

Об актуальности цифровизации нотариальной деятельности в современный период

Н. В. Федоренко

доктор социологических наук, кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой процессуального права

Ростовского государственного экономического университета (РИНХ).

Адрес: ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет»,
344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 69.

E-mail: gr_process38@mail.ru

М. Д. Хаутиев

магистрант кафедры процессуального права

Ростовского государственного экономического университета (РИНХ).

Адрес: ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет»,
344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 69.

E-mail: khautievmagomedamin176@gmail.com

On the Relevance of Digitalization of Notary Activity in the Modern Period

N. V. Fedorenko

Doctor of Sociology, PhD in Law, Associate Professor,

Head of the Department of Procedural Law

of Rostov State University of Economics.

Address: Federal State Budget Educational Institution of Higher Education
«Rostov State University of Economics»,

69 B. Sadovaya Str., Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation.

E-mail: gr_process38@mail.ru

M. D. Khautiev

Master's Student of the Department of Procedural Law

of Rostov State University of Economics.

Address: Federal State Budget Educational Institution of Higher Education
«Rostov State University of Economics»,

69 B. Sadovaya Str., Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation.

E-mail: khautievmagomedamin176@gmail.com

Поступила 01.04.2025 Принята к печати 10.05.2025

Аннотация

В настоящее время в России активно проводится цифровизация в области предоставления государственных услуг, в том числе это касается нотариальной деятельности. Предметом данной статьи является процесс цифровизации нотариальной деятельности. Автор рассматривает понятие «электронный нотариат» и основные направления его развития, в том числе возможности совершения ряда нотариальных действий в дистанционном формате, а также проблемы и риски цифровизации в нотариальной деятельности и дальнейшие перспективы применения цифровых технологий в сфере нотариата. Кроме того, авторы анализируют действующую нотариальную деятельность в России, а также применяемые методы и способы оказания услуг нотариусами в электронном формате. В данной статье рассматриваются ключевые аспекты внедрения новых технологий, таких как электронная подпись, онлайн-нотариат, автоматизированные системы, посредством которых повышается доступность и скорость оказания государственных услуг гражданам и происходит сокращение времени оформления документов по различным юридическим вопросам и

ситуациям. По результатам исследования делается вывод, что современные цифровые технологии в современный период являются значимым инструментом оптимизации нотариальной деятельности.

Ключевые слова: нотариат, цифровизация, ЕИС, электронный нотариат, реестры, электронная подпись, электронный документооборот, государство, нотариус, цифровые технологии, государственные услуги, нотариальные документы, электронная подпись, нотариальная деятельность, государственные органы.

Abstract

Currently, digitalization is being actively implemented in Russia in the field of public services, including notary activities. The subject of this article is the process of digitalization of notary activity. The author examines the concept of "electronic notary" and the main directions of its development, including the possibility of performing a number of notarial actions in a remote format, and also identifies the problems and risks of digitalization in notarial activities and further prospects for the use of digital technologies in the field of notarization. In addition, the author analyses the current notarial activity in Russia and the methods used by notaries to provide services in electronic format. This article discusses key aspects of introducing new technologies, such as electronic signatures and online notaries, which increase the availability and speed of public services for citizens and reduce the time needed to process documents on various legal issues. According to the results of the study, it is concluded that modern digital technologies in the modern period are an important tool for optimizing notary activities.

Keywords: notary, digitalization, EIS, electronic notary, registers, electronic signature, electronic document management, government, notary, digital technologies, public services, notarial documents, electronic signature, notary activities, government agencies.

Цифровизация как комплексный процесс трансформирует практически все сферы жизнедеятельности общества, государства, бизнеса и граждан, создавая новые возможности для роста и развития. Более 90% государственных услуг в нашей стране доступны в электронном формате через портал «Госуслуги», что существенно ускоряет и упрощает процесс получения документов и разрешений. По данным, озвученным Д. Н. Чернышенко, заместителем Председателя Правительства Российской Федерации по вопросам цифровой экономики и инновациям, в 2024 г. количество воспользовавшихся услугами справочно-информационного интернет-портала Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» – «Госуслуги» превысило 112 млн человек¹.

Иными словами, процесс цифровизации – это устоявшаяся реальность. Такая ситуация в полной мере затрагивает и институт российского нотариата, и его правовую регламентацию на предмет внедрения цифровых технологий в процесс нотариальной деятельности. Актуализирует тему и то, что в последние годы в рассматриваемый институт законодатель внес ряд существен-

ных новелл. К числу наиболее дискутируемых вопросов среди представителей научной общности и практических работников нотариата относятся юридические новеллы, внесенные в законодательство о нотариате в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика». Это подтверждается тематикой научных публикаций: «Цифровизация нотариата: за и против», «Интеграция цифровых технологий в нотариальную деятельность: приглашение к дискуссии», «О рисках осуществления нотариальной деятельности в условиях цифровизации» и др. Эти и другие проблемы процесса цифровизации нотариальной деятельности активно обсуждаются на страницах журналов.

Действительно, цифровизация нотариальной деятельности – это закономерный процесс. При этом в отдельных источниках авторы используют в качестве тождественных такие лексико-юридические конструкции, как «цифровая деятельность нотариата», и предлагают следующую формулировку определения этого понятия: «юридическая частноправовая деятельность, основанная на цифровых технологиях и нормах, регулирующих нотариальную деятельность, обеспечивающая безошибочность и качество выполнения нотариальных функций за счет базовых алгоритмов, скорости обработки информации и возможности оперативно найти нужную информацию, не прибегая к помощи делопроизводителей и архивариусов» [5. – С. 518].

¹ Порталом «Госуслуги» воспользовались более 112 миллионов человек к концу 2024 года // <https://ria.ru/20241215/gosuslugi-1989291294> (дата обращения: 01.07.2025).

В других источниках цифровизацию нотариальной деятельности сопрягают с лексической конструкцией «электронный нотариат», которая стала активно использоваться после законодательных корректировок 2013 г., результатом которых стала новая глава VII.1. «Единая информационная система нотариата», внесенная Федеральным законом № 379 от 21 декабря 2013 г. в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (далее – Основы). В статье 34.1 установлено, что единая информационная система нотариата (далее – ЕИС) – это «автоматизированная информационная система, принадлежащая на праве собственности Федеральной нотариальной палате и предназначенная для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия (обмена)»¹.

Назначение и суть основного функционала ЕИС – предоставить представителям нотариата возможность оперативного доступа к юридически значимой информации, которая необходима для производства нотариальных действий.

Согласимся с мнением о том, что «нотариат в электронной форме – это совокупность действий по сбору, передаче и хранению юридически значимой информации, а также совершение нотариальных действий и взаимодействие с органами государственной власти с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования и электронно-цифровой подписи нотариуса»². Это определение, предложенное профессором В. В. Ярковым, практически дословно воспроизводится во всех современных учебных пособиях по нотариату и нотариальной деятельности, а также в изданиях по нотариальному праву.

Начиная с 2018 г. можно говорить об окончательном переходе к электронному документообороту в сфере нотариата.

В современный период, российские нотариусы активно используют цифровые технологии в своей деятельности. При этом большинство таких действий урегулировано законодательно.

Так, согласно статье 44.3 Основ, ряд нотариальных действий дозволено осуществлять удаленно, т. е. дистанционно. Их перечень достаточно обширен, и это говорит о том, что процесс цифровизации нотариальной деятельности продолжается, а возможности цифрового нотариата расширяются, облегчая гражданам доступ к нотариальным услугам и повышая эффективность нотариальной деятельности³. В том числе отметим и возможность круглосуточно предоставлять сведения об открытии наследственного дела посредством сети Интернет, что в последнее время весьма актуально, так как таким образом предоставляется возможность лицам, претендующим на наследство, и заинтересованным сторонам дистанционно получить информацию и сведения, размещенные в публичном реестре, что позволяет существенно ускорить и упростить процесс разрешения и урегулирования вопросов наследства.

Для минимизации злоупотреблений и обеспечения дополнительной защиты нотариальных документов в 2020 г. вводится уникальная маркировка в виде QR-кода. Код содержит необходимые реквизиты нотариального документа, который хранится в электронной нотариальной базе данных и не доступен для копирования и переноса на другой документ без соответствующего доступа. Эта маркировка уникальна и содержит основные обязательные реквизиты нотариального документа, который находится в нотариальной базе данных в электронном формате. Его невозможно продублировать или перенести на другой документ.

Эксперты отмечают, что согласно требованиям законодательства, сегодня в электронной форме в системе ЕИС регистрируется 100% нотариальных действий [6. – С. 36]. При этом среди всех сервисов система проверки кодов (<https://notariat.ru/ru-ru/help>) отличается особой надежностью. Эксперты отмечают, что с начала запуска системы до настоящего момента не было зарегистрировано ни единого факта утечки информации и персональных данных из электронной инфраструктуры нотариата Российской Федерации.

¹ Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 4. – Ст. 6941.

² Нотариальное право / под ред. В. В. Яркова. – М.: Статут, 2017. – С. 97.

³ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. Верховным Советом Российской Федерации 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 08.08.2024) // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 10. – Ст. 357.

На пресс-конференции в апреле 2024 г. председатель Федеральной нотариальной палаты (далее – ФНП) России К. А. Корсик отметил, что «количество нотариальных действий в онлайн-формате в 2023 г. выросло в 5,5 раз по сравнению с предыдущим годом и превысило 859 тыс. В первом квартале 2024 г. рост продолжается – совершено уже свыше 250 тыс. удаленных нотариальных действий, что в 1,7 раз больше, чем за аналогичный период прошлого года»¹.

ЕИС в современном формате – это уникальная платформа ресурсов и сервисов, которая предоставляет возможность получения юридически значимой информации, необходимой и гражданам, и бизнесу. К числу наиболее востребованных реестров относятся:

- сервис проверки доверенностей (www.reestr-dover.ru) – оператор ФНП России;
- проверка подлинности QR-кода на нотариальном документе (<https://notariat.ru/ru-ru/qqr>);
- реестр наследственных дел, позволяющий в автоматическом режиме осуществлять поиск наследников (<https://notariat.ru/ru-ru/help/probate-cases>);
- реестр уведомлений о залоге/залогах движимого имущества (www.reestr-zalogov.ru).

Данные сервисы разработаны и поддерживаются Фондом «Центр инноваций и информационных технологий» (www.fcit.ru).

Дополним эту информацию данными, представленными ФНП России по итогам 2023 г., показавшим, что в 2,2 раза увеличилось количество нотариальных действий, которые совершались дистанционно. Такая же динамика прослеживается и по итогам девяти месяцев 2024 г., число дистанционных действий в сфере нотариата увеличилось в 1,8 раз по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. При этом вся информация, размещаемая в указанных реестрах, актуальна, гарантированно достоверна и имеет юридическую силу.

Сегодня имеется возможность совершения 13 нотариальных действий онлайн. Для этого необходимо пройти авторизацию в Личном кабинете портала ФНП России посредством регистрации на портале «Госуслуги» или самостоятельно подключиться к веб-сервису ЕИС нотариата Рос-

сийской Федерации (<https://1c-etp.ru/electronic-signature>). Однако следует иметь в виду, что не допускается удаленное совершение нотариальных действий, при которых нотариус проводит проверку воли лица, обратившегося к нотариусу.

Все иные сделки и соглашения, для которых требуется нотариальное удостоверение, могут осуществляться удаленно. Это в условиях стремительного ускорения темпов жизни является удобным и практичным форматом взаимодействия с нотариусом, поскольку отпадает необходимость личной встречи и появляется возможность выбора подходящего нотариуса. Все этапы проверки сохраняются, как и гарантии безопасности сделки.

Отметим и недавно появившуюся возможность биометрической идентификации заявителя, которая может быть проведена в целях установления личности заявителя, если отсутствует документ, удостоверяющий личность или возникли сомнения на предмет его достоверности.

Цифровизация нотариальной деятельности позволила существенно повысить эффективность системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), которой активно пользуются нотариусы для получения необходимой информации у таких государственных структур, как МВД России, Росреестр, ФНС России, Центральный банк России, органы ЗАГС, Федеральная служба судебных приставов, Фонд пенсионного и социального страхования России и другие ведомства. Такое сотрудничество позволяет более оперативно проводить проверку юридически значимых сведений, предотвращать возможности мошеннических действий с нотариальными документами и тем самым оптимизировать защиту прав и интересов субъектов гражданского оборота.

Несмотря на указанные достоинства электронного нотариата, на страницах научных изданий высказываются и определенные опасения относительно процесса цифровизации нотариальных действий. Ряд специалистов указывает на наличие рисков, которые имеют место в этом процессе [2. – С. 36]. Представим некоторые из них.

Прежде всего к числу проблем относят вопрос обеспечения безопасности персональных данных лиц, которые обращаются за совершением нотариальных действий посредством ресурсов сети Интернет, поскольку проверить добровольность использования электронной подписи обратившимся лицом практически невозможно, так как

¹ Число нотариальных действий онлайн в 2023 году выросло в 5,5 раз. – URL: https://www.cnews.ru/news/line/2024-04-25_chislo_notarialnyh_dejstvij (дата обращения: 01.07.2025).

нельзя исключить, что такое обращение было сделано под давлением, что впоследствии может привести к нарушению прав граждан, а также не исключает возможность утраты имущества и денежных средств. Нельзя исключить и возможность утечки конфиденциальных данных о нотариальных действиях, которые оцифрованы и хранятся в архивах ЕИС. В связи с этим критически важным становится вопрос о сохранении нотариальной тайны и должном обеспечении безопасности баз данных.

В изученных нами публикациях, многие авторы говорят и о таком недостатке электронного нотариата, как цифровая дискриминация [3. – С. 82]. Согласимся с тем, что такое явление существует, поскольку не все граждане, особенно проживающие в отдаленных регионах, могут воспользоваться услугами нотариуса дистанционно в силу ряда объективных и субъективных причин. Одна из них – отсутствие технических возможностей, поскольку до настоящего момента покрытие сети Интернет нестабильно, качество предоставляемой связи недостаточно для того, чтобы подключиться к portalу «Госуслуги», а стоимость интернет-услуг чрезмерно высока для пенсионеров. Не у всех имеются необходимые устройства (смартфоны и др.). Также следует отметить, что в силу возрастных особенностей у лиц пожилого возраста недостаточно знаний и умений для того, чтобы воспользоваться услугами электронного нотариата, поскольку они не знакомы и не понимают механизм использования электронной подписи. При этом количество лиц пожилого возраста, которым могут потребоваться услуги нотариуса в нашей стране, достаточно велико.

Некоторые авторы отмечают и такую негативную тенденцию, как «цифровой нигилизм», который свойственен обычным, а не продвинутым пользователям и выражается в привычке автоматически соглашаться с системой, нажимая на иконки «согласен», «ОК», «да» [4. – С. 134]. Такая ситуация может быть использована криминальными элементами, которые специализируются в сфере социальной инженерии и используют доверие граждан в корыстных целях в сфере совершения нотариальных действий.

Материалы статистики и практики правоприменения демонстрируют, что программное обеспечение органов государственной власти, в том числе «Госуслуги» и ЕИС, не застрахованы от незаконных манипуляций со стороны криминалитета. Злоумышленники создают фишинговые

сайты-клоны, используют различные мошеннические схемы посредством цифровых технологий. Это актуализирует необходимость качественной системы защиты цифрового нотариата.

Отметим и объективные возможности сбоя информационных систем, и их технические недостатки, что также делает электронный нотариат уязвимым. Однако понятно, что IT-технологии продолжают активно развиваться, и большинство проблем технического характера в сфере электронного нотариата могут быть благополучно разрешены. Что касается проблем субъективного порядка, порой весьма оптимистично оцениваются возможности их решения прежде всего в части опасений о недоступности цифровой среды для значительной категории пожилых граждан.

Считаем, что нотариат способен нивелировать часть рисков, так как приобретение личного ключа электронной подписи для выполнения одноразовой сделки является нецелесообразным. Вместо этого нотариус может подтвердить нужный юридический документ своей усиленной квалифицированной электронной подписью (УКЭП), обеспечив при этом все имущественные гарантии, связанные с удостоверением сделки.

Что касается перспектив электронного нотариата, то, безусловно, они многоаспектные и многообещающие. В обобщенном виде их можно представить так:

- увеличение доступности нотариальных услуг в электронном формате;
- внедрение новых IT-технологий, платформ, электронных сервисов и площадок, в том числе технологий искусственного интеллекта (ИИ) и блокчейн в нотариальную деятельность; разработка новых АИС под эгидой общего ресурса «Нотариат.РФ» по аналогии с ГАС «Правосудие», а также приложения «Мобильный нотариат»;
- усовершенствование электронного документооборота;
- повышение информационной безопасности ЕИС и реестров данных;
- расширение перечня нотариальных действий, доступных в дистанционном формате, а также реестров данных, которые востребованы населением и субъектами гражданского оборота, к примеру, реестр лиц, признанных недееспособными и др. [1. – С. 166].

В качестве итога отметим, что цифровые инновации продолжают активно внедряться в нотариальную деятельность. Это общая тенденция

цифровизации общества и нотариальной практики, но при всех достоинствах электронного нотариата надо учитывать, что все цифровые инновации и технологии – это лишь инструмент, который оказывает помощь нотариусу, ускоряет процесс предоставления нотариальных услуг, оптимизирует нотариальную деятельность. Технологии должны находиться на службе у нотариуса и заменить его как профессионального юриста не могут, поскольку нотариус – это не просто технический посредник, а публичное должностное лицо, несущее ответственность за законность сделок и защиту прав участников. Ведь ряд юриди-

ческих действий, таких как оформление завещания, могут быть сопряжены с серьезными эмоциональными нагрузками, что наглядно подтверждает важность человеческого фактора. В связи с этим полагаем, что полная автоматизация всех процессов нотариальной деятельности не представляется возможным. На наш взгляд, будущее нотариата – это гибридная модель, которая создается и частично действует уже сегодня, в которой роль нотариуса по-прежнему остается незаменимой, поскольку именно нотариат – это гарант стабильности и законности гражданского оборота в нашей стране.

Список литературы

1. Агibalова Е. Н., Рыжова А. А. Современный нотариат в эпоху цифровой трансформации // Правовая парадигма. – 2022. – № 1. – С. 166–170.
2. Баранов Е. В., Мишечкина С. С. Цифровизация нотариата: за и против // Цифровые трансформации экономики и права : сборник научных тезисов Национальной научно-практической конференции. – Волгоград, 2022. – С. 35–38.
3. Беглова Г. З. Цифровая трансформация российского нотариата // Пробелы в российском законодательстве. – 2024. – № 2. – С. 81–85.
4. Гатауллина А.С. Цифровизация нотариальной деятельности // Грядущим поколениям завещаем: творить добро в защиту права : материалы Всероссийской научно-практической конференции студентов с международным участием, Оренбург, 23–24 марта 2022 г. – Оренбург : Пресса, 2022.
5. Имашева Г. З. Изменения прав нотариуса в условиях становления цифровой экономики // E-Scio. – 2022. – № 9 (72). – С. 518–525.
6. Москаленко И. В. О рисках осуществления нотариальной деятельности в условиях цифровизации // Нотариальный вестник. – 2021. – № 9. – С. 35–41.