

**Союзные программы – основа формирования единого научно-технологического и информационного пространства по всем направлениям сотрудничества****П. А. Витязь**

академик, руководитель аппарата НАН Беларуси, сопредседатель Межакадемического совета по проблемам развития Союзного государства.  
Адрес: Коллегия адвокатов г. Москвы «ТАМИР», 123001, Москва, ул. Б. Садовая, д. 10, оф. 45.  
E-mail: 6996006@mail.ru

**Fight against Russophobia – Actual Task of the Russian Bar Associations****P. A. Vityaz**

Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation,  
President of the Bar Association of Moscow "TAMIR"  
Address: Bar Association of Moscow "TAMIR", 10 B. Sadovaya, of. 45, Moscow, 123001,  
Russian Federation  
E-mail: 6996006@mail.ru

**Аннотация**

В данной статье большое внимание уделяется вопросам, связанным с реализацией **Союзных** программ между Беларусью и Россией. Данные программы стали основой формирования единого научного и информационного пространства. В работе анализируется деятельность Союзных государств и обозначаются значительные успехи, касающиеся создания единого образовательного пространства, расширения комплекса совместных научных программ, политики в области обороны и безопасности. Отмечается важность продолжения расширения научно-технического сотрудничества и совершенствования системы социальной защиты населения для обеспечения достойного уровня жизни во всех сферах. Рассматривается космическая деятельность как область концентрации новейших достижений человечества и средство решения глобальных, межгосударственных, государственных и региональных задач. Делается вывод о том, что для формирования согласованной промышленной политики, создания новых технологий и развития стратегии Союзного государства важно придать деятельности МАС и Экспертного центра специальный статус в увязке с функциями Совета Министров Союзного государства, Межпарламентского собрания в части подготовки и экспертизы необходимых материалов.

**Ключевые слова:** Союзное государство, единое научное и информационное пространство, космическая деятельность, научно-технологическое сотрудничество, инновационная сфера.

**Abstract**

The article is devoted to a new and urgent task of combating russophobia growing, in which we should include the Bar as a community of professional human rights defenders, in addition to public authorities and organizations. It provides an analysis of the historical roots of russophobia, factors that contribute to the spread of this dangerous social and political "disease" in modern Russia, and the author proposes a number of legal and organizational measures that should help to improve the situation. It is especially emphasized that the task of combating russophobia can't be solved without appropriate adjustment of the regulatory framework, the improvement of specific forms and methods of advocacy work, in close cooperation with the emerging civil society.

**Keywords:** advocate, Bar, russophobia, state, civil society, democracy, legality, human rights defenders, justice, Russia, Europe.

Экономика знаний становится движущей силой, которая определяет направления и динамику глобального развития. Достижение успехов в реальном секторе и социокультурной сфере немислимо без науки, а прогресс в науке невозможен без взаимодействия ученых. Это в полной мере относится к Союзно-

му государству. На настоящий момент отработаны механизмы взаимодействия ученых, опирающиеся на программы Союзного государства. Программно-целевые подходы реализуются в соответствии с основополагающими документами, в частности, Постановлением Совета Министров Союзного государ-

ства от 11 октября 2000 г. № 7 «О порядке разработки и реализации программ Союзного государства и Перечня совместных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий» [1] и Основными направлениями формирования единого научно-технологического пространства (утв. Советом Министров Союзного государства в 2006 г.) [2].

За годы функционирования Союзного государства достигнуты значительные успехи:

- ликвидированы или минимизированы препятствия для движения товаров, капитала и рабочей силы;
- реализуется и постоянно расширяется комплекс совместных научных программ и проектов;
- создано единое образовательное пространство;
- реализуется согласованная политика в области обороны и безопасности.

Республика Беларусь входит в число 5 стран – основных торговых партнеров Российской Федерации. Удельный вес Беларуси в российском товарообороте составляет около 4%. Дальнейшее углубление и расширение сотрудничества в рамках Союзного государства необходимо направить на разрешение вопросов социально-экономического развития путем концентрации финансовых, материальных, интеллектуальных ресурсов, а также на решение приоритетных задач Союзного государства.

Важно продолжать всемерное расширение научно-технического сотрудничества, совершенствование форм и условий трансфера технологий; обеспечивать развитие транспортной системы и коммуникаций, создание единого топливно-энергетического рынка, совершенствование системы социальной защиты населения для обеспечения достойного уровня жизни всех категорий населения, равных прав и гарантий пенсионного обеспечения. Особенно важными являются укрепление коллективной безопасности, совершенствование миграционной политики, согласование законодательной базы, а также формирование промышленной политики.

Оценить роль Союзных программ в формировании единого научно-технологического и информационного пространства позволяет космическая отрасль.

Космическая деятельность – область концентрации новейших достижений человечества, вершина научно-технического прогресса, средство решения глобальных, межгосударственных, государственных и региональных задач. Развитие космических технологий и использование данных дистанционного зондирования земли (ДЗЗ) позволяют значительно повысить эффективность принятия управленческих решений по обеспечению национальной безопасности, предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и технологического характера, повышению эффективности землепользования и сельскохозяйственного производства, охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов и по решению ряда других задач.

Сотрудничество в этой области между учеными и производителями Беларуси и России активно развивалось еще в СССР, в частности, в области новых материалов и их испытания, оптики, электроники, информационных технологий. Взаимодействие в космической отрасли получило новый импульс развития в рамках Союзного государства. С 1998 г. выполнено 5 программ, включая «Космос-БР», «Космос-СГ», «Космос-НТ», «Нанотехнология-СГ», «Стандартизация-СГ». Их выполнение дало возможность десяткам белорусских и российских организаций развивать космические технологии, закрепить, сохранить и приумножить научный и инженерный кадровый потенциал, создать новую аппаратуру, приборы и материалы. Важной вехой стало подписание 15 марта 2011 г. Соглашения между Правительством Российской Федерации и Республики Беларусь «О сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях» [3].

На НАН Беларуси Указом Президента возложены функции организации и координации работ в космической сфере. Систематически проводятся встречи руководства Роскосмоса и НАН Беларуси по актуальной повестке дня и перспективам развития сотрудничества. Создана рабочая группа для анализа полученных результатов, обоснования новых векторов кооперации ученых, в том числе в рамках союзных программ. Значительный объем совместно проведенных ра-

бот, усилия НАН Беларуси, ВНИИЭМ и других организаций Роскосмоса позволили разработать белорусский космический аппарат ДЗЗ с разрешением 2 м и аналогичный российский спутник «Канопус-В». Они были успешно выведены на орбиту 22 июля 2012 г. с космодрома «Байконур». В этом году исполняется 5 лет их успешной работе. На их базе создана космическая группировка спутников ДЗЗ, система управления, приема космической информации, технологии ее обработки и использования в интересах многих отраслей.

В частности, в Беларуси данные ДЗЗ используются 11 министерствами и ведомствами. По сути, создана космическая отрасль, в которой задействованы десятки организаций. В 2015 г. для организации и координации работ в космической сфере создано Агентство по космическим исследованиям НАН Беларуси. В январе 2016 г. с китайского космодрома Сичан запущен и успешно эксплуатируется белорусский телекоммуникационный спутник Belintersat-1.

С запуском БКА Беларусь получила возможность реального участия в международных структурах и проектах по использованию космического пространства в мирных целях. На 68 сессии Генассамблеи ООН 1 ноября 2013 г. Республика Беларусь принята в члены Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях (резолюция Генассамблеи ООН A/C4/68/13/Rev.I). Беларусь подписаны и ратифицированы межправительственные соглашения с Украиной и Казахстаном. Беларусь стала полноправным участником Международной хартии «Космос и крупные катастрофы».

Научно-техническое сотрудничество в области космической деятельности с Российской Федерацией по созданию новых приборов, устройств, технологий, материалов, стандартов и технико-технологических решений в области природопользования и разведки полезных ископаемых, охране окружающей среды развивается по линии союзных программ «Мониторинг-СГ», «Технология-СГ». Подготовлены и согласовываются концепции трех новых программ: «Интеграция-СГ», «Мульти-САТ-СГ» и «Робототехника». Ведутся работы по двум перспективным направлениям, связанным с построением глобальной контура спутниковой и наземной связи на

основе квантовых технологий, а также по структурному мониторингу работоспособности изделий и объектов ракетно-космической техники.

Основной комплекс работ в области космических исследований и разработок выполняется более чем 20 белорусскими и 40 российскими научными и производственными организациями. Созданы благоприятные условия для дальнейшей интеграции партнеров из двух стран. Разрабатываются научно-образовательные программы по подготовке специалистов, создаются наноспутники, обобщаются комплексные решения в области информационных технологий и системной обработки получаемой космической и наземной информации в интересах природопользования, охраны окружающей среды, других задач в интересах отраслей экономики. Во многом благодаря программам СГ на практике сформировано единое научно-технологическое и информационное пространство в области космических технологий ДЗЗ.

Отметим, что для системного мониторинга и решения ряда технологических задач необходима группировка спутников с различным разрешением, включающая 6, а лучше 12 спутников, что весьма затратно. Такие группировки созданы в Евросоюзе в рамках Европейского космического агентства, США; формируются в Китае и других странах.

Беларусь готова активно участвовать в создании и использовании в составе российской группировки спутников ДЗЗ в интересах удовлетворения потребностей рынка Союзного государства и выхода на рынки зарубежных стран. В этом также заинтересованы страны ЕАЭС, СНГ и другие, имеющие необходимость в космических технологиях при отсутствии достаточных финансовых и кадровых ресурсов.

Российские и белорусские специалисты и ученые готовы разрабатывать, изготавливать и осваивать новые космические аппараты с разрешением до 0,3 м, с облегченным весом на отечественных материалах, целевой аппаратуре и других комплектующих с широким спектром технологий по использованию космической информации ДЗЗ.

К сожалению, приходится констатировать, что еще не выработана согласованная промышленная политика, направленная на рас-

ширение производства и защиту внутреннего рынка, обеспечение совместного выхода на международный рынок, что значительно повысило бы окупаемость спутников ДЗЗ и дальнейшее их развитие для новых опережающих высокотехнологичных решений в интересах Беларуси и России.

Проблемные моменты в части формирования и выполнения программ Союзного государства, а также использования их результатов в значительной мере можно отнести к другим направлениям совместных исследований, включая информационные технологии, суперкомпьютеры, новые материалы, технологии и приборы, технология и техника в аграрном секторе, развитие электроники, оптики и машиностроения. Во всех случаях нужен системный подход, качественная экспертиза и активное взаимодействие государственных органов, разработчиков, исполнителей и потребителей. Решение этих вопросов во многом сдерживается имеющейся нормативной базой и инерционностью административного аппарата.

Ученые НАН Беларуси и РАН совместно с разработчиками неоднократно вносили предложения по совершенствованию и упрощению системы оформления программ Союзного государства для повышения их эффективности в интересах производителей и потребителей. Было рассмотрено несколько новых редакций положений, определяющих порядок формирования союзных программ, но с практической точки зрения эффект мало заметен. Период прохождения программ, как правило, составляет 2 года и более.

Президиумами РАН и НАН Беларуси совместно с Постоянным комитетом Союзного государства создан Межакадемический совет по проблемам развития Союзного государства, целевой функцией которого в том числе является рассмотрение перспективных программ Союзного государства. Для усиления экспертной составляющей и оптимизации прохождения программ создан Экспертный центр МАС. В эти рабочие органы входят ведущие ученые РАН и НАН Беларуси, Министерства образования Российской Федерации и Министерства образования Республики Беларусь. С точки зрения перспектив актуально участие в них специалистов отраслевых министерств и ведомств, представителей

бизнес-структур, нацеленных на государственно-частное партнерство в инновационной сфере.

С учетом актуальности разработки предложений по долгосрочной стратегии развития Союзного государства и формирования согласованной промышленной политики, создания новых технологий, востребованных на мировом рынке, важно придать деятельности МАС и Экспертного центра новое наполнение, в том числе на основе придания им специального статуса в увязке с функциями Совета Министров Союзного государства, Межпарламентского собрания в части подготовки и экспертизы необходимых материалов.

В этом году будет проходить 4-й Форум регионов России и Беларуси. Полагаем целесообразным внести на рассмотрение в рамках его мероприятий следующие рекомендации МАС:

– предоставить права региональным органам управления в порядке эксперимента быть заказчиками программ и проектов Союзного государства с финансированием 50% из **Союзного** бюджета и 50% из местных бюджетов, при этом сохранить уже принятые решения по доле финансирования Республики Беларусь и Российской Федерации;

– расширить права Постоянного комитета Союзного государства, создав при нем наднациональный финансовый орган, в функции которого вошло бы согласование программ и мероприятий, управление счетами и санкционирование расходов Союзного государства. Создание финансового органа должно сопровождаться соответствующим сокращением численности аппарата национальных министерств, что будет способствовать бюджетной эффективности;

– подчинить Межакадемический совет по проблемам Союзного государства и экспертный центр при нем Межпарламентскому собранию; уточнить положения об использовании союзного имущества и прав на интеллектуальную собственность с возможностью их передачи исполнителям для выпуска созданной новой продукции и совместного выхода на рынки;

– разработать основные положения согласованной промышленной политики, предусматривающей не только выполнение НИР,

ОКР и выпуск опытных образцов, а совместную организацию интегрированных производств, работающих на внутреннем и зарубежных рынках с определением долевого участия предприятий Республики Беларусь и Российской Федерации в соответствии с их вкладом и договорными отношениями;

– для обеспечения качественного и своевременного выполнения программ и проектов предусмотреть в системе программных мероприятий отдельное задание с его финансированием по научно-организационному сопровождению, созданию совместных производств и реализации созданной продукции;

– придать отдельным высшим органам Союзного государства наднациональных полномочия в наиболее важных областях совместной деятельности Республики Беларусь и Российской Федерации.

Решение этих вопросов значительно ускорит формирование совместных программ и проектов, повысит эффективность использования бюджета Союзного государства, развернет интеграционные процессы, укрепит взаимное доверие, позволит нарастить авторитет Союзного государства, повысить потенциал науки и производственных организаций двух стран на мировых рынках.

#### Список литературы

1. Постановление Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 г. № 7 «О Порядке разработки и реализации программ Союзного государства и Перечне совместных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий» // Сборник нормативных правовых документов Союзного государства за 2000 г. – М.; Минск : Постоянный Комитет Союзного государства, 2001.
2. Постановление Совета Министров Союзного государства от 4 апреля 2006 г. № 9 «Об Основных направлениях формирования единого научно-технологического пространства Союзного государства» // Сборник нормативных правовых документов Союзного государства за 2000 г. – М.; Минск : Постоянный Комитет Союзного государства, 2001.
3. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 6. – Ст. 473.