекты предпринимательства могут войти в Реестр в формате стартапа в том случае, если выручка составляет менее или равна 800 млн руб. либо – в формате высокотехнологичной компании – при доходах более 800 млн руб.

Ключевые слова: инновационная деятельность, предпринимательская деятельность, малое и среднее предпринимательство, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, правовое регулирование, инновационный центр «Сколково», Московский инновационный кластер.

Abstract

This article analyzes regulatory legal acts governing entrepreneurial activity, including innovation, in Moscow, and presents the main trends and prospects for entrepreneurship development in this region. The authors examine the challenges of legal regulation in the innovation sphere, focusing on support for small and medium-sized businesses. The article presents data highlighting the achievements of Moscow in establishing centers that support cutting-edge innovation research. The authors note the effectiveness of established rules for integrating digital resources into business support. The article notes that the expansion of intellectual property commercialization will be a promising development in innovation and entrepreneurship, and suggests that this trend will be a significant indicator of the development of high-tech sectors of the economy. The authors pay particular attention to the role of the Moscow Registry of Startups and High-Tech Companies. The article notes that business entities can enter the Register as startups if their revenue is less than or equal to 800 million rubles, or as high-tech companies if their revenue exceeds 800 million rubles.

Keywords: innovation activity, entrepreneurial activity, small and medium-sized business, support for small and medium-sized businesses, legal regulation, Skolkovo Innovation Center, Moscow Innovation Cluster.

Актуальным направлением развития в рамках предпринимательской деятельности в Российской Федерации является инновационная деятельность, которая в современных условиях ведется не только крупными хозяйствующими субъектами, но и представителями малого и среднего бизнеса. Среди субъектов Российской Федерации город Москва выступает одним из флагманов в области развития предпринимательской деятельности, при этом особое место занимает расширение такой сферы, как инновационная. По данным Департамента предпринимательства и инновационного развития города Москвы, в настоящий момент в Москве осуществляют деятельность около 900 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, что «составляет 14% от общего числа субъектов МСП в Российской Федерации», причем предприниматели Москвы являются работодателями для 40% трудоспособного населения города¹. Субъекты малого и среднего предпринимательства Москвы являются одними из крупнейших налогоплательщиков города – в 2024 г. объем поступлений в бюджет составил более 1 210 млрд руб. (26,9% от общего объема налоговых доходов Москвы)².

На высокие темпы роста предпринимательской активности в столице, в том числе в области

малого и среднего предпринимательства, указывает факт регистрации порядка 700 новых организаций ежедневно, при этом примерно каждый двенадцатый субъект малого и среднего предпринимательства осуществляет свою деятельность при финансовой, информационной и иной поддержке города.

В Москве особое внимание уделяется инновационной компоненте предпринимательства. Так, более двух лет функционирует Реестр стартапов и высокотехнологичных компаний Москвы, на включение в который хозяйствующие субъекты могут претендовать в формате стартапа, если выручка составляет менее или равна 800 млн руб., либо высокотехнологичной компании – при доходах более 800 млн руб. По состоянию на сентябрь 2025 г. в реестр включены более тысячи хозяйствующих субъектов. Юридические лица, входящие в реестр, могут претендовать на упрощенное получение таких мер поддержки, как «гранты на пилотное тестирование инновационных решений, патентование изобретений и полезных моделей, приобретение оборудования и развитие деятельности», а бизнес-ангелы – частные инвесторы, принявшие решение инвестировать в развитие указанных стартапов и компаний, – становятся участниками программы возмещения инвестиций, что благоприятно сказывается на восстановлении венчурного рынка³. По данным исследований Фонда «Московский иннова-

¹ Официальный портал Мэра и Правительства Москвы. – URL: <https://www.mos.ru/dpir/function/napravlenie-deyatelnosti-dpir/podderzhka-i-razvitiye-predprinimatelstva1/>

² Сайт ГБУ «Малый бизнес Москвы» (МБМ). – URL: https://mbm.mos.ru/article/analitika/moskva_v_rejtingah_i_cifrah

³ Официальный сайт Московского инновационного кластера. – URL: <https://i.moscow/startup-reestr>

ционный кластер» и партнеров, столица сохраняет лидерские позиции в области венчурных инвестиций. Так, в первом полугодии 2025 г. по заключенным 46 сделкам объем инвестиций составил 42,9 млн долларов, вследствие чего доля Москвы в общем объеме инвестиций в России составляет более 50%¹.

Отметим, что действующее законодательство в части развития и усиления поддержки инновационной и предпринимательской деятельности представлено значительным объемом нормативных правовых актов. В частности, Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» закрепляет в статье 6 основные цели государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации². Среди целей указаны в том числе такие, как «обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств». К принципам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства статья 14 указанного Закона относит «заявительный порядок обращения субъектов за оказанием поддержки; доступность инфраструктуры поддержки для всех субъектов; равный доступ субъектов к участию в государственных программах (подпрограммах) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм); оказание поддержки, а также открытость процедур оказания поддержки». С 2020 г. Закон был дополнен положениями, которые касаются поддержки физических лиц, не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и являющихся самозанятыми,

и которые будут применяться вплоть до 31 декабря 2028 г.

Регулирование механизмов развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Москве закреплено соответствующим нормативным правовым актом, где от лица государства выступают: орган исполнительной власти города, московский бизнес-омбудсмен, торгово-промышленные палаты и др.³ Следует отметить, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве также принимает «участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности»⁴.

В процессе анализа правового регулирования развития инновационной деятельности в Москве следует обратить внимание на роль центра, занимающегося инновационными исследованиями, – «Сколково» (далее – Центр). Центр создавался как площадка для отечественных разработок в сфере инноваций совместно с представителями иностранных государств с привлечением зарубежного опыта. Деятельность Центра осуществляется на основании положений отдельного Федерального закона⁵ (далее – Закон), а также внутренних правил проекта. «Сколково» определяется в Законе как «совокупность инфраструктуры территории инновационного центра “Сколково” и механизмов взаимодействия лиц, участвующих в реализации проекта, в том числе путем использования этой инфраструктуры» (п. 2 ст. 2). Руководящую роль в реализации проекта играет специально созданная управляющая компания – зарегистрированное в России юридическое лицо (п. 5 ст. 2).

«Сколково» занимает площадь более 400 гектаров. Собственником или в ряде случаев арендатором земли, на которой он расположен, является управляющая компания Центра. В состав территории Центра включены «земельные участ-

¹ Рынок венчурных инвестиций России. I полугодие 2025 / исследования Фонда «Московский инновационный кластер», август 2025 г. – URL: https://i.moscow/analytics/venture_report_2025H1

² Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с изм. от 31.07.2025 г.) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 30.07.2007. – № 31. – Ст. 4006.

³ Закон г. Москвы от 26 ноября 2008 г. № 60 «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в городе Москве» (с изм. от 29 января 2025 г.) // Вестник Мэра и Правительства Москвы – 2008, декабрь. – № 70.

⁴ Закон г. Москвы от 30 октября 2013 г. № 56 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве» // Вестник Мэра и Правительства Москвы, 2013, ноябрь. – № 61.

⁵ Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» (с изм. от 30.11.2024 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.10.2010. – № 40. – Ст. 4970.

ки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, либо земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, если указанные земельные участки переданы управляющей компании в аренду на срок не менее чем пять лет и имеют общую границу с земельными участками, находящимися в границах территории Центра» (ч. 6 ст. 3). Данное положение вызвало дискуссии в научном сообществе. Так, было указано на отсутствие законодательно закрепленной «процедуры по возвращению собственности, которую государство безвозмездно передало фонду “Сколково” [...] может возникнуть ситуация, при которой имущество, принадлежащее фонду “Сколково”, может остаться у фонда, даже если он потеряет статус управляющей компании» [4]. Вместе с тем следует указать, что с 1 марта 2025 г. вступили в силу изменения в Закон о центре «Сколково», в соответствии с которыми расширяется процесс интеграции Москвы в управление Центром, в частности, следующим образом: «распоряжение земельными участками, включенными в границы территории Центра, допускается исключительно в целях обеспечения реализации проекта путем их передачи управляющей компанией в субаренду» не только лицам, «участвующим в реализации проекта», но и созданным органами государственной власти Москвы организациями¹.

Согласно статье 7 Закона О центре Сколково, правила проекта «разрабатываются и утверждаются управляющей компанией, относятся к общедоступной информации, их соблюдение является обязательным условием осуществления деятельности лицами, участвующими в реализации проекта... Правила проекта не должны противоречить законодательству Российской Федерации и применяются исключительно к деятельности, связанной с реализацией проекта и (или) осуществляемой на территории Центра». Общедоступность правил проекта обеспечивается путем их размещения на официальном сайте Центра. Законом установлено, что нарушение указанных правил грозит нарушителю исключением из реестра участников проекта «Сколково» (ч. 6 ст. 7).

В 2018 г. во исполнение Указа Президента Российской Федерации был создан Московский инновационный кластер (далее – Кластер), целью которого является «координация взаимодействия субъектов деятельности в сфере промышленности, науки, образования, связи и иных сферах и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»². К руководству специализированной организацией, отвечающей за работу указанного инновационного кластера, было рекомендовано привлечь «представителей Президента и Правительства Российской Федерации; Мэра г. Москвы; президента Российской академии наук; ректора Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова; генеральных директоров государственной корпорации “Ростех”, “Росатом” и “Роскосмос”; председателя правления “РОСНАНО”; президента Национального исследовательского центра “Курчатовский институт”; президента Фонда развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий». Правительством Москвы был, в свою очередь, принят закон, который определяет столичный инновационный кластер как «совокупность получивших статус участника Кластера субъектов деятельности в сфере промышленности, науки, образования, связи и иных сферах, определенных Правительством Москвы, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»³. Согласно положениям документа, деятельность кластера направлена прежде всего на стимулирование создания «новых инновационных продуктов и услуг, конкурентоспособных на российском и международном рынках», «содействие участникам в оформлении прав на результаты интеллектуальной деятельности и содействие в коммерциализации результатов инновационной деятельности». Кластер стал площадкой для упрощения и прозрачности получения предпринимателями таких мер поддержки, как гранты

¹ Федеральный закон от 30 ноября 2024 г. № 429-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инновационном центре «Сколково» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 02.12.2024. – № 49 (часть IV). – Ст. 7420.

² Указ Президента Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 672 «О создании на территории г. Москвы инновационного кластера» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.12.2018. – № 49 (ч. VI). – Ст. 7582.

³ Закон г. Москвы от 20 февраля 2019 г. № 5 «Об инновационном кластере на территории города Москвы» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 2019 г., февраль. – № 12.

на патентование в России и за рубежом, приобретение оборудования и развитие деятельности, проведение пилотного тестирования, субсидии на обучение сотрудников. На базе кластера предприниматели имеют возможность получить практические навыки разработки презентации и финансовой модели своего инвестиционного проекта для большей вероятности получения инвестиций, а также эффективного взаимодействия с венчурными фондами.

В помощь московским предпринимателям на платформе инновационного кластера запущена интерактивная панель Venture Guide, которая содержит ежемесячно обновляемые показатели венчурного рынка как Москвы, так и России в целом, данные о стартапах, инвесторах и др.

Предприниматели Москвы могут воспользоваться правом на получение субсидии из бюджета города. Такой механизм субсидирования предпринимательства закреплён Постановлением Москвы¹.

Следует отметить, что существенный вклад в сфере развития и поддержки инновационной и предпринимательской деятельности в столичном регионе вносит Департамент предпринимательства и инновационного развития города Москвы.

Отдельное внимание уделяется поддержке социального предпринимательства, которое, согласно Федеральному закону о развитии малого и среднего предпринимательства, при осуществлении своей деятельности, в частности, обеспечивает рабочими местами инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, пенсионеров, выпускников детских домов, малоимущих граждан и т. д., реализует произведенные данными гражданами товары, работы, услуги либо оказывает наименее защищенным социальным группам населения социально-бытовые, социально-психологические, социально-педагогические услуги и др. (Ст. 24.1)².

По состоянию на 1 сентября 2025 г. в перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия в городе Москве, Департаментом предпринимательства и инновационного развития включен 351 хозяйствующий субъект³. По итогам включения в вышеуказанный перечень предприниматели могут воспользоваться, например, финансовой поддержкой, получив грант для участников программы «Московское долголетие» или создания консультационных центров помощи родителям с детьми дошкольного возраста, субсидии на трудоустройство отдельных категорий граждан или на выпуск книг, изданий для инвалидов по зрению. Представители социального предпринимательства вправе получить поддержку в продвижении своей продукции либо образовании. Для такой категории предпринимательства предусмотрены налоговые льготы, имущественная и информационная поддержка.

На наш взгляд, среди проблемных аспектов в области развития инновационной и предпринимательской деятельности в целом в Москве можно выделить, в частности, проблему обеспечения равного доступа субъектов предпринимательской деятельности к господдержке. Департамент предпринимательства и инновационного развития города Москвы проводит ежегодный мониторинг рисков нарушения антимонопольных требований. Так, в 2025 г. среди прочих рисков выделяется отдельным пунктом принятие решений, приводящих к «недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении господдержки из бюджета города Москвы (субсидии, гранты, меры финансовой поддержки)»⁴. Даже при указании на низкую оценку риска считаем, что проблема существует.

¹ Постановление Правительства Москвы от 24 декабря 2024 г. № 3128-ПП «О предоставлении субсидий, грантов в форме субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам» // Вестник Москвы. – 2024, декабрь. – № 72 (том 3).

² Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с изм. от 31.07.2025 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 30.07.2007. – № 31. – Ст. 4006.

³ Приказ Департамента предпринимательства и инновационного развития г. Москвы от 15 сентября 2025 г. № П-18-12-245/25 «Об утверждении Перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия в городе Москве, сформированного по состоянию на 1 сентября 2025 г.» // Официальный портал Мэра и Правительства Москвы. – URL: <http://www.mos.ru>, 15 сентября 2025 г.

⁴ Приказ Департамента предпринимательства и инновационного развития г. Москвы от 27 февраля 2025 г. № П-18-12-61/25 «Об утверждении Карты рисков нарушения антимонопольного законодательства Департамента предпринимательства и инновационного развития города Москвы на 2025 год» // Официальный портал Мэра и Правительства Москвы. – URL: <http://www.mos.ru>

Перспективы развития в области инновационной и предпринимательской деятельности включают в себя расширение коммерциализации интеллектуальной собственности в ближайшие пять лет. Предполагается, что эта тенденция станет также драйвером развития высокотехнологичных отраслей экономики.

Следует уточнить, что коммерциализация интеллектуальной собственности, по мнению ведущих ученых, представляет собой «введение исключительных прав в экономический оборот с целью получения дохода (распоряжение исключительными правами с целью получения дохода) и использование результатов интеллектуальной деятельности самим правообладателем с целью получения дохода (использование самого объекта интеллектуальных прав)» [5]. В осуществляемой руководством города Москвы политикой в сфере развития и поддержки инновационной и предпринимательской деятельности очевиден тренд на расширение возможностей для высокотехнологического сектора, повышение патентной активности хозяйствующих субъектов, строительство новых технопарков с привлечением

частных инвестиций и разработкой эффективных льготных условий для развития деятельности локализуемых в них участников высокотехнологичного бизнеса.

Отметим, что действующие правовые нормы в целом позволили создать конкурентоспособную структуру, обеспечивающую быстрое внедрение достижений научной мысли в производство.

Полагаем, что правовой механизм должен сочетать в себе не только традиционные приемы регулирования общественных отношений в сфере инноваций, но и учитывать современные подходы к определению роли каждого из субъектов в инновационных отношениях, быстро реагируя на изменение роли прежних и появление новых участников указанных отношений. Учитывая опыт Москвы в создании условий для активного развития инновационной и предпринимательской деятельности, считаем целесообразным применение его крупными административными центрами в Российской Федерации с учетом возможностей бюджетов и с целью повышения инвестиционной привлекательности регионов.

Список литературы

1. Агамагомедова С.А. Экономическая активность: понятие и административно-правовые средства стимулирования // Правовая политика и правовая жизнь. – 2025. – № 2. – С. 109–118.
2. Громова Е.А. Технологическая компания — новелла российского законодательства // Legal Bulletin. – 2025. – Т. 10. – № 1. – С. 8–15.
3. Мхитарян Ю.И. Трансформация правового регулирования предпринимательской деятельности // Век качества. – 2025. – № 1. – С. 10–24.
4. Низов В. А. Правовые формы управления публичной собственностью с помощью юридических лиц публичного права // Законодательство. – 2021. – № 11. – С. 27–35.
5. Рожкова М. А. Правовые аспекты введения в гражданский оборот и коммерциализации интеллектуальной собственности // Журнал Суда по интеллектуальным правам. – 2023. – № 42. – С. 28–39.