

DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2411-118X-2025-3-44-51>

Конституционно-правовое содержание и актуальные проблемы института гражданства

И. В. Макеева

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
ФГБОУ ВО «МИРЭА – Российский технологический университет».
Адрес: ФГБОУ ВО «МИРЭА – Российский технологический университет»,
119454, Москва, проспект Вернадского, д. 78.
E-mail: makeevainna2011@yandex.ru

Н. С. Грудинин

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
ФГБОУ ВО «МИРЭА – Российский технологический университет».
Адрес: ФГБОУ ВО «МИРЭА – Российский технологический университет»,
119454, Москва, проспект Вернадского, д. 78.
E-mail: grudinin@mirea.ru

Constitutional and Legal Content and Current Issues of the Citizenship Institute

I. V. Makeeva

PhD in Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Public Law Disciplines of RTU MIREA.
Address: Federal State Budget Educational Institution of Higher Education
«MIREA – Russian Technological University»,
78 Vernadsky Avenue, Moscow, 119454, Russian Federation.
E-mail: makeevainna2011@yandex.ru

N. S. Grudinin

PhD in Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Public Law Disciplines of RTU MIREA.
Address: Federal State Budget Educational Institution of Higher Education
«MIREA – Russian Technological University»,
78 Vernadsky Avenue, Moscow, 119454, Russian Federation.
E-mail: grudinin@mirea.ru

Поступила 10.09.2025 Принята к печати 20.09.2025

Аннотация

В статье проводится анализ конституционно-правового содержания института гражданства, которое, как известно, является одним из важнейших элементов правового статуса личности. Российское гражданство дает человеку определенный законом объем прав и обязанностей, защита которого гарантируется государством. Содержание института гражданства не ограничивается обеспечением правового статуса личности; он служит объединению и стабильности общества, при его помощи решаются проблемы демографии и миграции. Отмечается, что концепция понимания гражданства как принадлежности человека определенному государству отражает особый характер данного института. На современном этапе вопрос развития правового регулирования гражданства не теряет своей актуальности, особенно с учетом миграционных процессов. Статья содержит анализ отдельных актуальных на сегодняшний день проблем института гражданства, а также предложения о возможных путях их решения. В частности, исследуются вопросы

упрощенного процесса приобретения российского гражданства, наличия двойного (множественного) гражданства, прекращения гражданства.

Ключевые слова: гражданство, российское гражданство, институт гражданства, личность и государство, правовой статус, конституционный статус, приобретение гражданства, лишение гражданства, прекращение гражданства.

Abstract

The article analyzes the constitutional and legal content of the institution of citizenship, which is known to be one of the most important elements of the legal status of an individual. Russian citizenship gives a person a legally defined amount of rights and obligations, the protection of which is guaranteed by the state. The content of the institution of citizenship is not limited to ensuring the legal status of an individual; it serves the unification and stability of society, with its help the problems of demography and migration are solved. It is noted that the concept of understanding citizenship as belonging to a particular state reflects the special nature of this institution. At the present stage, the issue of the development of legal regulation of citizenship does not lose its relevance, especially given the presence of migration processes. The article contains an analysis of some of the current problems of the institution of citizenship, as well as the authors suggest possible solutions. In particular, the issues of the simplified process of acquiring Russian citizenship, the presence of dual (multiple) citizenship, and the termination of citizenship are being investigated.

Keywords: citizenship, Russian citizenship, the institution of citizenship, personality and the state, legal status, constitutional status, acquisition of citizenship, deprivation of citizenship, termination of citizenship.

Правовое значение института гражданства чрезвычайно велико, и это относится не только к нашей стране. В любом государстве именно гражданство является тем основанием, по которому человек имеет комплекс прав, обязанностей и находится под эгидой своего государства, пользуется его правовой поддержкой на территории своей страны и за рубежом. В этом состоит основной смысл данного правового института. Проблемы гражданства сохраняют свое значение как в национальном праве, так и в международном.

В разных государствах институт гражданства имеет свои особенности. В частности, в ряде стран предусматривается единое гражданство, однако в отдельных странах с федеративной формой устройства гражданство может быть двойным (гражданство союза или федерации, а также гражданство отдельного субъекта). Разнятся и способы приобретения и прекращения гражданства. Институт гражданства регулируется также международными нормами. Например, в Европейской конвенции о гражданстве 1997 г.¹ предусмотрены правила для каждой страны-участницы по вопросам гражданства, регулируются коллизионные вопросы гражданства. В статье 24 Международного пакта о гражданских и

политических правах² предусмотрено право каждого ребенка на приобретение гражданства.

Как отмечает К. Л. Бердникова, в отечественной юридической науке гражданство понимается в разных аспектах, а именно:

- как конституционно-правовой институт;
- политико-правовое явление, которым определяется характер отношений личности и государства;
- одно из основных субъективных прав человека [2. – С. 27].

Гражданство, будучи одним из основополагающих элементов правового статуса личности, наделяет человека объемом прав и обязанностей. Значение этого института сложно переоценить. В нашей стране вопросы гражданства регулируются Конституцией Российской Федерации (далее – Конституция РФ), Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации»³. В определенной мере вопросы гражданства регулируются международными договорами с участием Российской Федерации.

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» определяет гражданство Российской Федерации как устойчивую правовую

¹ Европейская конвенция о гражданстве ETS № 166 от 6 ноября 1997 г. // СПС Гарант. – URL: <https://base.garant.ru> (дата обращения: 20.08.2025).

² Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

³ Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 31.07.2025 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 18. – Ст. 3215.

связь человека с государством, которая выражается в наличии взаимных прав и обязанностей (ст. 4).

Российский закон признает наличие у наших граждан двойного гражданства только в том случае, если у Российской Федерации заключен соответствующий договор о двойном гражданстве с таким государством. Если же таковой отсутствует, то получивший гражданство такой страны российский гражданин будет считаться приобретшим гражданство иностранного государства; при этом на территории России он рассматривается только как российский гражданин.

Содержание рассматриваемого института определяется как общность норм права, регулирующих специфические отношения по поводу устойчивой связи личности с государством. Институт гражданства определяют нормы Конституции РФ, нормы международного права и международных договоров с участием России, а также действующие федеральные законы, касающиеся вопросов гражданства. Это не только Закон о гражданстве, но также Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ) и Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ). Кроме того, отдельные вопросы регулируются указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации.

Содержание гражданства в России и других странах разнится. Например, в Великобритании и США понятие гражданства не предусматривается законодательством. В теории гражданство там определяется как признание факта политической вовлеченности в жизнь государства. В Великобритании имеется различие между понятиями подданства и гражданства. Если подданство понимается как общее понятие принадлежности человека к государству, то гражданство предполагает один из шести вариантов подданства, которые установлены Актом о Британском подданстве. Например, гражданами являются лица – бывшие граждане Великобритании и ее колоний, которые прошли процедуру иммиграции¹.

Во всяком случае, особенности законодательного регулирования данного института в каждой отдельной стране определяются историческими,

культурными, правовыми, социальными и иными предпосылками.

Содержание всякого правового института отражается в его принципах. Основной закон закрепляет такой принцип как единое и равное гражданство (ст. 6 Конституции РФ)². В целом анализ законодательства позволяет нам выделить и другие принципы российского гражданства:

- невозможность лишения гражданства или его замены;
- недопустимость высылки гражданина России из страны или выдачи его другому государству;
- недопустимость наличия в законодательстве положений, которые ограничивали бы права лиц по признакам расовой, национальной, социальной, религиозной принадлежности; и др.

Указанные принципы перечислены законодателем в статье 5 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Закон о гражданстве).

Данные принципы имеют давнюю традицию. Так, принцип единства гражданства указывает на неделимость и унификацию: гражданство на всей территории страны едино, а набор прав и свобод равный у всех российских граждан [5. – С. 32].

Помимо перечисленных, из анализа действующего законодательства можно выявить также такие принципы гражданства России, как:

- допущение двойного гражданства;
- сохранение гражданства при заключении и расторжении брака;
- покровительство гражданам России за пределами государства;
- запрет обратной силы закона.

Отметим, что конституционно-правовой статус лиц, которые не являются российскими гражданами, напрямую связан с наличием у них личных, социальных, экономических и иных прав и свобод, которыми они наделены. Из положений Конституции РФ следует, что понятие личности

¹ Савченко М. С., Опарин В. Н., Петренко Е. Г. Гражданство Российской Федерации : учебное пособие. – Краснодар : КубГАУ, 2018. – С. 11.

² Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398; текст, включающий новые субъекты Российской Федерации, опубликован на официальном портале правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

включает любых лиц, как граждан России, так и не имеющих нашего гражданства. В любом случае права и обязанности, предусмотренные в отношении личности, распространяются и на лиц, не имеющих нашего гражданства. Это закономерно, так как в России на конституционном уровне закреплён принцип приоритета прав и свобод человека. Кроме того, конституционно-правовой статус лица не ограничивается только совокупностью основных прав, но охватывает все субъективные права лица, которые вытекают из универсального правила о разрешённом поведении: разрешено то, что не запрещено.

Для понимания содержания института гражданства важно, что оно рассматривается как основа для возникновения ряда иных правоотношений между человеком и государством. Так, законодательство, которое регулирует вопросы гражданства, не только наделяет человека формальным статусом, но и опосредует решение ряда вопросов, в числе которых – обеспечение гарантий защиты прав граждан, обеспечение баланса интересов государства и его граждан, укрепление суверенитета страны и пр.

Важно, что при формировании политики в отношении гражданства государство определяет направления миграционной политики. Данный институт занимает крайне важное место в процессах миграции. В частности, государство может как упрощать порядок получения гражданства иностранными гражданами, так и вводить ограничения натурализации. Из этого очевидна важность анализируемого нами конституционно-правового института.

Проводя самостоятельную политику в отношении гражданства, государство может способствовать решению внутренних и внешнеполитических задач. Из этого следует, что самостоятельная уверенная и последовательная политика по вопросам гражданства сопутствует суверенному государству. Между гражданством и суверенитетом имеется особая связь. Отмечается, что базовые принципы гражданства сохранили свое системообразующее значение, в том числе в силу соответствия и адекватности их содержания национальным интересам. В связи с этим конституционные поправки 2020 г., которыми были официально предусмотрены понятия гражданственности и патриотизма, являются объективным результатом планомерного развития правовой системы, не повлиявшим существенно на содержание института гражданства [3. – С. 14–15].

С учётом важности рассматриваемого конституционно-правового института в нашей стране ведётся работа по актуализации законодательства, регулирующего вопросы гражданства. Так, 28 апреля 2023 г. Президентом России был подписан новый Закон о гражданстве, вступивший в силу в октябре 2023 г. Данный закон сохранил прием в гражданство в исключительном порядке в ведении Президента.

Ряд базовых положений Закона № 138-ФЗ во многом идентичен содержанию ранее действовавшего, старого Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ. Однако новый закон содержит ряд важных новелл. Так, теперь для получения российского гражданства иностранцам необходимо будет, помимо русского языка, знать историю и основы законодательства России (ст. 15).

Кроме того, законодателем расширен перечень оснований приобретения гражданства по рождению (ст. 13). В этот перечень входят также случаи приобретения ребёнком российского гражданства вне зависимости от наличия гражданства Российской Федерации у его родителей, если он рождён на воздушном или водном судне, принадлежащем России, и при этом не приобрёл иного гражданства по рождению.

Так, ранее действовавший закон допускал упрощённое приобретение гражданства лицом, состоящим в браке с российским гражданином не менее 3 лет. Закон № 138-ФЗ не содержит критерия длительности брака, однако дополнен таким условием упрощённого порядка, как наличие у семьи общего ребёнка. Вероятно, данное изменение направлено на то, чтобы исключить заключение фиктивных браков для получения гражданства, а также обеспечить единство семьи, не допустить необоснованного её разделения.

Ещё одно изменение в упрощённом порядке касается получения гражданства лицами – гражданами СССР, которые родились на территории РСФСР. Теперь такая возможность предоставлена не только рождённым в РСФСР, но и проживавшим на её территории постоянно.

Важно, что в новом законе нет процедуры отмены решений о приобретении гражданства, как раньше. Она заменена прекращением. Основания для прекращения гражданства законодатель перечислил в статье 22 Закона № 138-ФЗ. Если ранее все основания для отмены были фактически объединены в одном – «предоставление подложных документов или ложных сведений», то сегодня для каждого из оснований прекращения граж-

данства предусматривается свой порядок. И только по «иным основаниям» этот порядок предусматривается международными документами.

Ранее человек мог быть лишен гражданства ввиду представления ложных сведений вне зависимости от срока. Согласно Закону № 138-ФЗ прекратить гражданство нельзя по истечении десяти лет после приема лица в гражданство. Условия применения данного правила таковы: гражданин проживает на территории страны, и нет других оснований для прекращения гражданства. Такой срок, очевидно, направлен на решение проблемы отдельных граждан, которые могли лишиться гражданства, так как много лет назад не указали кого-то из родственников при подаче документов. То есть устраняется формальная причина – основание для прекращения гражданства для таких людей.

С учетом реалий времени законодателем расширен перечень оснований, по которым может прекращаться гражданство. Помимо деяний террористической направленности, в перечень были включены отдельные тяжкие преступления, совершаемые против государства и в сфере оборота наркотиков. Факты совершения действий, составляющих угрозу национальной безопасности, устанавливаются органами ФСБ. Также в перечень преступлений, при совершении которых может прекращаться гражданство, входят преступления в связи с распространением заведомо ложных сведений об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации, некоторые преступления против половой неприкосновенности.

Наконец, изменились правила об установлении наличия гражданства. Ранее нередко принимались решения о необоснованной выдаче российских паспортов ввиду ряда причин (например, не подтверждена регистрация в России на февраль 1992 г.). В новом законе, как и ранее, до такого решения предусмотрена проверка, по итогам которой выдается мотивированное заключение о наличии или отсутствии гражданства. Однако теперь закон предусматривает, что делать лицам, оказавшимся в такой ситуации: при отсутствии гражданства другого государства человек может получить гражданство в порядке признания.

Еще одна новелла нового закона: статья 9 Закона о гражданстве посвящается паспорту. Она определяет основания для признания его недействительным, а также предусматривает его оформление в электронном виде.

Таким образом, новый Закон № 138-ФЗ предусмотрел сокращение числа требований для приема в гражданство более чем для 20 категорий лиц. Кроме того, из закона были исключены мало востребованные на практике положения о приеме в гражданство. Например, исключены из списка лиц, претендующих на упрощенное приобретение гражданства, инвесторы и квалифицированные специалисты. Важным дополнением является введение нового института прекращения гражданства вместо отмены решения о приеме в гражданство, а также расширение перечня оснований для такого прекращения.

Очевидно, что законодательство о гражданстве Российской Федерации претерпело важные изменения, которые назревали давно и были ускорены политической обстановкой в стране и в мире. Принятием нового Закона о гражданстве многие из вопросов, заявлявшихся в научной литературе и практической работе в качестве проблемных, были устранены. Однако отдельные проблемы института гражданства остались и вызывают дискуссии.

В частности, статья 17 Закона о гражданстве предусматривает возможность приема в гражданство в исключительном порядке иностранных граждан, которые имеют особые заслуги перед страной или представляют для нее интерес ввиду их профессии или по другим причинам. При этом нет разъяснений о том, что именно можно считать особыми заслугами, дающими право на гражданство. Хотя прием в гражданство в исключительном порядке и раскрывается в Указе Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 889¹, в его содержании также отсутствует более или менее точно сформулированное понятие, определяющее, что же можно считать такими заслугами. Ввиду этого полагаем, что целесообразно было бы включить в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства пункты, которые раскрывали бы, какие заслуги можно считать особыми.

Помимо указанного, считаем довольно сомнительным решение законодателя об упрощенном

¹ Указ Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», «Положением о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации» // *Собрание законодательства Российской Федерации*. – 2023. – № 48. – Ст. 8551.

порядке приема в гражданство (без учета требований п. 1–3 ч. 1 ст. 15 Закона о гражданстве) для иностранных граждан, которые освоили программу вуза по очной форме обучения и имеют диплом с отличием, а также для тех, кто получил профессиональное образование по различным образовательным программам и работают в России по полученной специальности не менее года до подачи заявления о приеме в гражданство.

Полагаем, что нет смысла исключать для таких кандидатов условия о знании русского языка и российской истории, так как получение образования в России предполагает наличие базовых знаний и (или) возможности их получить. По указанным условиям у перечисленных категорий кандидатов не может быть особого положения.

Кроме того, сомнительно предоставление права на прием в гражданство независимо от срока проживания в стране лицам, которые получили диплом вуза с отличием. Также срок трудовой деятельности длительностью в один год для получивших образование в России представляется крайне небольшим. Получается, что практически любой, кто получил образование в нашей стране, вправе претендовать на гражданство. Такое условие по существу является беспрецедентным; во многих странах мира один факт получения образования, даже с последующим устройством на работу, не дает такого права.

Представляется, что вопрос приема в гражданство требует для перечисленных категорий лиц проживания в России и трудовой деятельности по полученной специальности сроком не менее трех лет. Это позволило бы им на момент подачи заявления знать национально-культурные и ментальные особенности общества, а также традиции, базовые нормы права, возможности реализации в профессии. Кроме того, для таких кандидатов не менее важно, чем для других, знание русского языка и истории страны.

Следует обозначить и такую проблему, как нередкие случаи фиктивного отцовства ввиду упрощенной процедуры принятия гражданства для лиц, у которых ребенок – российский гражданин и проживает в России. Встречаются ситуации, когда установление отцовства служит способом для получения гражданства, при этом человек не имеет биологического родства с ребенком, а в ряде случаев – имеет родство, но не собирается участвовать в воспитании ребенка. Данная проблема не нашла решения в новом законе [4. – С. 102].

Фиктивные браки, как известно, нередко используются недобросовестными гражданами для получения льгот, каких-либо преимуществ и пр. Иностранные граждане и апатриды могут прибегать к фиктивному браку ради переезда в Россию. Ранее они прибегали к нему и для ускоренного получения гражданства. С октября 2023 г. такое основание, как наличие брака с российским гражданином, более не является основанием для получения гражданства в упрощенном порядке. Тем не менее проблема фиктивных браков все еще остается актуальной. Проверить желающих вступить в брак на наличие у них действительной цели создания семейных отношений практически невозможно. Остается только применение последствий недействительности таких браков, но и здесь кроется определенная проблема. Согласно пункту 4 статьи 29 СК РФ, брак не может признаваться недействительным, если он уже расторгнут. Исключения из этого правила составляют только те браки, в которых имелась запрещенная степень родства или состояние в другом нерасторгнутом браке. Именно этой формулировкой и могут воспользоваться недобросовестные лица, которые заключают фиктивные браки.

Одной из актуальных проблем института гражданства является наличие у отдельных лиц двойного гражданства. Двойное гражданство сегодня наличествует во многих странах. В литературе отражены как отрицательные, так и положительные моменты двойного гражданства. Среди положительных черт отмечаются возможности, позволяющие таким лицам свободно передвигаться по территории обоих государств гражданства и иметь более широкую реализацию прав. Существуют и проблемные аспекты двойного гражданства: это проблемы, связанные с военной службой, налоговыми обязанностями и пр.

Так как в разных странах вопрос двойного гражданства решается законом по-разному, в мире отсутствует единый подход к институту двойного гражданства. Существуют страны, где гражданам полностью запрещается приобретать гражданство другого государства. В других странах двойное гражданство не запрещено, но связано с установлением ряда ограничений, чтобы граждане не могли злоупотреблять своими правами. Например, в США для таких граждан предусмотрены ограничения в военной службе, в области избирательного права и иные [1. – С. 68].

В нашей стране также не запрещается иметь гражданство другой страны, но при этом уста-

новлены некоторые ограничения для лиц с двойным гражданством. В основном они связаны с возможностью участия в управлении государством, занятия должностей на государственной и муниципальной службе. Россия считает человека с двойным гражданством только своим гражданином, лишь если иное не вытекает из федерального закона.

По данному вопросу следует заметить, что нужно различать двойное гражданство и второе гражданство. В рамках двойного гражданства, которое предусмотрено Законом о гражданстве, правоотношения регулируются международным соглашением о двойном гражданстве, тогда как при втором гражданстве (Закон № 138-ФЗ называет его множественным гражданством) лицо фактически подчиняется двум разным законодательным системам. У России на сегодня имеется договор об урегулировании двойного гражданства только с Таджикистаном, но при наличии у российского гражданина также паспорта другого государства (т. е. большинства государств) все сложности его социальной, семейной, финансовой жизни решаются по усмотрению властей страны его местонахождения. Подчеркнем, что различия между системами законодательства в разных странах, в частности, различия в регулировании семейных, трудовых, имущественных, жилищных, налоговых и иных правоотношений вызывают ряд правовых коллизий, и жизнь граждан со вторым гражданством полна связанных с этим трудностей.

Отметим также, что проблемы множественного гражданства весьма актуальны. Мировое сообщество неизменно увеличивает интеграцию и сотрудничество между странами. Такое взаимодействие не ограничивается только политическими, экономическими, деловыми связями, но оказывает влияние и на личные, семейные связи людей. Все большее количество россиян вступают в брачные союзы с иностранцами, создавая так называемые трансграничные, или смешанные браки. На этот процесс немалое влияние оказывает трудовая миграция.

Растет число браков, заключаемых между людьми с разным гражданством. В этой связи крайне важны двусторонние договоры, заключаемые нашим государством и указывающие на применимое право в отношении таких семей. Особую важность это приобретает в случае расторжения брака, определения места жительства детей, имущественных споров между супругами.

Брачное законодательство в различных странах может иметь существенные различия, что объясняется разной историей, культурой, религией, традициями. В частности, в ряде стран брак рассматривается прежде всего как сделка, и его заключение обязательно сопровождается подписанием брачного контракта. Для ряда мусульманских стран в таком контракте предусматриваются не только имущественные условия, но также неимущественные права и обязанности супругов. Кроме того, брак может заключаться на ограниченный срок (временный брак). В этой связи решение правовых вопросов таких браков лежит в плоскости предмета международного частного права. Оно включает не только международные договоры, но также материальные и коллизионные нормы национального законодательства. В частности, это Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ¹, в котором законодатель определил правовое положение иностранцев в России, урегулировал отношения иностранцев с органами власти в связи с их пребыванием в стране и вступление в те или иные правоотношения.

В регулировании имущественных, брачных, семейных и иных отношений в России с участием иностранцев большую роль играют двусторонние договоры, поскольку наша страна не является участницей ряда международных конвенций, в которых оговариваются правила заключения браков с иностранным элементом.

Статья 62 Конституции РФ предусматривает равные с российскими гражданами права иностранных граждан и апатридов, кроме специально оговоренных случаев. Во исполнение конституционных и международных норм в нашей стране действует система законодательных актов, действие которых направлено на регулирование брачно-семейных отношений, в том числе с участием иностранцев. Центральным нормативным актом в таком регулировании является СК РФ, который определяет механизм заключения браков, основные условия для его заключения. Кодекс также определяет возрастной ценз брачующихся, перечисляет обстоятельства, которые станут препятствием для заключения брака. Наконец, в разделе VII СК содержатся колли-

¹ Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.

зионные нормы, регулирующие применение семейного законодательства к отношениям с участием иностранного элемента.

В числе иных федеральных законов, регулирующих такие правоотношения, следует отметить ГК РФ, поскольку в нем предусматривается обязательность регистрации актов гражданского состояния (ст. 47), дано понятие правоспособности и дееспособности граждан (ст. 17 и 21), указывается на применение норм международных договоров.

Как следует из статьи 166 СК РФ, иностранное семейное законодательство подлежит применению, если это очевидно из коллизионных положений раздела VII данного кодекса. При этом российские и иностранные граждане не должны ссылаться на закон другой страны, а уполномоченные органы применяют его по собственной инициативе. Смысл же норм права другой страны устанавливается согласно их официальному и доктринальному толкованию, практическому применению в данном государстве. В случае сомнений консультационная правовая помощь может быть получена от российских консульских учреждений.

Таким образом, гражданство есть самостоятельный институт права, а также особое длящееся правоотношение, часть правового статуса человека. Нормы о гражданстве во многом обусловлены историческими и правовыми традициями нашего государства. Принципы и критерии, которые предусматриваются для определения фактических и потенциальных граждан, указывают на то, какие идеи положены в основу консо-

лидации общества и государства, а также указывают направления иммиграционной политики. Однако современная международно-политическая обстановка, ошибочная гендерная политика стран Запада существенно влияет на наше общение с иностранными государствами и их гражданами, что заставляет законодателя корректировать нормы о гражданстве. В числе последних таких изменений – введение официально понятий гражданственности и патриотизма в Конституцию РФ, изменения в упрощенном порядке получения гражданства лицами – гражданами СССР, которые не только родились на территории РСФСР, но и проживали; замена процедуры отмены решения о принятии в гражданство прекращением гражданства и пр.

При этом представляется важным устранить оставшиеся после реформирования законодательства о гражданстве проблемные вопросы, в том числе обозначенные выше. Ведь институт гражданства призван обеспечивать сплоченность общества, баланс интересов гражданина и государства. Однако практика реализации норм о гражданстве указывает на то, что процесс формирования института гражданства в нашей стране еще не завершен. Поиск оптимальных контуров института российского гражданства в настоящее время продолжается, и в этом процессе важно сохранить национально-культурную идентичность страны и избежать случаев незаконного получения гражданства Российской Федерации.

Список литературы

1. *Балаян Э. Ю.* Современные конституционно-правовые аспекты проблем института гражданства в Российской Федерации // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. – 2017. – № 3. – С. 65–71.
2. *Бердникова К. Л.* Гражданство в системе прав и свобод человека и институтов публичной власти // Современное право. – 2012. – № 2. – С. 26–30.
3. *Дрогавцева Е. А.* Право на гражданство: конституционные гарантии и проблемы реализации: дисс. ... к. ю. н. – СПб., 2023.
4. *Михайлова А. А.* Новое законодательство о гражданстве и правовом положении иностранных граждан: проблемы правоприменения в конституционной практике России // Криминологический журнал. – 2024. – № 4. – С. 101–104.
5. *Таран Н. Н.* Конституционно-правовые принципы института российского гражданства // Образование и право. – 2020. – № 5. – С. 31–35.