

Особенности правового обеспечения деятельности акционерных обществ в Российской Федерации и Социалистической Республике Вьетнам

Т. Э. Зулфугарзаде

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,
109992, Москва, Стремянный пер., д. 36.
E-mail: zulfugarzade.te@rea.ru

Чинь Фыонг Хоа

студент 4 курса Высшей школы права РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,
109992, Москва, Стремянный пер., д. 36.
E-mail: phuonghoa2001ctn@gmail.com

Features of Legal Support for the Activities of Joint-Stock Companies in the Russian Federation and the Socialist Republic of Vietnam

T. E. Zulfugarzade

PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor
of the Department of Civil Law Disciplines of the PRUE.

Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 109992, Russian Federation.
E-mail: zulfugarzade.te@rea.ru

Trinh Phuong Hoa

4th year student of the Higher School of Law of the PRUE.

Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 109992, Russian Federation.
E-mail: phuonghoa2001ctn@gmail.com

Аннотация

В статье приведены основные результаты исследования современных проблемных вопросов, связанных с особенностями нормативного правового обеспечения деятельности публичных и непубличных акционерных обществ в Российской Федерации и Социалистической Республике Вьетнам в современный период развития многополярности, цифровизации социально-экономической сферы, а также преодоления неблагоприятных последствий как международных санкций, так и явлений, связанных с пандемией. Отмечается в том числе, что акционерные общества являются ключевой силой в экономике, поэтому государство должно уделять этим предприятиям особое внимание. Исходя из практики и политики совершенствования институтов рыночной экономики, предназначенной для удовлетворения требований открытой экономики и интеграционных потребностей акционерных обществ, в статье представлены особенности правового обеспечения деятельности акционерных обществ в Российской Федерации и Вьетнаме. Проведен сравнительно-правовой анализ, выявлены ограничения, а также предложены основные направления и решения по совершенствованию институтов, способствующие повышению качества и эффективности деятельности по правовому обеспечению акционерных обществ в будущем. Методология исследования включает в себя логические, сравнительные, экспериментальные, аналитические, описательные и другие методы. Научная новизна исследования заключается в выяснении того, что правовая поддержка акционерных обществ – это не просто временная политика, а долгосрочная работа, демонстрирующая экономическую функцию государства и в то же время отражающая характер услуги, которую государство должно оказывать акционерным обществам и которая приносит общественную и частную выгоду. В исследовании также

предложены направления и решения по совершенствованию закона о правовой поддержке акционерных обществ, а также целесообразному внедрению закона о правовой поддержке акционерных обществ в целях повышения эффективности деятельности по их поддержке в соответствии с нынешней и будущей практикой.

Ключевые слова: гражданское право, законодательство, компаративистика, развитие, цифровизация, экономика, санкции, пандемия.

Abstract

The article presents the main results of the study of modern problematic issues related to the peculiarities of the normative legal support of the activities of public and non-public joint-stock companies in the Russian Federation and the Socialist Republic of Vietnam in the modern period of the development of multipolarity, digitalization of the socio-economic sphere and in the conditions of overcoming the adverse effects of international sanctions and pandemic phenomena. It is noted, among other things, that joint-stock companies are a key force in the economy, so the state should pay special attention to these enterprises. Based on the practice and policy of improving market economy institutions to meet the requirements of an open economy and the integration of joint-stock companies' needs, the article presents the features of legal support for the activities of joint-stock companies in the Russian Federation and Vietnam. Comparative legal analysis was carried out. Based on the study, limitations were identified, as well as the main directions and improvement solutions were proposed, contributing to improving the quality and effectiveness of legal support activities of joint-stock companies in the future. The research methodology includes logical, comparative, experimental, analytical, descriptive and other methods. The scientific novelty of the study lies in the clarification of the fact that legal support of joint-stock companies is not just a temporary policy, but a long-term work demonstrating the economic function of the state. At the same time it reflects the nature of the service that brings public and private benefits that the state should provide for joint-stock companies. The study also suggests directions and solutions for improving the law on legal support of joint-stock companies, as well as the expedient implementation of the law on legal support of joint-stock companies in order to increase the support activities effectiveness in accordance with current and future practice.

Keywords: civil law, legislation, comparative studies, development, digitalization, economy, sanctions, pandemic.

Одним из важных вопросов для государства, особенно в нынешнее время неопределенности, подчас сопровождающееся процессами экономической нестабильности, является в том числе правовое обеспечение деятельности предприятий, в том числе акционерных обществ (далее – АО).

В Российской Федерации по состоянию на октябрь 2023 г. насчитывается 3,992 млн предприятий, из них 52 тыс. – акционерные общества. В связи немаловажно отметить, что правовое сопровождение деятельности АО в текущий период очень необходимо не только в России, но и в Социалистической Республике Вьетнам (далее также СРВ) несмотря на то, что во Вьетнаме численность АО значительно меньше, нежели в нашей стране и в других государствах мира.

В современной России регулярно создаются благоприятные во всех отношениях условия для формирования и развития АО, а государством выработано множество новационных механизмов и направлений политики, нацеленных на создание благоприятных условий для эффективного функционирования АО как на рынке, так и в период выхода с рынка [1. – С. 71]. В частности, правовое сопровождение акционерных обществ

имеет важное значение в текущих социально-экономических условиях, особенно после того, как экономика Вьетнама и Российской Федерации серьезно пострадала от пандемии Covid-19. Важно понимать, что определение правового обеспечения деятельности АО заключается в том, что государство, его компетентные органы и организации осуществляют планомерную, предусмотренную законом деятельность на безвозмездной основе с целью повышения знаний и уважения АО к нормам действующего законодательства, тем самым способствуют обеспечению принципа равноправия в бизнесе, предотвращению и ограничению споров и повышению эффективности деятельности организаций. Государство издает законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие порядок и правила в указанной сфере, регламентируя основополагающие формы, методы, уровни и содержание предоставляемой правовой помощи, и определяющие ее конечных получателей; обязанности субъектов, участвующих в деятельности по оказанию помощи, и санкции за нарушения такого порядка и правил. Все указанные положения представляют собой законодательство о правовой помощи АО и являются неременной, важной частью за-

конодательства о правовом сопровождении предприятий в целом.

Вопросами правового обеспечения деятельности АО в Российской Федерации посвящены исследования таких известных российских правоведов, как, в частности, А. В. Габов, Р. С. Галиев, А. М. Грачева, В. Ю. Патенкова, М. Д. Шапсугова и др. При этом в трудах означенных авторов, по нашему мнению, недостаточным образом раскрыты особенности правового обеспечения деятельности АО в России и СРВ. Выявление недостаточной разработанности вышеозначенной проблемы объективно предопределило необходимость проведения исследования по указанной тематике, результаты которого изложены в данной статье.

Юридическое сопровождение деятельности АО имеет следующие основные характеристики.

Во-первых, юридическая помощь АО представляет собой деятельность, отражающую экономическую функцию государства. Сегодня правовое сопровождение деятельности АО представляет собой не обычную текущую, но планомерную эффективную работу государства в целом и его контрольно-надзорных органов в том числе, что соответствует действующему порядку, а также характеру и функционалу указанных субъектов. Право в целом и задача правового обеспечения, в том числе деятельности акционерного общества, является отражением объективной реальности, ситуации, сложившейся в обществе, в конкретном государстве. Это объясняет, почему страны с разными социально-экономическими условиями имеют разное содержание правовой поддержки хозяйствующих субъектов, почему по одному и тому же вопросу в одной и той же стране, но на разных этапах развития содержание юридической помощи не может быть одинаковым. Чтобы в современных условиях четко отразить экономическую функцию государства в отношении правового обеспечения деятельности акционерных обществ, необходимо, на наш взгляд, определить и законодательно закрепить соответствие с категорией государственных функций, связанных с характером и ролью государства в общественной жизни. В то же время такого рода взаимосвязь близка к экономической и политической функциям государства. Таким образом, из категории тех функций государства, которые показывают его роль в общественной жизни, можно сформировать понятие экономических функций государства в составе понятия

государственных функций, а также социальных функций, политических функций государства. Отсюда можно сделать вывод, что правовое сопровождение предприятий – это деятельность, отражающая экономическую функцию государства и понимаемая как совокупность наиболее значимых видов и форм деятельности, которые являются регулярными, непрерывно демонстрирующими характер государства с целью реализации основных его целей в экономической сфере, которая в свою очередь реализуется через поддержку развития бизнеса, а именно акционерных обществ, потому что перед современными государствами стоит задача создания благоприятной и равноправной бизнес-среды. На настоящее время сформирована определенная приоритетная политика для малых и средних АО, т. е. с миноритарными акционерами.

Центральный банк Российской Федерации (Банк России) вправе регулировать, контролировать, осуществлять надзор в сфере корпоративных отношений в АО в целях защиты законных прав и интересов акционеров и инвесторов, что выражается в проверке деятельности эмитентов. Так, при обнаружении нарушений Банк России уполномочен направить необходимые предписания по их устранению в адрес виновных. Процесс проверки может осуществляться территориальными органами Банка России как на месте, так и дистанционно [5. – С. 43].

Кроме того, в России принят проект Закона Российской Федерации № 19912-8 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об акционерных обществах” и статью 5 Федерального закона “Об аудиторской деятельности”», направленный на оптимизацию деятельности непубличных АО, а также снижение дополнительной финансовой нагрузки на проведение обязательного аудита отчетности и бухучета¹.

Во-вторых, правовое сопровождение деятельности АО представляет собой уникальный вид услуг, приносящих общественную и частную пользу, регулирующую роль в которой играет

¹ Проект Федерального закона № 19912-8 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об акционерных обществах” и статью 5 Федерального закона “Об аудиторской деятельности”» (ред., внесенная в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, текст по состоянию на 17.11.2021) // СПС «КонсультантПлюс»; URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/19912-8>

государство. Так, например, Российское государство придает большое значение балансу между публичными и частными интересами. В условиях воздействия международных санкций, оказавших существенное влияние на возможности АО в сфере международных экономических отношений, это становится еще более важным [2. – С. 34]. В сложившейся экономической ситуации равновесие между публичными и частными интересами направлено на достижение баланса между обеспечением свободы экономической деятельности и защитой прав всех участников корпоративных отношений, особенно вышеупомянутых миноритарных акционеров, имеющих наименьшее количество акций.

В свою очередь, во Вьетнаме больше внимания уделяется социальной функции государства. При этом Правительство СРВ придерживается политики скорейшего разделения видов деятельности, связанных с госслужбой и госуправлением. Это делается в целях снижения нагрузки на госаппарат и использования всех потенциальных ресурсов вьетнамского общества. Также СРВ стремится к тому, чтобы государство не монополизировало предоставление госуслуг, а постепенно социализировало некоторые из них.

На данном основании полагаем важным отметить, что, хотя правовая и экономическая идеология, реализуемая в России, пока еще несколько опережает ту, что продолжает в настоящее время реализовываться во Вьетнаме, и на разные направления социально-экономического развития влияют разные политические и экономические ситуации в этих странах, у них немало общего. Так, реализация государственной политики, направленной на обеспечение надлежащего правового сопровождения деятельности АО, что общеизвестно и не вызывает сомнений, носит характер не только государственных, но и частных услуг.

В-третьих, работа по правовому сопровождению деятельности АО осуществляется по формам и содержанию поддержки, предусмотренным законодательством, в соответствии с социально-экономическими условиями каждой из исследуемых стран в соответствующем периоде их социально-экономического развития. При этом содержание правил юридического сопровождения акцентируется прежде всего на правовых проблемах, с которыми в своей работе сталкиваются АО. Что касается форм юридического сопровождения, они являют собой режимы деятельности

поддерживающего лица, осуществляющего указанное сопровождение в пользу АО. Получение юридической помощи является одной из потребностей АО, и ее удовлетворение входит в перечень приоритетных обязанностей современного правового государства, к типу которого в том числе относятся и Россия, и Вьетнам.

В-четвертых, бенефициарами деятельности по правовому сопровождению являются представители всех отраслей экономики независимо от их организационной модели. Юридическая помощь оказывается любому АО, будь то малое или среднее АО, в том числе и вновь созданное, публичное или непубличное АО.

На основании вышеизложенного полагаем значимым сделать следующие выводы по исследуемой теме.

Учитывая, что АО, являющиеся одной из ключевых форм организации экономики, предпринимательской и инвестиционной деятельности, играют важную роль в социально-экономическом развитии России и Вьетнама, мы видим необходимость дальнейшего совершенствования правового сопровождения их деятельности, учитывая накопленный опыт и в Российской Федерации, и в СРВ. По этой причине крайне важными и актуальными являются процессы усиления и повышения эффективности работы по правовому сопровождению деятельности АО, обеспечивающему их правовую безопасность. В более широкой перспективе деятельность по юридическому сопровождению является одним из важных факторов, способствующих созданию прозрачной и здоровой инвестиционной и бизнес-среды в соответствии с законодательством и в то же время активно поддерживающих реструктуризацию экономики, развитие рынка услуг, создание рабочих мест и т. д. При этом основными для совершенствования правового сопровождения работы АО могут выступать перечисленные ниже направления деятельности.

Во-первых, целесообразно организовать полное правовое регулирование форм правовой поддержки АО. Предоставление правовой информации является эффективной формой правовой поддержки, которая была реализована в последние годы и нуждается в дальнейшем усилении в России в условиях волатильности экономики из-за западных санкций. То же самое верно и для Вьетнама, где экономика находится на подъеме, активно осуществляются международная интеграция и международная кооперация.

Для оперативного и эффективного осуществления деятельности по правовому сопровождению необходимы четкое распределение полномочий и ответственности и тесная координация между государственными органами в процессе реализации форм правовой помощи. Подобного рода методология, по нашему мнению, может быть рекомендована для распространения не только среди должностных лиц государственных органов, занимающихся деятельностью по оказанию правовой помощи АО, но также среди самих АО – как руководства, так и работников.

Во-вторых, полагаем целесообразной модернизацию Федерального закона «Об акционерных обществах» с целью обеспечения выделения из государственного бюджета и специально создаваемых общественных фондов необходимых средств на правовое сопровождение деятельности АО. В целях эффективного и качественного осуществления юридического сопровождения АО необходимо дополнить объем средств, выделяемых на деятельность по правовому сопровождению, удовлетворить спрос на правовое сопровождение АО, оптимизировать и в отдельных случаях отчасти упростить процедуры оценки, управления, использования и доработки бюджетных средств для обеспечения деятельности и поддержки АО.

В-третьих, компетентным органам России и Вьетнама целесообразно усилить инспекционные и контрольно-надзорные функции, совершенствовать методы анализа результатов в сфере правового обеспечения деятельности АО с целью своевременного выявления в ней проблем и сложностей. Необходимы также оперативное формирование содержания и форм правовой поддержки АО для удовлетворения существующего спроса на нее, регулярное обобщение и дополнение законодательных положений о правовом обеспечении, которые не в полной мере соответствуют практике, а также издание директивных документов по внедрению новационных методов и форм такого рода поддержки, обеспечивающих единообразие, избежание формальностей, удовлетворение насущных потребностей АО. Все это должно способствовать преодолению негативных последствий введения международных санкций.

В-четвертых, немаловажно осуществить процедуры оптимизации режимов вознаграждения и устранить нарушения в правовом сопровождении деятельности АО; оперативно поощрять и

награждать физических лиц, органы и организации за достижения в работе по правовому обеспечению деятельности АО с целью повышения эффективности этого процесса; укреплять дисциплину в процессе реализации форм правового обеспечения деятельности АО, в особенности осуществлять своевременное и достоверное доведение правовой информации до АО по запросу, предоставление правовых ответов АО, получение и обработку рекомендаций АО по совершенствованию законодательства; решительно заменять госслужащих, нарушающих этику и не демонстрирующих профессиональную компетентность при оказании юридической поддержки АО. В свою очередь, акционерным обществам в процессе получения юридической поддержки целесообразно сформировать собственную корпоративную культуру, ориентированную на предотвращение нарушений, связанных с получением такой помощи, прежде всего в целях профилактики излишней растраты выделяемых государством бюджетных средств.

В-пятых, в эпоху индустрии 4.0 целесообразно активизировать применение современных информационных технологий в деятельности по правовому обеспечению в исследуемой сфере с целью эффективной передачи и реализации форм юридического обеспечения деятельности АО. Для Вьетнама актуально перенимать у России выработанный за последние 30 лет позитивный опыт разработки информационных ресурсов по правовому сопровождению бизнеса в целом и АО в частности, чтобы легко обновлять правовую информацию и ссылаться на нее. Помимо разработки приложений и сайтов юридического сопровождения, необходимо активнее осуществлять трансляцию информации о возможностях юридического сопровождения на государственных телевизионных каналах, сайтах социальных сетей, имеющих высокую популярность и адресное воздействие на АО. Это повысит возможности госслужащих по использованию информационных технологий в сфере правового обеспечения, расширит круг бенефициаров форм правовой поддержки, будет способствовать повышению эффективности процесса и удовлетворению разнообразных потребностей АО в правовой поддержке.

В-шестых, для преодоления сбоев в цепочках поставок, диверсификации экспортных и расширения внутренних рынков (в случае России – через дружественные страны, а СРВ – через вьет-

намские предприятия на внешних рынках) необходимы: а) выстраивание системы взаимодействия и координации с профильными министерствами, ведомствами и организациями, а также с зарубежными партнерами акционерных обществ, обеспечивающих надлежащий и своевременный уровень диверсификации поставок, топлива и комплектующих; б) устранение торговых ограничений и барьеров в работе АО; в) применение электронной коммерции для доступа на национальный и зарубежные рынки товаров и услуг, расширение участия в глобальных производственно-сбытовых цепочках, диверсификация экспортных рынков, использование системы Trade Deal для активной поддержки партнерских связей и проникновения на зарубежные рынки, расширение применения информационных технологий и т. д.; г) расширение собственных возможностей на внутреннем рынке посредством реструктуризации товаров и рынков, ухода от зависимости от определенных рынков, формирования дополнительных связей между предприятиями, использования товаров друг друга, под-

держания антимонопольной политики государства на внутреннем рынке; д) формирование системы координации с государственными и муниципальными органами на рынках других стран с целью оперативного устранения трудностей, возникающих при ввозе и вывозе товаров через пограничные ворота.

Вышеприведенные предложения могут быть использованы законодателями в процессе совершенствования нормативных правовых актов, касающихся деятельности АО, что призвано активизировать адаптационные и гармонизационные процессы правоприменения в России и Вьетнаме, направлены на повышение эффективности вспомогательной деятельности в исследуемой сфере отношений. Предлагаемые меры могут также способствовать снижению правовых рисков в бизнесе в целом и деятельности АО в частности и эффективной структурной перестройке экономик обеих стран, содействуя социально-экономическому развитию Российской Федерации и Социалистической Республики Вьетнам.

Список литературы

1. Габов А. В. Практические аспекты ограничения раскрытия информации (доступа к информации) в отношении единоличного исполнительного органа юридического лица в соответствии с российскими антисанкционными нормами // Оборонно-промышленный комплекс: вопросы права. – 2020. – № 3. – С. 70–77.
2. Крушевская М. В. Взаимосвязь публичного и частного права через призму реализации конституционного права на предпринимательскую деятельность акционерными обществами // Юрист. – 2022. – № 10. – С. 33–35.
3. Николаева О. И. Правовое положение акционерных обществ // Вестник науки. – 2020. – № 1 (22). – С. 84–88.
4. Овчинникова Л. И. Особенности правового регулирования управления в акционерном обществе // Евразийский юридический журнал. – 2020. – № 7 (146). – С. 213–215.
5. Патенкова В. Ю. Контроль за деятельностью акционерного общества: правовое регулирование : монография. – М. : Юстицинформ, 2023.