

Развитие правового обеспечения цифрового суверенитета современного государства на примере России

Т. Э. Зулфугарзаде

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,
109992, Москва, Стремянный пер., д. 36.
E-mail: zulfugarzade.te@rea.ru

Ю. О. Першина

магистрант Высшей школы права РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,
109992, Москва, Стремянный пер., д. 36.
E-mail: julypersh@gmail.com

The Development of Legal Support for the Digital Sovereignty of the Modern State on the Example of Russia

T. E. Zulfugarzade

PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department
of Civil Law Disciplines of the PRUE.

Address: Plekhanov Russian University of Economics,
36 Stremyanny Lane, Moscow, 109992, Russian Federation.
E-mail: zulfugarzade.te@rea.ru

Yu. O. Pershina

Undergraduate Student of the Higher School of Law of the PRUE.

Address: Plekhanov Russian University of Economics,
36 Stremyanny Lane, Moscow, 109992, Russian Federation.
E-mail: julypersh@gmail.com

Аннотация

Цифровая эпоха породила необходимость изменений в обществе: так, развитые современные государства стремятся обеспечить цифровой суверенитет на своей территории. В статье предпринята попытка определения понятия цифрового суверенитета и отмечена его значимость для современного государства. В связи с этим рассмотрена политика России, направленная на обеспечение цифрового суверенитета государства в различных сферах. Проанализированы перспективы развития трансформации права в цифровую эпоху и деятельности государства в соответствующих сферах. В качестве основных методов познания при проведении исследования были использованы логический, сравнительный, эмпирический, описательный и другие. В ходе исследования выявлено, что на сегодняшний день цифровой суверенитет России подтверждается также наличием отечественных ресурсов. Речь идет о переходе российских пользователей сети Интернет с западных онлайн-сайтов на отечественные, поэтому в статье предложен вариант создания новой онлайн-платформы в сфере юриспруденции. Поскольку сама концепция цифрового государства связана с такими понятиями, как цифровой суверенитет и цифровая правовая среда, представляется необходимым «взращивание» не только ИТ-специалистов, но и юристов с соответствующей квалификацией. Таким образом, предложенная соцсеть может быть актуальна для действующих юристов и практиков. Научную новизну исследования составили также выводы, в соответствии с которыми обозначены основные векторы развития цифрового суверенитета России, в том числе предложение о принятии федерального закона «О цифровом суверенитете Российской Федерации» с кратким его обоснованием.

Ключевые слова: право, цифровизация, цифровая трансформация, информационная безопасность, цифровое государство, цифровая правовая среда, интернет, автоматизация.

Abstract

The digital age has created the need for changes in society, as developed modern states strive to ensure digital sovereignty on their territory. The article attempts to define the concept of digital sovereignty and notes its importance for the modern state. In this regard, Russia's policy aimed at ensuring the digital sovereignty of the state in various directions is considered. The prospects for the development of the transformation of law in the digital age and the activities of the state in the relevant areas are analysed. Logical, comparative, empirical, descriptive and others were used as the main methods of cognition during the research. The study revealed that today Russia's digital sovereignty is also confirmed by the availability of domestic resources. We are talking about the transition of Russian Internet users from Western online sites to domestic ones, therefore, the article suggests the option of creating a new online platform in the field of jurisprudence. Since the very concept of a digital state is associated with concepts such as digital sovereignty and the digital legal environment, it seems necessary to "nurture" not only IT specialists, but also lawyers with appropriate qualifications. Thus, the proposed social network may be relevant for current lawyers and practitioners. The scientific novelty of the study was also formed by the conclusions, according to which the main vectors of the development of digital sovereignty in Russia are outlined, including the proposal to adopt the Federal Law "On Digital Sovereignty of the Russian Federation" with a brief justification.

Keywords: law, digitalization, digital transformation, information security, digital state, digital legal environment, the Internet, automation.

В современном мире значительную роль в развитии любого государства играет процесс цифровизации. Так определяются темпы и направления общественного развития. Эволюция государства в этом ключе представляется многогранным процессом. Ведущими юристами Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП) было определено, что сегодня именно государство выступает локомотивом технологического процесса, предпринимая активные усилия по созданию цифровой инфраструктуры, в том числе в системе управления [4. – С. 11]. В связи с этим привлекает внимание достаточно новое явление и соответствующий ему термин – цифровой суверенитет. Анализ этого явления, его становление и правовое обеспечение являются ведущими целями данного исследования.

Непрерывный процесс цифровизации права в целом также обусловлен текущими переменами, причем началом процесса послужило не столько распространение интернета в современной жизни как в бытовой сфере, так и для более глобальных целей, сколько пандемия COVID-19, послужившая для многих ветвей власти мощнейшим импульсом развития цифровых технологий. Например, многие госорганы усовершенствовали систему технической оснащенности своих официальных сайтов, заседания по согласованию новых проектов соглашений на международном уровне стали и нередко продолжают проходить в

формате видеоконференций. Это выявило актуальность и значимость государства в развитии технологической сферы. Огромную роль в изучаемом вопросе сыграли введенные против России санкции: действующий глава Минцифры России М. И. Шадеев заявил, что после ухода иностранного бизнеса с отечественного рынка Россия достигла цифрового суверенитета, российские технологические компании успешно развиваются, появляются отечественные аналоги ушедших с рынка продуктов. Это подтверждается на практике и способствует возрастанию интереса к изучению правового обеспечения цифрового суверенитета.

В юридической литературе существуют разные подходы к определению понятия «цифровой суверенитет». И. С. Ашманов предлагает называть цифровым суверенитетом «право государства определять свою информационную политику самостоятельно, распоряжаться инфраструктурой, ресурсами, обеспечивать информационную безопасность» [1]. Цифровой суверенитет также обеспечивает защиту информационного пространства страны и предотвращение кибератак. Российское правительство логически выстраивает политику, направляя ее на обеспечение цифрового суверенитета государства, что зафиксировано в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации Указом Президента от 2 июля 2021 г. № 400.

Из этого следует вывод, что цифровой суверенитет – это право и возможность государства:

а) самостоятельно и независимо определять внутренние и геополитические национальные интересы в цифровой среде. Это подтверждается наличием в национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды», в рамках которого изучаются вопросы и разрабатывается основа для реализации законодательных инициатив, целью которых является создание благоприятного правового поля в нашей стране;

б) вести самостоятельную внутреннюю и внешнюю информационную политику. Одним из приоритетных направлений федерального проекта «Информационная инфраструктура» является подключение к интернет-сети социально значимых организаций на территории России, а также к Единой сети передачи данных (ЕСПД) в целях обеспечения защищенного доступа к государственным информационным системам. Вместе с тем это подтверждается поручением главы Российской Федерации сформировать работу отраслевых руководителей цифровой трансформации ведомств. 6 марта 2023 г. зампреда правительства Российской Федерации Д. Н. Чернышенко провел совещание с руководителями направления цифровой трансформации федерального и регионального уровней, где были выделены лидеры и аутсайдеры 2022 г. по цифровой трансформации. Это, как и успешное достижение запланированных показателей, свидетельствует о том, что в России активно развиваются и реализуются программы цифровой трансформации;

в) гарантировать электронную и информационную безопасность государства. В современном мире наблюдается рост киберпреступности, поэтому для обеспечения устойчивости в информационном пространстве создан федеральный проект «Информационная безопасность», направленный на разработку отечественного программного обеспечения, а также способствующий появлению более эффективной системы защиты прав личности, государства и бизнеса;

г) распоряжаться собственными информационными ресурсами, формировать инфраструктуру национального информационного пространства. Здесь огромную роль играет подготовка специалистов, от которых во многом будет зависеть успех развития цифрового суверенитета Российской Федерации, на что и направлен федеральный проект «Развитие кадрового потенци-

ала ИТ-отрасли». М. И. Шадаев также упомянул, что для преодоления дефицита ИТ-кадров уделяется особое внимание обучению старшеклассников и студентов [5. – С. 6]. С этой же целью создана и программа «Приоритет 2030».

Таким образом, правительственная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» стимулировала изменение концепций, разработку механизмов решения проблем, в том числе в области права.

Цифровой суверенитет соединяет национальную инфраструктуру, нормативную правовую базу и профессиональные компетенции в цифровой среде. Ученые из Института государства и права (ИГП) РАН утверждают: «Суверенная политика государства в любой сфере, обладая должной степенью независимости, может существовать лишь тогда, когда она, основываясь на многовековой традиции страны, сохраняет истинное и ценное, трансформируя его в правовые категории» [2. – С. 33]. То есть государственная политика определяет направление, в котором будет происходить развитие цифровизации на национальном уровне, ее конкретные цели и параметры осуществления. Однако отметим, что все нововведения должны отвечать интересам и запросам национального общественно-политического и социально-экономического развития России. В этой связи становится понятно, что необходимым условием для успеха и формирования цифрового суверенитета является способность государства проводить независимую внешнюю и внутреннюю политику в цифровом пространстве. Так, предлагается рассмотреть обеспечение государством защиты цифровых прав граждан и безопасности общества в целом в рамках проявления цифрового суверенитета России в эпоху развития информации.

Современное общество требует внедрения новых форм коммуникации на основе инновационных технологий. Государство нуждается в нововведениях в области отправления властных функций, а с целью достижения поставленных целей потребуются цифровизация правовой сферы, предполагающая модернизацию.

Стоит обратить внимание на необходимость электронной подписи для формирования достоверных документов на отечественных интернет-платформах. Это могут быть заявления, договоры, запросы в электронном виде, которые освобождают служащих от рутинных операций. Безусловно, это является примером того, как совре-

менные технологии повлияли на жизнь граждан. Также можно сделать вывод о том, что цифровая информация стала инструментом для регулирования права. Инновации порождают необходимость совершенствования системы безопасности нового пространства, и государства переходят на новые формы управления, используя цифровые инструменты, такие как «электронное правительство».

В Российской Федерации использование цифровых технологий в различных отраслях достигается прежде всего благодаря существованию многофункциональных центров и Портала госуслуг, формированию взаимодействия различных ведомств, развитию базовых ресурсов, а также действию общих сервисов, объединяющих сведения для быстрой идентификации личности и др.

Устаревшие формы регулирования правоотношений, возможность разного толкования нормативных актов на территории отдельных субъектов, затяжные сроки рассмотрения дел, коррупция являются обстоятельствами, которые необходимо корректировать с помощью современных технологий. На первоначальном этапе происходит выявление недействующих законов, неэффективных норм. Так, на основе искусственного интеллекта происходит создание системы поддержки правовых решений (СППР), управления рисками для анализа судебных документов с целью определения ошибок и элементов коррупции. Вероятно, в недалеком будущем генерирование решений судебных инстанций будет происходить на основании типовых заявлений для распространенных дел, например, просроченных кредитов. Уже сегодня «Электронный суд» позволяет подавать заявления, получать извещения, оплачивать государственную пошлину, отслеживать стадии рассмотрения дел. Инновации предоставляют доступ к следующим инфраструктурным возможностям: 1) аудио- и видеозаписи судебных заседаний, конференций; 2) информационные порталы для всех граждан, а также отдельных профессиональных групп; 3) электронный документооборот; 4) архивные данные, доступные в цифровом формате; 5) аналитические системы с быстрой переработкой информации; 6) системы рассылки сообщений.

Автоматизация облегчает процесс информированности населения. Оставаясь безопасной, она не исключает взаимодействия с искусственным интеллектом. С помощью цифровых технологий происходит совершенствование техники

юридического письма, четкость и разборчивость которого способствует эффективности действий.

Цифровизация изменяет подходы к правовому регулированию. Нередко возникают проблемы защиты информации, а также контроля над правилами действующих компаний. Рынок криптовалют, например, предполагает наличие множества рисков, которые связаны с участием международных организаций. Создание норм сегодня значительно отстает от технологий, но это не предполагает отказ от цифровых преимуществ.

В условиях образующейся цифровой системы необходимо решить множество вопросов, например: 1) искусственный интеллект и признание его прав на творчество; 2) автоматический контроль над авторским правом; 3) использование товарных знаков, программ в гражданском обороте; 4) установление пределов ответственности искусственного интеллекта и др.

Цифровизацию права необходимо применять с учетом многолетнего опыта работы системы органов власти, таких как Минюст России, ГАС «Выборы», ГАС «Правосудие» и др. В частности, ведение реестра нормативных правовых актов является эффективным способом упорядочивания в сфере правотворческой деятельности. Это обусловлено тем, что формирование сферы цифрового права должно происходить в процессе формирования новых стандартов на основе существующих достижений. В научной сфере ведутся споры о новых категориях, таких как «цифровое имущество», «смарт-контракты», «электронное лицо» и др. Инновационная система может действовать наряду с традиционной, постепенно приводя к преобразованиям.

Развитие цифрового права предполагает несколько перспективных направлений деятельности государства: 1) обеспечение высокого уровня сервиса для функционирования государственных структур, располагающих официальной правовой информацией; 2) развитие условий, способствующих повышению доступности сведений для заинтересованных сторон правоотношений; 3) интеграция правовых ресурсов с целью создания единой системы актуальных базовых нормативных актов; 4) информационная открытость органов власти и обязательность исполнения принятых решений; 5) официальность достоверной информации, распространяемой рассылкой для всех граждан страны.

Только на основе цифровизации права можно заводить речь о цифровом суверенитете России,

поскольку цифровизация предусматривает изменения в механизмах управления, общественных системах, идеологии. Новая реальность проявляется на страницах интернета, с применением искусственного интеллекта и сервисов идентификации, в развитии социальных сетей.

Однако важную роль в изучении данного вопроса играет система информационной безопасности, в частности, цифровой суверенитет предполагает защиту от кибератак. В настоящее время ведутся меры по улучшению соответствующего законодательства. Так, например, этому способствовала деятельность государства в данной области. В частности, значимую роль играют указы Президента Российской Федерации № 166 от 30 марта 2022 г. «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» и № 250 от 1 мая 2022 г. «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации», а также поручение Президента Российской Федерации о разработке государственной системы по защите информации, высказанное им на заседании Совета безопасности Российской Федерации 20 мая 2022 г.

В рамках Петербургского международного экономического форума - 2022 участниками обсуждения проблем цифрового суверенитета России в условиях резкого увеличения киберугроз был сформулирован ряд рекомендаций по совершенствованию системы информационной безопасности России. Ведущим вектором данных рекомендаций является целесообразный пересмотр положения Доктрины информационной безопасности Российской Федерации в части, касающейся запрещения ведения наступательных действий в киберпространстве. «Доктрина отражает позицию России в ООН по запрету наступательных операций в киберпространстве. Западные страны придерживаются противоположной точки зрения. Последние события по отражению многочисленных кибератак показывают, что без активного противодействия и подавления организаторов кибератак обеспечить информационный суверенитет России невозможно. В связи с этим руководству страны следует еще раз вернуться к определению позиции России в данном вопросе» [3. – С. 85].

На сегодняшний день цифровой суверенитет России подтверждается наличием отечественных ресурсов. Речь идет о переходе российских поль-

зователей сети Интернет с западных онлайн-сайтов на отечественные (Rutube, «ВКонтакте» и другие). На этих платформах действуют законы Российской Федерации, тем самым обеспечивая гражданам защиту конфиденциальной информации. Также данные социальные сети освобождены от пропаганды и давления Запада на российских пользователей. Это обуславливает комфортность их использования и перспективу создания отечественной экосистемы цифровых сервисов. В защиту этого мнения можно привести фрагмент из речи М. В. Паршина, экс-замминистра Минцифры России, на сессии ВЭФ-2021 «Цифровой суверенитет», где было сказано, что Россия является одной из стран (помимо США и Китая), где существуют собственные информационные продукты (социальные сети, голосовые помощники и т. д.), которые успешно конкурируют с глобальными и интернациональными платформами, тем самым создавая базис для поддержания и развития суверенитета страны.

В данной связи представляется возможным предложить создание новой соцсети, благодаря которой будет возможно подробно ознакомиться с проектами федеральных соглашений, новейшими принятыми нормативными правовыми актами. Однако эта информация должна быть изложена на простом и понятном языке, без обилия сложных терминов, возможно, в виде выдержек из документов и комментариев к ним юристов. В целом потребность в знании юридических основ подтверждается на практике. Граждан России, не являющихся юристами, необходимо массово заинтересовать знакомством с законодательством. Для них было бы комфортно изучать его бесплатно на такой платформе, где собрана вся юридическая база, в том числе новая. Сегодня существуют онлайн-сайты, которые включают в себя большое количество нормативных правовых актов, кодексов и т. д., но, во-первых, не каждый оснащен комментариями юристов, и, во-вторых, не все они бесплатные, некоторые документы доступны только после оплаты. Цель этого проекта обусловлена также необходимостью развития государства и приобщения новых умов к законотворческой деятельности. И сейчас граждане могут обратиться со своими предложениями по совершенствованию законодательства, проявляя личную инициативу, но предполагается, что сделать им это будет весьма сложно без соответствующих познаний в сфере юриспруденции. И именно в этом случае такая социальная

сеть послужит стартовым сигналом к изучению материала в требуемой сфере, повысит уровень правовой грамотности и правосознания населения. Также это может быть интересно молодым специалистам и старшеклассникам, которым ознакомление с профессией позволяет выбрать для себя свое будущее. Поскольку сама концепция цифрового государства связана с такими понятиями, как цифровой суверенитет и цифровая правовая среда, представляется необходимым «вращивание» не только ИТ-специалистов, но и юристов с соответствующей квалификацией. Таким образом, предложенная соцсеть может быть актуальна для действующих юристов и практиков. Кроме того, к предложенному проекту необходимо отнести онлайн-чат, где пользователи могли бы совместными усилиями решать стоящие перед ними проблемы. Это особенно актуально потому, что работать над созданием нового проекта смогут одновременно специалисты из разных сфер деятельности.

Завершая исследование, отметим, что переход общества к цифровой модели развития осуществляется в процессе использования информационных технологий и современных способов коммуникации. Новые условия порождают в системе управления государством изменения, нацеленные на активизацию инновационных процессов и создание пространства, в котором быстро распространяется информация.

Подобное направление было определено еще в 1990-е гг. в «Концепции правовой информатизации России». Документ акцентировал внимание на развитии системы цифровой передачи сведений, которая безопасно и надежно перемещает и хранит информацию. В 2002 г. ФЦП «Электрон-

ная Россия» предполагала использование сетевых технологий в экономике. Также рассматривался вопрос об «электронном правительстве» и услугах в Российской Федерации.

Сегодня, несмотря на недавнее появление термина «цифровой суверенитет», Российская Федерация продолжает динамично развиваться и отстаивать свою независимость в цифровом пространстве. Отмечая высокую динамику технологических изменений в условиях цифровизации и влияние их на весь уклад жизни, Президент Российской Федерации заявил в 2020 г. о необходимости провести в наступающем десятилетии цифровую трансформацию всей страны. Сегодня это подтверждается на практике: принято внушительное количество законодательных актов, регулирующих указанные вопросы. Некоторые из них были рассмотрены в процессе проведения настоящего исследования. Действительно, можно утверждать, что Россия уверенно движется к достижению цифрового суверенитета, поскольку это не только ее важнейшая стратегическая задача, но и национальный приоритет.

В перспективе для защиты информационного пространства России предлагается принять Федеральный Закон «О цифровом суверенитете Российской Федерации», затрагивающий все сферы государственного управления с полным переходом программного обеспечения на отечественные ресурсы, включающий основной комплекс мер административно-правовой и гражданско-правовой защиты суверенитета России от недружественных действий, в том числе кибератак, и устанавливающий основания и порядок их реализации, как и круг субъектов, ответственных за исполнение нововведений.

Список литературы

1. Ашманов И. С. «Сегодня информационное доминирование – это все равно что господство в воздухе» // Центр военно-политических исследований. – URL: <http://eurasian-defence.ru/?q=node/23494>
2. Виноградова Е. В., Полякова Т. А. О месте информационного суверенитета в конституционно-правовом пространстве современной России // Правовое государство: теория и практика. – 2021. – № 1. – С. 32–49.
3. Емельянов А. А., Коршунов И. Л., Микадзе С. Ю. К вопросу о цифровом суверенитете России // Известия СПбГУ. – 2022. – № 6. – С. 84–90.
4. Концепция цифрового государства и цифровой правовой среды : монография / под общ. ред. Н. Н. Черногора, Д. А. Пашенцева. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : Норма : Инфра-М, 2023.
5. Тема номера – цифровая трансформация в сфере ПОД/ФТ / М. И. Шадаев // Финансовая безопасность. – 2022. – № 35. – С. 6.