

Функции государства как ключевые направления его деятельности

И. В. Архипкин

доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры теории и истории государства и права
Байкальского государственного университета;
профессор Восточно-Сибирского филиала РГУП им. В. М. Лебедева.
Адрес: ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет»,
664003, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 11;
Восточно-Сибирский филиал
ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия им. В.М. Лебедева»,
664074, г. Иркутск, ул. Ивана Франко, д. 23-а.
E-mail: i.arkhipkin@inbox.ru

The Functions of the State as Key Areas of its Activity

I. V. Arkhipkin

Doctor of Economics, Associate Professor,
Professor of the Department of Theory and History of State and Law
of Baikal State University;
Professor of the East Siberian Branch of University of Justice named after V. M. Lebedev.
Address: Federal State Budget Educational Institution of Higher Education
«Baikal State University»,
11 Lenin Str., Irkutsk, 664003, Russian Federation;
Federal State Budget-Funded Educational Institution of Higher Education
«Russian State University of Justice named after V. M. Lebedev»,
23-a Ivan Franko Str., Irkutsk, 664074, Russian Federation.
E-mail: i.arkhipkin@inbox.ru

Поступила: 13.01.2025 Принята к печати: 27.01.2025

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению функций государства как ключевых направлений его деятельности по осуществлению управления общественной жизнью страны. Предметом и целью исследования стало выделение основных внутренних и внешних функций государства, в числе которых такие функции, как правоохранительная, экономическая, налогообложение, политическая, социальная, экологическая, а также функция обеспечения обороны страны. Исследование проведено на основании использования системно-структурного метода, что позволило определить значение рассмотренных в статье функций государства и выявить их взаимообусловленность, обеспечивающую единство государственной системы. Использование метода теоретического анализа позволило акцентировать внимание на том, что функции государства имеют тесную связь с целеполаганием и задачами самого государства, в которых выражается его сущность и назначение в жизни общества и выполнение которых обеспечивает его полноценное существование. Делается вывод, что значение функций государства заключается в том, что именно они формулируют структуру самого государства, принципы функционирования его элементов как единой, целостной организации, способной управлять обществом и регулировать его. От эффективности осуществления государственных функций зависит сам характер государственного строя, выражающегося во взаимодействии с обществом, а также благополучие государства и общества как таковых.

Ключевые слова: общество, направления деятельности государства, функции государства, правоохранительная функция, функция налогообложения, социальная функция, экологическая функция, экономическая функция, политическая функция, взаимосвязь функций государства, значение функций государства, государственная деятельность, благополучие общества, задачи государства.

Abstract

The article is devoted to the consideration of the functions of the state as key areas of its activities in the management of public life in the country. The subject and purpose of the study was to identify the main internal and external functions of the state, including such functions as law enforcement, economic, taxation, political, social, environmental, as well as the function of ensuring the country's defense. The study was conducted based on the use of the system-structural method, which made it possible to determine the significance of the functions of the state considered in the article and to identify their interdependence, ensuring the unity of the state system. The use of the method of theoretical analysis allowed us to focus on the fact that the functions of the state are closely related to the goals and objectives of the state itself, which express its essence and purpose in the life of society, and the fulfillment of which ensures its full existence. It is concluded that the importance of the functions of the state lies in the fact that they formulate the structure of the state itself, the principles of functioning of its elements as a single, integral organization capable of governing and regulating society. The very nature of the state system, expressed in interaction with society, as well as the well-being of the state and society themselves, depends on the effectiveness of the implementation of state functions.

Ключевые слова: society, directions of state activity, functions of the state, law enforcement function, taxation function, social function, ecological function, economic function, political function, interrelation of state functions, importance of state functions, state activity, welfare of society, tasks of the state.

Функции государства являются ключевыми направлениями его деятельности по осуществлению управления общественной жизнью страны и нацелены на реализацию ее внутренней политики. Функции государства являются наиболее значимым предметом споров и дискуссий, касающихся государства, так как они определяют саму его сущность и деятельность. Изучение функций государства не только способствует теоретическому познанию самой сути государства, но и в перспективе способствует повышению эффективности государственного аппарата, концентрации на наиболее важных и проблемных сторонах общественной жизни. К основным внутренним функциям государства традиционно относят охрану прав и свобод граждан (правоохранительную), экономическую, политическую, социальную, экологическую и функцию налогообложения.

Под правоохранительной функцией государства подразумевают обеспечение прав и свобод граждан, осуществление правопорядка как такового. Государство выступает в роли протектора личности и социума в целом [5. – С. 81]. В советскую эпоху и к настоящему времени в юридической науке сложились два определенных подхода к пониманию правоохранительной функции в системе государственных функций. Одни ученые считают, что данная функция в государстве является независимой и самодостаточной [12. – С. 45], а другие – что правоохранительная функция не обладает самостоятельностью и распределяется по другим функциям [1. – С. 17].

В современных реалиях первый подход является более точным ввиду того, что государство в

своей деятельности старается установить правопорядок, ведь самого государства без правопорядка быть не может. В поддержку этого мнения также можно привести тот факт, что функция правоохранения формируется из разноплановой работы всего аппарата государства, поэтому в нее входят: деятельность по профилактике и расследованию правонарушений, осуществление правопорядка, оказание гражданам квалифицированной юридической помощи и др.

Правоохранительная функция поддерживает законность, осуществляет предупреждение и уменьшение количества правонарушений. Преступность представляет собой угрозу для национальной безопасности, что ставит главной задачей охраны правопорядка ее сдерживание и устранение. Следовательно, правоохранительная функция состоит из охраны правопорядка и укрепления законности. Без надлежащего выполнения правоохранительной функции трудно представить выполнение других государственных функций.

Экономическая функция способствует надлежащему совершенствованию и функционированию государственной экономики. Программа государства по развитию экономики зачастую характеризуется финансированием промышленности и научной деятельности, а также тех направлений и областей, которые являются ключевыми для конкретного государства. Государство вырабатывает важные направления развития экономической системы на своей территории путем непосредственного или косвенного вмешательства в нее, нахождения границ этого вмеша-

ства, наблюдения и контроля за деятельностью предпринимателей и т. д. [3. – С. 10].

В сложившейся на настоящее время обстановке Российская Федерация столкнулась с тем, что комплексность функции налогообложения значительно возросла. Это привело к тому, что налогообложение выделилось как самостоятельная государственная функция, будучи ранее связанной с экономической функцией. Ее суть заключается в пополнении бюджета как федерального, так и бюджета субъектов Российской Федерации и муниципалитетов при помощи всех типов налогов, таких как налог на собственность, на прибыль, акцизы и т. д. Осуществление данной функции поддерживает финансовую и экономическую стабильность государства и всецело зависит от эффективности деятельности государственных налоговых органов.

Таким образом, функция налогообложения имеет схожие черты с предыдущей функцией государства – экономической. В современном мире система налогообложения является одной из наиболее важных функций, так как она подразумевает под собой конкретный регулятор экономических отношений. Государству важно грамотно сформировать эту систему, потому что именно от нее зависит результативность формирования эффективного народного хозяйства. Данная функция заключается в создании государственной казны и в пополнении ее за счет различных налогов. Также в данную функцию входит осуществление финансового государственного контроля, суть которого заключается непосредственно в контроле за накоплением, ранжированием и расходом финансовых средств государственной казны. Эта функция играет немаловажную роль в организации деятельности всего государственного аппарата.

Переходя к политической функции государства, стоит отметить, что в широком смысле данного термина абсолютно все функции государства являются в той или иной мере политическими ввиду того, что их реализация заключается в работе политического аппарата, предполагающего систему утверждения соответствующих решений. В области политики существуют определенные политические институты, соответствующие органы, предприятия, учреждения, отвечающие за политическую деятельность и обеспечение народовластия [4. – С. 144]. Прежде всего хочется отметить представительные органы, наделенные властными компетенциями самой волей

народа. Само осуществление принципов народовластия заключается в обеспечении свободы волеизъявления населения государства в законодательной форме и прочих решениях государства, создании конъюнктуры для поддержания независимого демократического режима и социума путем формирования условий для самостоятельного объединения и самоуправления общества [2. – С. 23], ответственности и обязательствах государства перед всем народом и обществом, подчиненности их интересам. Обеспечение народовластия подразумевает под собой также официальное представительство всех граждан, факт осуществления социального взаимодействия общества и государства; установление законного статуса государственной территории и обеспечение независимости страны; охрану государственного конституционного строя силами уполномоченных на то специализированных органов (таких как Конституционный суд) и граждан государства за счет реализации законного права на его защиту от попыток насильственного свержения или изменения [7. – С. 45].

Россия является социальным государством, что выражается в реализации социальной функции. При этом социальная функция государства несколько отличается от других функций масштабами своего содержания и деятельности. Само содержание данной функции заключается в государственных целях в сфере социальной политики. Одна из таких важнейших целей – обеспечение социального благополучия, т. е. предоставление всем гражданам государства идентичных возможностей и прав, создание условий для достойной жизни и развития абсолютно всех граждан. Достижение этих целей происходит за счет государственной деятельности по ключевым направлениям социальной политики.

В качестве примера можно привести обеспечение защиты трудовой деятельности и здравоохранения, формирование МРОТ и т. д. Так, ежегодно в России индексируют прожиточный минимум, и 2025 год не является исключением. С 1 января 2025 г. правительство решило поднять показатель в среднем на две тысячи рублей. Таким образом, все виды социальных выплат, которые назначались в размере, кратном прожиточному минимуму, также будут пересмотрены в

сторону увеличения¹. Как следствие, поменяются правила назначения материальной помощи от государства семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей.

Кроме того, с 2025 г. будет введен абсолютно новый вид поддержки для молодых матерей. Законодатели решили выплачивать деньги тем женщинам, которые родят ребенка до 25 лет².

Как отметил депутат Госдумы Никита Чаплин, в 2025 г. увеличатся пенсии как работающих, так и неработающих пенсионеров. Выплаты будут проиндексированы на 7,3%, а средний размер пенсии по старости составит около 24 тыс. рублей. Средства на эти цели заложены в бюджет³.

Важной составляющей социальной функции государства служит поддержка тех слоев населения, которые нуждаются в материальной помощи. К ним можно отнести инвалидов, сирот, пенсионеров, детей, лишившихся одного из родителей, а также вынужденных эмигрантов. Обеспечение социальной функции реализуется за счет создания системы особых органов, отвечающих за социальную поддержку, формирования и назначения пособий, социальных пенсий и иных гарантий соцзащиты.

В частности, для инвалидов действует государственная программа Российской Федерации «Доступная среда»⁴, которая предусматривает реализацию комплекса мероприятий, позволяющих обеспечить беспрепятственный доступ к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, а также совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и государственной системы медико-социальной экспертизы в целях

реализации прав и основных свобод граждан, что способствует полноценному участию инвалидов в жизни страны.

Не менее важной составляющей социальной государственной функции является политика государства в сферах здравоохранения, образования, культурной жизни общества и т. д. В этих областях государство осуществляет свою деятельность за счет образовательных, медицинских, культурных, а также научных государственных учреждений.

Отметим, что, например, в образовательных учреждениях в соответствии с частью 6 статьи 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, специалитета, состоящие в браке и совместно проживающие в общежитии освобождаются от внесения платы за пользование жилым помещением в общежитии (платы за наем)⁵.

Таким образом, современное государство уделяет особое внимание своевременному решению актуальных вопросов и проблем, повышая уровень жизни населения, развивая образование и здравоохранение.

Из особенностей реализации социальной функции также можно отметить ее схожесть и взаимосвязанность с функцией налогообложения, потому что она тоже опирается на систему распределения благ между членами общества за счет государственной казны. Ее осуществление происходит, как правило, за счет бюджетных и внебюджетных средств государства. Следовательно, надлежащее выполнение данной функции зависит от наличия материальной базы государства и грамотного распределения. Помимо связи с налогообложением, стоит подчеркнуть и зависимость от экономической функции, ведь от достойного регулирования процессов экономики зависит и успех социального обеспечения в рамках социальной функции [3. – с. 10].

Говоря об экологической функции государства, отметим ее тесную связь с предыдущей, социальной функцией. Это обусловлено тем, что именно государство имеет обязанность обеспе-

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2024 г. № 789 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации на 2025 год» // Российская газета. – 2024. – № 133, 20.

² ДомПФ. – URL: <https://xn--h1alcedd.xn--d1aqf.xn--p1ai/news/kak-izmenyatsya-vyplaty-i-posobiya-v-2025-godu/>

³ В России проиндексировали зарплаты бюджетников и пенсии. – URL: <https://regnum.ru/news/3938974>

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363 (ред. от 14.12.2024) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» // Сборник законодательства Российской Федерации. – 2019. – № 15 (часть II). – Ст. 1746 (начало); Сборник законодательства Российской Федерации. – 2019. – № 15 (часть III). – Ст. 1746 (продолжение).

⁵ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 13.12.2024) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.12.2024) // Российская газета. – 2012. – № 303.

чивать экологическую безопасность всего населения страны, безопасную среду жизнедеятельности и рациональное распределение природных ресурсов. В наше время данная функция становится все более значимой ввиду современного научно-технического прогресса и развития: природа постепенно загрязняется отходами жизнедеятельности, случаются техногенные катастрофы, экологическая обстановка становится все более напряженной [10. – С. 70].

Каждый человек имеет право на благоприятную природную обстановку, это право входит в перечень естественных. Роль государства в этой сфере заключается в разработке законодательных актов¹, нацеленных на сохранение природы, закрепляющих правопорядок природного пользования, который включает порядок и правила использования ресурсов, проведение специальных экологических мероприятий, нацеленных на сохранение и улучшение экологической обстановки, а также принятие соответствующих мер в случае какого-либо стихийного бедствия, техногенной катастрофы и т. д.

Так, национальный проект Российской Федерации «Экология»² направлен на вовлечение населения в экологические проекты по очистке берегов водных объектов, по охране, защите и воспроизводству лесов, снижению экологической нагрузки на население. В рамках этого проекта, например, в Иркутской области на постоянной основе проводятся экологические акции «Чистые

берега Байкала». В 2024 г. в ней приняли участие более двухсот волонтеров³.

Отметим, что некоторыми авторами в рамках экологической функции государства обоснованно выделяется функция экокriminalогической безопасности, характеризующаяся ими как одна из основных функций, обеспечивающих в настоящее время национальную безопасность страны [6. – С. 450; 8. – С. 126; 9. – С. 9].

Внешние функции государства, в свою очередь, тесно связаны с внутренними функциями, и их выполнение обеспечивает полноценное существование государства в мировой системе. К их числу прежде всего относится обеспечение обороны страны. Правовым научным сообществом функция обороны страны почти всегда трактуется как направление государственной деятельности, суть которого заключается в выполнении ряда мероприятий (политических, идеологических, организационных и т. д.), направленных на обеспечение защиты государственной независимости от каких-либо посягательств [11. – С. 90]. Исторически сложилось так, что данная функция являлась едва ли не самой первой в только зарождающихся государствах, так как вся история человечества так или иначе связана с ведением каких-либо войн. Работоспособность оборонной функции зависит от четко определенных границ государства, которые и нужно оборонять от вторжения извне.

Таким образом, функции формируются в соответствии с задачами государства и претерпевают изменения в ходе развития самого государства. Они являются инструментами для решения проблем, которые стоят перед государством в данный исторический период. Несомненно, они будут развиваться и дальше, так как сама эволюция не стоит на месте.

Россия оказалась на стыке двух противоположных систем, которые ставили перед собой неидентичные задачи. В СССР функции государства были направлены на защиту социализма не только внутри государства, но и в других странах. С распадом СССР функции претерпели некоторые изменения, что было вызвано переходом страны к рыночным отношениям и к системе, которая ставила перед собой задачи, направленные уже на интеграцию в мировую экономику.

¹ См., например: Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // Российская газета. – 2002. – № 6; Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 (ред. от 25.12.2024) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды»» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 18 (часть III). – Ст. 2171.

² План деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации на 2019–2024 годы (утв. Минприроды России 11.03.2022 № 9/12) (вместе с «Публичной декларацией целей и задач на 2021 г. Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации», «Планом-графиком мероприятий по реализации документов стратегического планирования Плана деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации на 2019–2024 годы», утв. Минприроды России) // СПС «КонсультантПлюс». (Документ опубликован не был.)

³ Иркутская область. Официальный портал. – URL: https://irkobl.ru/news/national_projects/

При этом такая функция, как оборона страны, является актуальной и по сей день.

Механизм функционирования государства эволюционирует, а вместе с ним эволюционируют и его функции, эффективность которых в осуществлении государственной деятельности повышается.

Можно сделать вывод, что значение функций государства заключается в следующем:

– во-первых, именно они формулируют структуру самого государства, принципы функционирования его элементов как единой, целостной организации, способной управлять обществом и регулировать его;

– во-вторых, функции государства имеют тесную связь с целеполаганием и задачами самого государства;

– в-третьих, от функций зависит характер государственного строя, проявляющийся во взаимодействии государства с обществом;

– и, наконец, в-четвертых, от эффективности осуществления государственных функций в наибольшей степени зависит благополучие общества и государства, поскольку в случае, если государство не справляется со своими функциями, уровень жизни населения и доверия к власти падает.

Список литературы

1. Авилова О. Е. Классификация функций государства в советской и современной юридической науке // Известия АлтГУ. – 2018. – № 6 (104). – С. 13–18.
2. Батьянова Л. Н., Корнакова С. В., Чигрина Е. В. Гражданские движения как возможная действующая сила социальных преобразований // Baikal Research Journal. – 2017. – Т. 8. – № 1. – URL: <https://brj-bguer.ru/reader/archive.aspx?id=687>
3. Батьянова Л. Н., Борисова Ю. В., Чигрина Е. В., Корнакова С. В. Территориальные правовые и социально-экономические проблемы управления государственной собственностью (на материалах Иркутской области) // Baikal Research Journal. – 2017. – Т. 8. – № 3. – С. 10.
4. Грачев Н. И. Основные функции государства, верховной власти и государственного аппарата: критерии разграничения и политико-правовое содержание // Российский журнал правовых исследований. – 2019. – Т. 6. – № 2. – С. 140–149.
5. Корнакова С. В. К вопросу о принципе справедливости в российском праве // Вопросы правоведения. – 2012. – № 4 (16). – С. 81–87.
6. Кравченко И. О. Экокриминологическая безопасность как новый вид национальной безопасности // Всероссийский криминологический журнал. – 2023. – Т. 17. – № 5. – С. 443–451.
7. Парганяева Д. Н. Внутренние и внешние функции государства: исследование основных проблем // Ленинградский юридический журнал. – 2018. – № 1 (51). – С. 43–49.
8. Питулько К. В. Современные вызовы и угрозы экологической безопасности России: уголовно-правовые и криминологические аспекты // Всероссийский криминологический журнал. – 2023. – Т. 17. – № 2. – С. 122–133.
9. Приходько Т. В., Рожкова А. К. Право на благоприятную окружающую среду в контексте обеспечения экологической безопасности: проблемы федерального и регионального правового регулирования (на примере Иркутской области) // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 2. – С. 8–12.
10. Сенин И. Н., Филина Н. В. Политические функции государства // Образование и право. – 2022. – № 3. – С. 69–72.
11. Шамаров В. М., Шамаров П. В. О функции обороны страны и ее новейшей трансформации в функцию суверенной государственности // Военное право. – 2022. – № 5 (75). – С. 89–98.
12. Шатилов С. П. Правоохранительная функция государства как теоретико-правовая категория // Право и политика. – 2018. – № 3. – С. 43–55.