

## Строительство правовой системы американских штатов на примере штата Виргиния

**Н. А. Федоров**

аспирант Российского университета дружбы народов.

Адрес: ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»,  
117198, Москва, Миклухо-Маклая ул., д. 6.

E-mail: [fedorov\\_nikon@inbox.ru](mailto:fedorov_nikon@inbox.ru)

## Construction of the Legal System of the American States on the Example of the State of Virginia

**N. A. Fedorov**

Postgraduate Student of the Peoples' Friendship University of Russia.

Address: The Patrice Lumumba Peoples' Friendship University of Russia,  
6 Miklukho-Maklaya Str., Moscow, 117198, Russian Federation.

E-mail: [fedorov\\_nikon@inbox.ru](mailto:fedorov_nikon@inbox.ru)

*Поступила 25.01.2025 Принята к печати 08.02.2025*

### Аннотация

Предметом исследования данной статьи является развитие правовой системы колонии Виргиния в период борьбы британских колоний в Северной Америке за независимость и в период, следующий за обретением независимости и образованием штата Виргиния. Перед административным центром колонии в период ведения войны за независимость стояла задача укрепления властных механизмов, мобилизации экономических и военных ресурсов. Аналогично этому на этапе обретения независимости и формирования механизмов долгосрочного управления штатом перед законодателями Виргинии встала задача имплементации права, унаследованного от Британской империи, в законодательство государственного образования, которое должно было стать либо частью конфедерации, либо частью федерации, как это случилось в соответствии с принятием Конституции США. Автор рассматривает законотворческий процесс штата Виргиния, представляющий собой пересмотр и адаптацию имперского законодательства, и принятие новых законов, формирующих основу управления штатом. Научная новизна данной статьи обусловлена тем, что работа представляет собой анализ развития законодательства колонии в законодательство штата и исследование идейно-правовых основ процесса законодательного строительства, не проводившиеся ранее. Исследование осуществлялось с использованием методов сравнительного анализа и анализа проектов, планов законодательного процесса в будущем штате Виргиния.

**Ключевые слова:** Американская революция, война за независимость, законодательство штатов, право штатов Америки, право штата Виргиния, государственное строительство штатов.

### Abstract

The object of the article is the development of the legal system of the colony of Virginia during the War of Independence and during the period of formation of the legislative framework of the state of Virginia. During the war of independence, the state solved the problems associated with strengthening the mechanisms of governance, mobilization of economic and military resources. After independence and formation of mechanisms of long-term state governance, the Virginia legislators faced the task of implementing the law inherited from the British Empire into the state legislation. The scientific novelty of this article in analyzing the development of colony legislation in the state legislation, as well as the study of the ideological and legal foundations of the process of legislative construction. Such a study has not been conducted before. The research was carried out using methods of comparative analysis and analysis of projects, plans of legislative process in the future state of Virginia. The author of the article examines the legislative process of the state of Virginia, which was a revision and adaptation of the imperial legislation, and the adoption of new laws forming the basis of the state government.

**Keywords:** American Revolution, War of Independence, state legislation, American state law, Virginia state law, statehood of the states.

В период борьбы британских колоний за свою независимость перед Генеральными ассамблеями будущих штатов стояла непростая задача – обеспечить функционирование законодательной системы в собственных границах в условиях военного времени. Решение данной проблемы влияло на многое: от собираемости налогов и военного администрирования зависел исход войны, от разработки и совершенствования гражданского законодательства (и его превосходства над нормами, действовавшими в период имперского правления) зависела вера народа в дело революции и поддержка им войны за независимость. И, конечно же, уже в тот период – несмотря на то, что независимые штаты еще не образовались и не выбрали путь федерализма, – шло формирование органов власти на основе республиканского правления, что было необходимо для принятия решений как на уровне колонии, бьющейся за независимость, так и на межколониальном уровне – силами Континентального конгресса, координирующего процесс борьбы за независимость.

Рассмотрение процесса и результата становления правовой системы в период борьбы за независимость и в период образования независимых штатов необходимо для понимания идейно-правовых основ Американской революции и формирования научной базы для дальнейшего изучения процесса государственного строительства США. Целью подготовки этой статьи является рассмотрение указанных выше вопросов на примере колонии и штата Виргиния. Изучение процесса разработки правовой системы штата Виргиния неразрывно связано с деятельностью Томаса Джефферсона, третьего президента США и патриота-вирджинца. В период 1776–1779 гг. он был членом Палаты делегатов Генеральной ассамблеи Виргинии, а в 1779–1781 гг. занимал должность губернатора. Именно с его деятельностью связано активное законодательное строительство колонии и штата, что нашло отражение в наиболее значительных исторических источниках по данному периоду за авторством Томаса Джефферсона – в его «Автобиографии» и «Записках о штате Виргиния», некоторые главы из которых вошли в книгу «Великая Америка. Тайная сила власти». Кроме этих произведений для написания статьи активно использовались мате-

риалы проекта Founders Online Национальной комиссии по историческим публикациям и записям<sup>1</sup>.

Джефферсон описывает устройство правительства колонии Виргиния непосредственно после начала борьбы за независимость следующим образом [2. – С. 56]. Исполнительная власть находилась в руках избираемого ежегодно губернатора, который не мог пребывать на этом посту более трех лет из каждых семи. Ему помогал совет из восьми членов. Судебная власть была поделена между тремя судами высшей инстанции: высокий канцелярский суд, генеральный суд, суд адмиралтейства. Высокий канцелярский суд принимал дела из судов графств и имел начальную юрисдикцию по делам с более значительной суммой иска – от десяти фунтов стерлингов. Апелляции из вышеуказанных судов рассматривались четвертым высшим судом штата – апелляционным судом, который собирался дважды в год.

По вопросу применения английского права судами колоний Т. Джефферсон пишет, что в колониях действовало обычное право Англии и общие статуты, принятые до четвертого года царствования короля Якова, т. е. до 1607 г., что было оформлено соответствующим актом Генеральной ассамблеи штата Виргиния. Однако впоследствии мнения колонистов в отношении остальных статуты разделились. Лоялисты были склонны считать действительными на территории колоний статуты, в которых были упомянуты колониальные территории. Граждане и должностные лица, настроенные либерально, считали, что статуты на территории колонии неприменимы вне зависимости от того, названа она там или нет.

Законодательная власть осуществлялась двумя палатами ассамблеи. Одна, называемая Палатой делегатов, состояла из двух представителей от каждого графства, избираемых ежегодно гражданами. Другая палата – Сенат – состояла из 24 членов, избираемых раз в четыре года теми же избирателями, для чего были образова-

<sup>1</sup> A collection of all such public acts of the General Assembly, and Ordinances of the conventions of Virginia, passed since the year 1768, as are now in force; with a table of the principal matters. Published under inspection of the judges of the High Court of Chancery, by a resolution of General Assembly, the 16th day of June 1783. – URL: <https://catalog.hathitrust.org/Record/010448050>

ны 24 округа. Для принятия закона было необходимо согласие двух палат. Палаты назначали губернатора и совет, судей высших судов, аудиторов, генерального прокурора, казначея, регистратора земельной конторы и делегатов в конгресс.

В свою очередь, любой штат, согласно Т. Джефферсону, делился на графства, во главе которых находились должностные лица, называемые мировыми судьями. Их число варьировалось от восьми до сорока человек в зависимости от размера графства. Они выдвигались гражданами графства, получали назначение от губернатора и работали без вознаграждения, осуществляя как уголовную, так и гражданскую юрисдикцию [2. – С. 57].

Согласно сборнику законов колонии Виргиния, уже в 1775 г. были заложены основы управления колонией в режиме военного времени, сформированы центры принятия решений и заложена основа армии: *«Хорошо организованное ополчение, состоящее из представителей народа, обученных обращению с оружием, является надлежащей, естественной и надежной защитой свободы. В мирное время следует избегать формирования армий как опасного для свободы; и что во всех случаях военные должны находиться в прямом подчинении у гражданской власти и управляться ею»* [3]. В дальнейшем эта норма также вошла в Конституцию штата Виргиния 1776 г.<sup>1</sup>

Важной вехой в формировании не только правовой основы штата Виргиния, но и всей Америки стала опубликованная 1776 г. Декларация прав, которая впоследствии легла в основу Декларации прав независимости Америки, принятой в том же году Континентальным конгрессом. Так же как и Декларация независимости, Декларация прав колонии Виргиния начинается с фиксации преступлений короля Георга III против колоний. Однако Декларация прав колонии Виргиния является более конкретным документом и, декларируя полную несостоятельность имперского правительства на территории колоний, устанавливает основы управления колонией. Так, Декларация заново утверждает должность и полномочия губернатора колонии, двухпалатной Генеральной ассамблеи, Тайного совета (Совета штата) и т. д.

Кроме того, данная Декларация впервые провозглашает принцип разделения властей: *«Законодательная, исполнительная и судебная власть должны быть независимыми, чтобы ни одна из них не осуществляла полномочий, по праву принадлежащих другой, и никоим образом не осуществляла бы полномочий более чем одной из них одновременно, за исключением того, что судьи окружных судов будут иметь право участвовать в любом из собраний»*<sup>2</sup>. В дальнейшем эти постулаты были закреплены в Конституции штата Вирджиния, которая получила законодательное оформление в 1776 году.

Процесс формирования правовых основ колоний как протогосударственного образования, стремящегося к обретению независимости и созданию собственного государства, к которому в условиях разработки Статей Конфедерации стремилась Виргиния, начался с пересмотра имперских статутах, которые не подходили для республиканской формы правления.

Предпринятый Генеральной ассамблеей Виргинии пересмотр законодательства можно разделить на несколько этапов. Первым этапом стала попытка ускорить новую эру республиканизма путем составления законопроектов по конкретным вопросам – суды, государственная церковь, ввоз рабов, натурализация и т. д. Большая часть законопроектов, которые были подготовлены и приняты в рамках первого этапа пересмотра, была подготовлена Т. Джефферсоном, хотя они и могли быть внесены на рассмотрение Ассамблеи другими ее членами.

Основы подхода, примененного при первом пересмотре, были зафиксированы специальным актом, который содержал План действий Комитета ревизоров<sup>3</sup>. Данный План предусматривал следующие шаги и принципы: общее право (common law) признавалось незыблемым и не подлежало пересмотру; имперские статуты должны быть пересмотрены и приняты, при этом они должны быть обновлены с точки зрения стилистики, а сам предмет их регулирования не должен подвергаться существенному изменению; комитет должен был также изучить законода-

<sup>1</sup> The Constitution of Virginia (1776) // Encyclopedia Virginia. – URL: <https://encyclopediavirginia.org/primary-documents/the-constitution-of-virginia-1776/>

<sup>2</sup> Founders Online. National Archives. – URL: <https://founders.archives.gov/about>

<sup>3</sup> Catalogue of Bills Prepared by the Committee of Revisors, 1–5 June 1779 // Founders Online. National Archives. – URL: <https://founders.archives.gov/documents/Jefferson/01-02-02-0132-0003>

тельный опыт других колоний и перенять наиболее полезные новеллы.

Также План содержал некоторые основы уголовного законодательства и устанавливал наказания за ряд преступлений. Примечательно, что, согласно Плану, наказание смертью через повешение и последующая конфискация имущества предписывались только за государственную измену и убийство. При этом за непредумышленное убийство наказание ограничивалось исправительными работами (рудники, галеры, соляные копи, доки, литейные заводы и государственные мануфактуры) с конфискацией имущества. Оправданное убийство, согласно Плану, наказанию не подлежало.

Также в Плане содержались некоторые основы наследственного и земельного права, установленный подход в отношении которого, однако, не был законодательно закреплён в дальнейшем.

Второй пересмотр был также инициирован Т. Джефферсоном в 1776 г. и длился до 1779 г. Данный пересмотр был вдохновлен тем, что после начала войны за независимость на пути строительства республиканской модели власти больше не стояли препятствия в виде имперского губернатора и иных форм контроля за колониями. Среди актов, которые были подготовлены комиссией по пересмотру и содержались в отчете, представленном в 1779 г., к наиболее важным можно отнести следующие:

1. Законопроект об организации округов в сенаторские избирательные округа.

2. Законопроект о выборах членов Генеральной ассамблеи.

3. Законопроект, наделяющий одного из членов Тайного совета полномочиями исполнять обязанности вице-губернатора в определенных случаях.

4. Законопроект, наделяющий губернатора полномочиями по рекомендации Тайного совета накладывать эмбарго.

5. Законопроект о регулировании и дисциплинировании ополчения.

6. Законопроект о мерах против вторжений и восстаний.

7. Законопроект, предоставляющий определенные полномочия губернатору и совету на ограниченный срок.

8. Законопроект о ежегодном назначении делегатов в Конгресс.

9. О назначении клерков губернатора, совета и казначея.

10. О завещаниях, распределении имущества умерших и обязанностях душеприказчиков и администраторов.

11. О приданом и вдовьем наследстве.

12. Об аресте британской собственности с целью возмещения ущерба гражданам, которые могут пострадать от конфискаций.

13. О создании высших судов [4] (описанных ранее в этой статье).

Большая часть упомянутых законопроектов были приняты частично, с существенными изменениями. Многие законопроекты, включенные в этот отчет, по той или иной причине считались настолько срочными или важными, что их изымали из него, вносили в полный отчет и в некоторых случаях принимали до представления полного отчета. Другие были выделены из общей массы с той же целью в последующие годы. Несмотря на такое избирательное отношение к законопроектам, предложенный пересмотр в целом был вынесен на рассмотрение на сессии Ассамблеи в 1785 г.

Отметим, что ряд текстов законов и законопроектов периода пересмотра, например, излагающие систему государственного образования Т. Джефферсона, существуют только в виде плохо отпечатанного текста, а законопроект о соразмерности преступлений и наказаний, который так и не был принят и который во многих отношениях был резко реакционным законодательным актом, сохранился в двух ценных и тщательно составленных рукописях<sup>1</sup>.

Тем не менее по итогам пересмотра основы законодательства штата были изложены в 126 новых актах. В последующие годы ревизия колониального законодательного наследия осуществлялась не единожды<sup>2</sup> (например, Канцлерский пересмотр 1785 г. или пересмотр 1792 г.).

Одним из наиболее важных законов, принятых в ходе пересмотра, был Билль о религиозной свободе, принятый в 1786 г., за три года до принятия Первой поправки к Конституции США. Также Т. Джефферсон перечисляет ряд других законодательных инициатив, которые были рассмотрены в ходе процесса ревизии законодательства и, по его мнению, являются весьма важными:

<sup>1</sup> Конституция США. – URL: <https://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnstUS.htm>

<sup>2</sup> Editorial Note: Revisal of the Laws 1776–1786 // Founders Online. National Archives. – URL: <https://founders.archives.gov/documents/Jefferson/01-02-02-0132-0001>

1. Изменение порядка наследования, которое предполагало распределение земли, движимого имущества, включая рабов, между детьми и другими родственниками, в случае, если умерший не оставил завещания.

2. Прогрессивный налог на общественные нужды, включающие ремонт и строительство зданий, мостов, органов местного управления и помощь бедным.

3. Компенсация за строительство дорог на территории, находящейся в частной собственности.

4. Основы миграционного законодательства, включавшего в себя свод правил, по которым определялся порядок получения гражданства.

5. Законопроект о рабах [2. – С. 64].

Законопроект о рабах содержал поправку об освобождении всех рабов, родившихся после определенной даты. Поправка не была включена в первоначальную редакцию законопроекта, а была представлена в качестве поправки к акту об управлении рабами. Законопроект не был принят. Согласно мнению американского биографа Пола Лестера Форда, отклонение законопроекта не было связано исключительно с сутью либеральной поправки об освобождении рабов<sup>1</sup>. *«Отклоненная поправка, несомненно, опережала общее настроение, аргументы, которые были использованы для ее оправдания, вероятно, отражали преобладающие либеральные взгляды»*, – пишет П. Л. Форд. Так, Томас Джефферсон предлагал в своей поправке по достижению детьми рабов 18-летнего возраста (для девушек) и 21-летнего возраста (для юношей) селить их на правах колонистов в наиболее подходящем для этого месте вне штата, предварительно снабдив полезными домашними животными, орудиями труда, семенами, оружием и домашней утварью.

Однако в самом законопроекте содержалось достаточно большое количество гротескных пережитков рабства. Например, к ним относится норма, подразумевавшая, что если белая женщина родит ребенка от негра или мулата, то она и ее ребенок должны покинуть содружество в течение одного года после этого. Также законопроект предписывал освобожденным рабам по-

кинуть территорию штата в течение одного года, в противном случае бывший раб объявлялся вне закона. За бунты, разбои, незаконные собрания, нарушения границ и подстрекательские речи негра или мулата предписывалось наказывать ударами плетей по усмотрению мирового судьи; всякий желающий мог задержать его и доставить к такому судье.

По мнению П. Л. Форда, поправка об освобождении рабов могла быть сделана Томасом Джефферсоном для того, чтобы этот жестокий акт о рабах был отклонен в целом.

Также в конце 1770-х и начале 1780-х гг. Т. Джефферсон выдвинул Законопроект о более широком распространении знаний, предусматривавший разделение каждого графства на сотни (т. е. округа в пять или шесть квадратных миль), в каждой из которых должна была быть создана бесплатная школа, содержащаяся за счет жителей данной сотни. Законопроект был представлен в Палате делегатов в 1778 и 1780 гг., но не был принят. Значительно переработанная версия была окончательно принята в качестве закона в 1796 г. как Закон об учреждении государственных школ. Однако Закон 1796 г. предусматривал только начальные школы, и определение целесообразности создания таких школ было полностью оставлено на усмотрение олдерменов каждого округа, района или корпорации.

Таким образом, процесс строительства законодательной базы штата Виргиния был осуществлен в результате принятия Декларации прав штата и локальной Декларации независимости. Принципы обеих Деклараций были в дальнейшем включены в текст конституции штата в 1776 г.

Основу законодательства штатов составляет колониальное законодательное наследие, которое было актуализировано и доработано в ходе многочисленных пересмотров. Первый пересмотр, наиболее значительный с точки зрения формирования основ, произошел в 1776–1779 гг. и в последующие годы был законодательно оформлен. В рамках данного процесса в Виргинии появлялись принципиально новые законы, такие как Билль о религиозной свободе и Закон об учреждении государственных школ. Также прошли апробацию революционные законодательные идеи, такие как освобождение рабов и переселение их за пределы штата.

Наряду с процессом пересмотра законодательства, который представлял собой длитель-

<sup>1</sup> Plan Agreed upon by the Committee of Revisors at Fredericksburg, [13 January 1777] // Founders Online. National Archives. – URL: <https://founders.archives.gov/?q=Ancestor%3ATSJN-01-02-02-0132&s=1511311111&r=2#TSJN-01-02-0141-mn-0006-ptr>

ное и тщательное обсуждение основ государственного регулирования тех или иных сфер общественной жизни, в условиях войны за независимость происходил процесс принятия наиболее важных законов, которые не могли ждать длительной экспертизы со стороны Ревизионной комиссии. Так, в 1784 г. был принят комплексный закон о регулировании и дисциплинировании ополчения. При этом в предшествующий период законодательство штата постоянно дополнялось

мелкими, но важными поправками, которые были необходимы в условиях военного времени. Например, в 1776 г. был принят закон, устанавливающий основы формирования ополчения, включающий возрастной ценз, а также порядок создания полка [3]. В дальнейшем этот небольшой законодательный акт был включен в комплексный закон о регулировании и дисциплинировании ополчения 1784 г.

### Список литературы

1. Бейлин Б. Идеологические истоки Американской революции. – М. : Новое издательство, 2010.
2. Джефферсон Т. Автобиография. Заметки о штате Виргиния. – Л. : Наука, 1990.
3. Джефферсон Т. Великая Америка. Тайная сила власти. – М. : Алгоритм, 2017.
4. Севостьянов Г. Н. Некоторые проблемы истории американской революции // Новая и новейшая история. – 1976. – № 3. – С. 32–50.
5. The writings of Thomas Jefferson / collected and ed. by Paul Leicester Ford. – N. Y. : Letterpress Edition, 1892–1899.