

DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2411-118X-2025-2-188-193>

Россия и Китай: вопросы международно-правового регулирования сотрудничества в области прикладной космонавтики

Е. В. Чигрина

кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры теории и истории государства и права
Байкальского государственного университета.
Адрес: ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет»,
664003, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 11.
E-mail: ChigrinaEV@bgu.ru

А. Д. Жамбалова

магистрант Института мировой экономики и международных отношений
Байкальского государственного университета.
Адрес: ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет»,
664003, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 11.
E-mail: zhambalova3000@mail.ru

Russia and China: Issues of International Legal Regulation of Cooperation in the Field of Applied Cosmonautics

E. V. Chigrina

PhD in Economics, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Theory and History of State and Law
of Baikal State University.
Address: Federal State Budget Educational Institution of Higher Education
«Baikal State University»,
11 Lenin Str., Irkutsk, 664003, Russian Federation.
E-mail: ChigrinaEV@bgu.ru

A. D. Zhambalova

Master's Student at the Institute of World Economy and International Relations
of Baikal State University.
Address: Federal State Budget Educational Institution of Higher Education
«Baikal State University»,
11 Lenin Str., Irkutsk, 664003, Russian Federation.
E-mail: zhambalova3000@mail.ru

Поступила 25.03.2025 Принята к печати 10.04.2025

Аннотация

Предметом исследования в статье стали анализ и оценка нормативных правовых актов, составляющих основу международного сотрудничества в сфере освоения космоса и реализации прикладных космических проектов Российской Федерации при участии Китая. Между двумя странами начиная с 2001 г. ведется активная работа по реализации соглашения о совместном исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. Основными методами исследования являются исторический анализ, ивент-анализ и контент-анализ ключевых двусторонних договоров и соглашений России и Китая, в основе сотрудничества которых в космической отрасли лежат межправительственные и межведомственные соглашения. В опровержение прогнозов западных экспертов о скором обвале российской экономики авторы акцентируют внимание на факте использования Российской Федерацией радикальных механизмов международного правового и экономического сотрудничества – контрсанкций в сфере космической деятель-

ности для защиты государственного суверенитета и сохранения за Россией позиций влиятельной экономической державы с развитым научно-технологическим и аэрокосмическим потенциалом. Сделан вывод о том, что в условиях сегодняшней геополитической ситуации сотрудничество России и Китая в сфере космонавтики является перспективным в плане наращивания темпов освоения космического пространства.

Ключевые слова: международно-правовое сотрудничество, международные соглашения, российско-китайское сотрудничество, международные проекты, космическое пространство, космическое сотрудничество, международная кооперация, кооперация России и Китая в космической сфере, космические технологии, международные отношения, международная космическая деятельность, научно-технологическое развитие, контрсанкции, перспективы российско-китайского сотрудничества, прикладные проекты, геополитическая ситуация.

Abstract

The subject of the research in the article is the analysis and evaluation of regulatory legal acts that form the basis of international cooperation in the field of space exploration and the implementation of applied space projects of the Russian Federation with the participation of China, between which, since 2001, active work has been underway to implement the agreement on the joint exploration and use of outer space for peaceful purposes. The main research methods are historical analysis, event analysis, and content analysis of key bilateral treaties and agreements between Russia and China, whose cooperation in the space field is based on intergovernmental and interdepartmental agreements. In order to refute the forecasts of Western experts about the imminent "collapse" of the Russian economy, the authors focus on the fact that the Russian Federation uses radical mechanisms of international legal and economic cooperation – counter-sanctions in the field of space activities to protect state sovereignty and preserve Russia's position as an influential economic power with developed scientific, technological and aerospace potential. It is concluded that in the current geopolitical situation, cooperation between Russia and China in the field of space exploration is promising in terms of accelerating the pace of space exploration.

Keywords: international legal cooperation, international agreements, Russian-Chinese cooperation, international projects, outer space, space cooperation, international cooperation, cooperation between Russia and China in the space sector, space technologies, international relations, international space activities, scientific and technological development, counter-sanctions, prospects for Russian-Chinese cooperation, applied projects, the geopolitical situation.

Космос долгие столетия тревожит как величайшие умы человечества, так и воображение простых обывателей. И те, и другие в разной степени осознавали и осознают, что за освоением этого бесконечно перспективного пространства без преувеличения стоит наше будущее. Развитие космонавтики с середины XX в. (с момента запуска первого искусственного спутника Земли Советским Союзом) и по сей день является приоритетным направлением в науке всего мира. Все государства так или иначе стремятся приблизить себя к этому «окну» возможностей и в движении к своей общей цели находят точки соприкосновения для сотрудничества в космической сфере. Однако некоторые исследователи сходятся во мнении, что сегодня освоение космоса доступно лишь трем державам, обладающим передовыми космическими технологиями, – США, России и КНР.

В научных работах, которые были написаны к концу прошлого десятилетия, встречается мнение о том, что Китай обладает недостаточным потенциалом для участия в международных прикладных проектах, в отличие от США или России, на космические успехи которых и ориентирована

китайская космическая программа догоняющего развития. Так, до событий февраля 2022 г. некоторые исследователи отмечали, что в рамках международного космического сотрудничества именно Россия и США наиболее успешно разрабатывали и реализовывали прикладные проекты, а китайская сторона рассматривалась лишь как второстепенный участник [10]. Сегодня стремительное изменение геополитической ситуации предопределило изменения и в перспективах развития международного космического сотрудничества.

Во-первых, огромное количество санкций коллективного Запада, направленных на подрыв российской экономики и обороноспособности страны [6], нашли противодействие в контрсанкциях, в том числе введенных Роскосмосом за последние пару лет. Так, например, в контексте перспективного российско-американского взаимодействия в космосе стоит отметить решительный отказ России поставлять в Штаты ракетные двигатели РД-180 и РД-181. Западные эксперты, уверенные ранее в неуязвимости США как мирового гегемона, теперь говорят о кризисе, с которыми столкнулась страна из-за нехватки пуско-

вых мощностей. Вывод из Международной космической станции (далее – МКС) российских ракет-носителей семейства «Союз-2», не имеющих аналогов по характеристикам на сегодняшний день, также сорвал ряд исследовательских миссий Европейского космического агентства (далее – ЕКА). Конечно, не стоит игнорировать факт убытков, которые несет Российское космическое агентство из-за разрыва сотрудничества со странами – участницами ЕКА и МКС и которые составляют около 180 млрд рублей. Однако, несмотря на понесенные убытки во благо будущего нашей страны, Западу стоит напомнить, что на любые действия найдется противодействие, и Россия не станет жертвовать своей безопасностью, ставя под угрозу суверенитет государства ради исследовательских миссий.

Так, в эпоху перехода к многополярному миру в ответ на санкции против России Роскосмос выдвинул контрсанкции, которые наносят не меньший урон научно-техническим комплексам стран-санкционеров, чем их действия, направленные против нашей экономики, инфраструктуры и других важнейших сфер государства. Такой жесткий справедливый ответ бывшему западному союзнику является точкой отсчета новой истории в изучении и освоении космоса, так как ситуация в космическом пространстве будет точным отражением будущей ситуации на политической арене. Стоит понимать, что Российская Федерация является одним из новых центров силы наметившегося многополярного строя, который консолидирует страны в рамках БРИКС, что позволяет ей ориентироваться в контексте космической деятельности на сотрудничество с мощными космическими державами – Китаем, Индией, а также содействовать развитию космических программ стран Глобального Юга.

Во-вторых, о серьезных изменениях в международной конъюнктуре свидетельствуют международные западные проекты при участии Роскосмоса, прервавшие свое (весьма успешное и перспективное) существование с 24 февраля 2022 г. К ним относится проект Ехо-Mars-2022 – российско-европейский проект по исследованию Марса на предмет существования жизни на планете, который де-юре завершился 12 июля 2022 г. с выходом из него ЕКА. Также стоит упомянуть эпизод с отказом России от участия в американских «Соглашениях Артемиды» (Artemis Accords) и окололунном проекте Gateway, в ответ на которые Россия выступила инициатором междуна-

родного проекта по созданию Международной научной лунной станции (далее – МНЛС). Данный жест России говорит о том, что на мировой арене наметился новый перспективный игрок, который обладает высокими амбициями в отношении космического пространства и на взаимовыгодное сотрудничество с которым для совместной реализации прикладных проектов настроено наше государство.

Ярким примером такого сотрудничества, по мнению ряда исследователей, является международная кооперация России и Китая [5; 11]. Однако стоит отметить, что она берет начало еще в советский период, а именно в 1950-е гг., и с переменным успехом продолжается в сфере международной космической деятельности и сегодня. Точкой отсчета российско-китайского сотрудничества в космической сфере принято считать соглашения 1956–1957 гг. «О поставке ракет и техники в Китай» и «О новом военно-техническом сотрудничестве», действовавшие до 1987 г. [2. – С. 42].

В начале постсоветского периода были подписаны документы, знаменующие начало нового витка отношений России и КНР в космосе: межправительственное соглашение от 18 декабря 1992 г. «О сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях», а также межведомственное соглашение от 25 марта 1994 г. «О сотрудничестве в области пилотируемой космонавтики» [2. – С. 43].

Стоит отметить, что после распада Советского Союза и отказа России от коммунистической идеологии, приверженцем которой КНР остается и по сей день, российско-китайское сотрудничество в области освоения космоса не только не сошло на нет, но и продолжило активно развиваться. Данное мнение, которого придерживается ряд исследователей, подтверждается подписанием сторонами ряда юридически значимых международных соглашений в период 2001–2024 гг. Их можно условно разделить на 3 группы и соответствующие программы:

- по совместному исследованию и использованию космического пространства в мирных целях;
- о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве и предотвращении угрозы или применения силы против космических объектов;

— по сотрудничеству в сфере ракетно- и двигателестроения; в исследованиях дальнего космоса.

Данные соглашения регулируют не только экономическую сферу, но и придают важное правовое значение совместным проектам о совместном изучении и освоении Луны и осуществлении работы в области дистанционного зондирования Земли и борьбы с космическим мусором, которые сегодня представляют научно-практический интерес для исследовательских центров нашего государства и китайского партнера [1. – С. 120].

Продуктом эффективного двустороннего сотрудничества России и Китая в прикладной космонавтике является проект международной аэрокосмической системы глобального мониторинга (IGMASS/MAKCM). Также является значимым открытие в Пекине Центра космической погоды китайско-российского консорциума в 2021 г. Что касается совместного изучения Луны, то на 2024 год был запланирован старт миссий «Луна-Ресурс-1» и «Чанъэ-7», которые будут реализованы в связи со сложной геополитической ситуацией немного позднее намеченных сроков, в рамках двустороннего соглашения от 2019 года. На 2024 год также была запланирована реализация проекта, заключающегося в совместном роботизированном исследовании астероида [3. – С. 228].

Не теряет своей актуальности и российско-китайское сотрудничество в сфере навигационных услуг «ГЛОНАСС-BeiDou». Проект активно реализуется с прошлого десятилетия, и стороны проводят работы по совершенствованию и гармонизации спутниковых систем. 13 октября 2014 г. сторонами был подписан меморандум между Федеральным космическим агентством и Комиссией по китайской спутниковой навигационной системе «О сотрудничестве в области глобальных навигационных систем». В мае того же года было подписано заявление о совместимости и взаимодополнении систем ГЛОНАСС и «BeiDou» [8. – С. 87–88]. В 2020 г. КНР завершила развертывание национальной навигационной системы, позволив приступить к проекту по гармонизации с ГЛОНАСС¹. На сегодняшний день проведены «разведочные работы для размещения китайских

станций в городах Обнинск, Иркутск и Петропавловск-Камчатский и российских станций в городах Урумчи, Чанчунь и Шанхай» [8. – С. 89]. Эксперты отмечают, что «после завершения создания системы “BeiDou” и окончательной ее гармонизации с ГЛОНАСС для стран откроется возможность использования совместной навигационной системы в сфере логистики» [8. – С. 90]. Для координации работы в рамках данного проекта планируется создание специальной подкомиссии по сотрудничеству².

С момента подписания меморандума в марте 2021 г. наиболее перспективным на сегодняшний день прикладным проектом в рамках международного космического сотрудничества России и Китая остается строительство МНЛС [4. – С. 95]. В научной литературе встречается предположение, что проект МНЛС может стать противовесом в отношении вышеупомянутых Artemis Accords [3. – С. 226]. Дорожная карта проекта была представлена летом 2021 г. на международной конференции GLEX-2021. Согласно этому документу, строительство начнется в 2025–2026 гг. после согласования космическими агентствами наиболее удачного места расположения будущей МНЛС, начало работы которой запланировано уже на 2036 год. По окончании строительства МНЛС будет состоять «из космической станции на лунной орбите, лунной базы на поверхности спутника, множества мобильных вездеходов и интеллектуальных “прыгающих” роботов» [7. – С. 74]. Исследователи считают, что станция будет иметь огромное прикладное значение не только для наблюдения за нашей планетой и дальним космосом с поверхности спутника Земли, но и в области изучения лунной топографии, геоморфологии, химического состава Луны и т. д.

Обслуживанием базы будет заниматься окололунная орбитальная станция, которая должна будет обеспечивать регулярное движение между Землей и Луной. В рамках данного проекта можно говорить о перспективном расширении двустороннего соглашения, так как дорожная карта содержит информацию о потенциальных миссиях других государств. В этой связи ведутся переговоры с ОАЭ и Саудовской Аравией, не исключено

¹ Китай завершил развертывание глобальной навигационной системы Beidou // Военное обозрение. – URL: <https://topwar.ru/172472-kitaj-zavershil-razvertyvanie-globalnoj-navigacionnoj-sistemy-beidou.html> (дата обращения: 31.10.2024).

² Россия и Китай создадут подкомиссию по сотрудничеству ГЛОНАСС и Beidou // РИА Новости. – 2023. – 20 марта. – URL: <https://ria.ru/20230320/navigatsiya-1859308987.html> (дата обращения: 31.10.2024).

дальнейшее присоединение к проекту Таиланда [3. – С. 227].

Еще одним перспективным совместным проектом России и КНР является разработка основы будущей МНЛС – полностью замкнутой экспериментальной системы жизнеобеспечения для космонавтов БИОС-4. Данный проект был реализован еще советскими учеными в 1970-е гг. (проект БИОС-3) и представлял собой «герметичный бункер с четырьмя равными по площади отсеками: жилым модулем и тремя с растениями и водорослями», созданный для обеспечения космонавтов кислородом и продуктами питания¹.

Актуальность нового проекта БИОС-4 состоит в том, что предыдущий БИОС-3 не был полностью замкнутой системой, однако «в настоящее время в Красноярске созданы уникальные установки переработки и вовлечения в замкнутый цикл всех типов органических отходов». О реализации совместного проекта и начале испытаний на территориях обеих стран российская и китайская стороны заявили еще в 2013 г. Наконец 8 апреля 2021 г. на научной сессии общего собрания СО РАН, посвященной 60-летию полета Юрия Гагарина в космос, российские ученые объявили об успешном создании технологической базы для будущего проекта МНЛС. Директор Института биофизики СО РАН заявил: «осталось соединить все имеющиеся технологии в одну систему и сделать БИОС-4. Буквально на днях между государственной корпорацией “Роскосмос” и Китайским национальным космическим управлением подписан меморандум о создании научной лунной станции. Медлить нельзя, ведь только базовые эксперименты займут 3-4 года»². Таким образом, по прогнозам ученых научного центра СО РАН проект БИОС-4 будет завершен к 2025 г., примерно за десятилетие до начала эксплуатации МНЛС.

Как было отмечено исследователями, космические технологии – особая сфера научно-технологического развития, требующая правового обеспечения, экономического обоснования и максимально эффективной взаимоувязки краткосрочных планов и достижения долгосрочных це-

лей, которые в случае реализации крупномасштабных проектов простираются на десятилетия [9. – С. 65]. Отсюда следует, что международная кооперация в космонавтике необходима и актуальна, так как служит катализатором разработки и реализации прикладных проектов.

Таким образом, первая четверть XXI в. в контексте российско-китайского сотрудничества в космосе, несмотря на все трудности и неоднозначность геополитической ситуации, богата на прикладные масштабные проекты. Россия и Китай в тандеме разрабатывают космические технологии и развивают спутниковую навигацию, регулярно юридически закрепляя свое сотрудничество с момента подписания Соглашения 1992 г. Российско-китайская ракетно-космическая деятельность уже приносит первые плоды, которые не имеют аналогов на Западе: проекты МНЛС и наработки БИОС-4 по завершении станут настоящим прорывом в изучении дальнего космоса для всего человечества, а после завершения гармонизации ГЛОНАСС с Beidou российско-китайская спутниковая навигационная система может стать достойной альтернативой американской GPS.

В Совместном заявлении Российской Федерации и Китайской Народной Республики о новом этапе отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия говорится об эффективности сотрудничества в сфере космических исследований, дистанционного зондирования Земли, спутниковой навигации, изучения дальнего космоса и пилотируемой космонавтики. Заявление подписано Председателем Китайской Народной Республики Си Цзиньпином и Президентом Российской Федерации В. В. Путиным³.

Этому результату предшествовали серьезные усилия. Начиная с 2001 г. ведется активная работа по реализации соглашения о совместном исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. Непосредственное взаимодействие между участвующими в работе организациями осуществляется в рамках Программы российско-китайского сотрудничества в

¹ Основой лунной базы должна стать замкнутая система жизнеобеспечения нового типа // Научная Россия. – URL: <https://scientificrussia.ru/articles/osnovo-j-lunnoj-bazy-dolzhna-stat-zamknutaya-sistema-zhizneobespecheniya-novogo-tipa> (дата обращения: 09.01.2025).

² Там же.

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2018 г. № 2378-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области применения глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС и Бэйдоу в мирных целях» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 46. – Ст. 7087.

области космоса. Большая территория страны, стабильный экономический рост, выдающиеся успехи в освоении космических технологий – все это привело к тому, что сотрудничать с КНР стремятся многие ведущие мировые державы. Между нашими странами подписано более ста контрактов, а Программа российско-китайского сотрудничества рассчитана на долгосрочный период. Единственное зарубежное представительство российского Федерального космического агентства находится в Пекине, что, безусловно, способствует успешному развитию отношений между странами в космических программах.

В заключение отметим, что в данной статье сделан акцент на российско-китайском международном сотрудничестве в освоении космоса, так как в условиях сегодняшней геополитической ситуации именно Китай предлагает России лучшие перспективы. Россия же в свою очередь предлагает Китаю богатый опыт в области пилотируемых полетов и космических атомных электростанций. Это не исключает дальнейшего расширения сотрудничества до трехсторонних (и с участием большого количества сторон) международных соглашений, что в будущем позволит наращивать темпы освоения космического пространства.

Список литературы

1. Валеев Д. А. К вопросу о двустороннем сотрудничестве России по исследованию и использованию космического пространства // *Право и государство: теория и практика*. – 2022. – № 10 (214). – С. 119–123.
2. Гаськова Д. О., Леконцева К. В. Сотрудничество России и Китая в освоении космического пространства // *Россия – Китай: развитие регионального сотрудничества в XXI веке : материалы XVII Международной научно-практической конференции*, Чита, 26 апреля 2019 года / отв. ред. Ц. С. Дондоков. – Чита : Забайкальский государственный университет, 2019. – С. 41–48.
3. Зайнуллина П. Р., Махнёв В. А. Проблемы развития российско-китайского сотрудничества в авиакосмической отрасли // *Теории и проблемы политических исследований*. – 2022. – Т. 11. – № 4А. – С. 222–230.
4. Ли Янь. Китай и Россия. Сотрудничество в сфере безопасности // *Свободная мысль*. – 2022. – № 5 (1695). – С. 91–106.
5. Лузянин С. Г. «Возвышение» Китая как фактор мировой политики // *Baikal Research Journal*. – 2014. – № 5. – URL: <https://brj-bguerp.ru/reader/archive.aspx?id=584>
6. Медик И. Н., Чепинога О. А., Деревцова И. В. Внешние угрозы экономической безопасности России // *Baikal Research Journal*. – 2022. – Т. 13. – № 3. – URL: <https://brj-bguerp.ru/reader/archive.aspx?id=969>
7. Муратова М. А., Котельникова Т. В. Перспективы сотрудничества между КНР и РФ в сфере освоения космического пространства // *Россия и Китай: проблемы стратегического взаимодействия: сборник Восточного центра*. – 2021. – № 24. – С. 72–76.
8. Николаева А. А. Взаимодействие РФ и КНР в космической сфере: достижения, проблемы и перспективы // *Россия и Китай в АТР: трансграничное взаимодействие: материалы III международ. науч.-практ. конф. : в 2 ч.* – Благовещенск, 20–23 апреля 2016 года / под ред. Л. А. Понкратовой. – Ч. 1. – Благовещенск : Амурский государственный университет, 2016. – С. 87–91.
9. Панкова Л. В., Гусарова О. В. Космическое измерение инновационно-технологического прорыва // *Мировая экономика и международные отношения*. – 2020. – Т. 64. – № 11. – С. 62–73.
10. Сырин С. А. Анализ прогнозов научно-технологического развития России, США, Китая и Европейского Союза как лидеров мировой ракетно-космической промышленности // *Труды МАИ: электронный журнал*. – URL: <http://www.mai.ru/science/trudy/>
11. Ульянов А. О. Основные аспекты инновационного развития транснациональных корпораций Китая // *Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права)*. – 2015. – Т. 6. – № 2. – URL: <https://brj-bguerp.ru/reader/archive.aspx?id=616>