

DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2411-118X-2024-2-32-40>

Проезжие письма, грамоты, паспорта, виды на жительство – документы русских подданных и иностранцев в Российской империи. Их роль, содержание, внешний вид: от времен Петра I до современной России

Н. Г. Шурухнов

доктор юридических наук, профессор,
ведущий научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН России;
профессор кафедры уголовного права и процесса
Тульского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России).
Адрес: ФКУ НИИ ФСИН России,
125130, Москва, Нарвская ул., д. 15а стр. 1;
Тульский институт (филиал) ФГБОУ ВО
«Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)»
300026, г. Тула, Ленина пр-т, д. 104.
E-mail: matros49@mail.ru

Д. Н. Шурухнова

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры государственно-правовых и
уголовно-правовых дисциплин РЭУ им. Г. В. Плеханова.
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,
109992, Москва, Стремянный пер., д. 36.
E-mail: shuruhnova.dn@rea.ru

**Travel Letters, Charters, Passports, Residence Permits – Documents
of Russian Citizens and Foreigners in the Russian Empire.
Their Role, Content, Appearance: from the Time of Peter I to Modern Russia**

N.G. Shurukhnov

Doctor of Law, Professor, Leading Researcher
of the Federal State Institution Research Institute
of the Federal Penitentiary Service of Russia;
Professor of the Department of Criminal Law and Procedure
of the Tula Institute (branch) of All-Russian State University of Justice.
Address: Federal State Institution Research Institute
of the Federal Penitentiary Service of Russia,
15a p. 1 Narvskaya Str., Moscow, 125130, Russian Federation;
Tula Institute (branch) of All-Russian State University of Justice,
104 Lenin Ave., Tula, 300026, Russian Federation.
E-mail: matros49@mail.ru

D. N. Shurukhnova

PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor
of the Department of State Law and Criminal Law Disciplines
of Plekhanov Russian University of Economics.
Address: Plekhanov Russian University of Economics,
36 Stremyanny Lane, Moscow, 109992, Russian Federation.
E-mail: shuruhnova.dn@rea.ru

Аннотация

В статье представлены виды документов, удостоверявших личность подданных Российской империи и иностранцев начиная с петровских времен и до наших дней. Обозначаются категории населения, которым они могли выдаваться, исходя из постоянного места жительства, а также указывается, кто был лишен такого права. Подробно говорится о содержании документа «Свод уставов о паспортах и беглых», его роли в контроле над миграцией и эмиграцией российских подданных. Значительное место отведено характеристике отдельных положений «Устава о паспортах», проводится сравнительно-правовое исследование двух представленных документов о паспортах. Делается попытка показать роль указанных правовых актов в регулировании обеспечения полицией Российской империи охраны общественного порядка и личной безопасности граждан. Дается анализ отправных законодательных актов России, СССР, Российской Федерации, регламентировавших и регламентирующих процедуры выдачи паспортов, что позволяет определить стандарты этой работы.

Ключевые слова: постоянное место жительства; граждане РСФСР; виды документов, удостоверяющих личность.

Abstract

In the article the types of documents that identify citizens of the Russian Empire and foreigners are presented, from the time of Peter the Great to the present day. The categories of the population to whom they could be issued based on their permanent place of residence are indicated, as well as who was deprived of such a right. The contents of the "Code of Statutes on Passports and Fugitives" and the role of this document in controlling the migration and emigration of Russian citizens are discussed in detail. Considerable space is devoted to the characterization of individual provisions of the "Charter on Passports"; a comparative legal study of the two presented documents on passports is carried out. An attempt is made to show the role of these legal acts in regulating the provision of public order and personal safety of citizens by the police of the Russian Empire. An analysis is given of the starting legislative acts of Russia, the USSR, and the Russian Federation, which regulated and governed the procedures for issuing passports, which makes it possible to determine the standards of this work.

Keywords: permanent residence; citizens of the RSFSR; types of identity documents.

Вступительная часть

Документы, удостоверяющие личность и содержащие персональные данные, выполняли различные роли в государстве, будучи средством, с помощью которого пополнялась казна Российской империи и федеральный бюджет, и позволяя как отслеживать передвижение населения (местную миграцию), так и определять места его проживания. Для заселения отдельных регионов России принимались особые нормативные правовые акты. Например, Указом от 6 октября 1906 г. «Объ отъмѣнѣ нѣкоторыхъ ограниченій въ правахъ сельскихъ обывателей и лицъ другихъ бывшихъ податныхъ состояній»¹ прописывалось: «Предоставить сельскимъ обывателямъ и лицамъ другихъ бывшихъ податныхъ состояній свободу избранія мѣста постоянного жительства на одинаковыхъ, указанныхъ, въ устьавѣ о пас-

портахъ, основанияхъ съ лицами другихъ состояній...»; «...признавъ, согласно сему, постояннымъ мѣстомъ ихъ жительства не мѣсто приписки, а мѣсто, гдѣ они по службѣ или занятіямъ, или промысламъ или недвижимому имуществу имѣють осѣдлость, либо домашнее обзаведеніе, выдавать этимъ лицамъ... в качествѣ видовъ на жительства безсрочныя паспортныя книжки...»².

Мы специально привели нормативный акт, относящийся к позднему периоду истории Российской империи, чтобы показать управление внутренним миграционным процессом. С 1906 по 1915 г. число переселенцев за Урал составило 3,7 млн человек, что в два раза больше, чем за предыдущее десятилетие. Конечно, имел место миллионный возврат – чуть более 27,2% [5. – С. 195]. Причин тому множество, однако за Уралом осталось более 70% переселенцев, которые, по выражению П. А. Столыпина, стали подлинными «русскими пионерами». Они начали осваивать земельные пространства Сибири и Дальнего Востока, создавать, развивать и благоустраивать

¹ Именной Высочайшій Указъ «Объ отъмѣнѣ нѣкоторыхъ ограниченій въ правахъ сельскихъ обывателей и лицъ другихъ бывшихъ податныхъ состояній» // Собраніе узаконеній и распоряженій Правительства, издаваемое при Правительствующемъ Сенатѣ. – 6 октября 1906 г. – № 237. – Отдѣлъ первый. – Ст. 1700.

² Там же.

свое частное хозяйство¹. Комплексные меры, намеченные в Указе от 9 ноября 1906 г.², предыдущем и последующих законодательных актах, регулирующих переселенческий процесс, активизировали мобильность значительных слоев населения, поощряя тем самым дальнейшее развитие инфраструктуры страны, освоение новых территорий в Сибири, на Дальнем Востоке, в Казахстане и Средней Азии.

Можно представить, сколько многосторонних вопросов решалось в такие жизненные периоды. Их достоверность, целенаправленность, адресность, учет не могли осуществляться без документов, удостоверявших личность гражданина.

Исследовательская часть

Считается, что 10 ноября 1719 г. Российский Император Петр I подписал указ о «Проезжих грамотах». Полагаем, исследователи ведут речь о документе, который назывался «О поимке беглых драгун, солдат, матросов и рекрут» (ст. 3445). В данном нормативном акте действительно говорилось о «проезжих и прохожих письмах», «пашпортах»: «...при том же и о том объявляется, что ежели кто через вышеупомянутые партии, где ни будет на пути едущих и идущих пойман, а *пашпорта* или *проезжего* или *прохожего письма* иметь не будет и такие люди потомуж за недобрых или за прямых воров будут признаваться, и повелено будет или розыскивать, и для того, чтоб никто никуда без *проезжих* или *прохожих* писем из города в город и из села в село не ездил, и не ходил, но каждый бы имел от начальников своих *пашпорт* или *пропускное письмо*, как о том Его Царское Величества особливо указы повелевают...»³.

Таким образом, перечисленные документы использовались для передвижения внутри державы и были предшественниками паспортов. В 1721 г. императорским указом были введены обязательные *паспорта* для крестьян, временно покидавших пределы постоянного места житель-

ства, к примеру, при выезде из посада в другую местность на заработки. В 1724 г. вышел царский «Платат о зборе подушном и протчем», предписывавший таким крестьянам получать особое «прокормежное письмо». В этот период времени таких документов было несколько:

— Плататъ (июля 26) — «О зборе подушных денег, о повинностяхъ земскихъ обывателей въ пользу квартирующихъ войскъ и о наблюдении полковникомъ, начальствомъ благочиния и порядкамъ в селенияхъ, войсками занимаемыхъ»;

— «О позволении крестьянам для прокормления въ работу въ ближайшихъ местахъ». Каждому крестьянину в своем уезде позволялось кормиться работой, однако если такой возможности не было, то им разрешалось, с «*письменными отпусками* за руками помещиков своих, а в не бытность помещика за руками прикащиков их и приходского священника...», уйти на заработки в другое место, но не далее чем за 30 верст;

— «О позволении въ другие уезды, и чтобъ оные явились прежде у земского Комиссара». «А который крестьянам нужде берет идти для прокормления работою в другой уезд, и в таких *пропускных письмах*, что он отпущен в другой уезд, писать именно, а тем отпускомъ крестьянам с такими письмами прежде являться в уезде своем земскому Комиссару⁴, который должен то письмо записать (у себя), впредь до ведома в книгу, оставив у себя, а отпущенному для работы дать *пропускное письмо* от себя за рукою своей и за рукою ж и за печатью Полковника, которого полк в том уезде имеет вечную квартиру, а в не бытность Полковника, за рукою оставшегося при полку офицера. Однако ж оные имеют надзирать, чтоб рука у отпуску была подлинно того помещика или попа приходского, а от письма и от записки таких писем в книгу, также за бумагу и за печать *позволяется брать по две копейки* с каждого пропускного письма»;

— «О определении въ пропускныхъ письмахъ сроку, и чтобъ съ женами и съ детьми таких писем не давать»;

— «О содержании работныхъ людей на заводахъ»;

¹ Россия. 1913 год: Статистико-документальный справочник. — СПб., 1995. — С. 24.

² Именной высочайший Указ от 9 ноября 1906 г. «О дополнении некоторых постановлений действующего закона, касающихся крестьянского землевладения и землепользования» // Полное собрание законов Российской империи. — Т. 26. — Отд. № 28529.

³ Полное собрание законов Россійской имперіи съ 1649 года. Том V. 1715–1719. Печатано въ Типографіи II Отдѣленія Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи. — 1830.

⁴ Земский комиссар, или глава дистриктов (округов) — лицо, управляющее административно-территориальной единицей, введенной в 1719 г. в ходе Областной реформы Петра I и входящей в состав провинции в России.

- «Чтобъ в отпускных письмах больше трех сроков не писали» [б. – С. 316];
- «О переводе крестьянь»;
- «Четырех-гривенном сборе съ Государственных крестьянь»¹.

Ограничимся приведением данных нормативных актов, так как из них уже просматриваются значение, роль, сроки, субъекты выдачи и получения указанных документов.

Что касалось иностранных граждан, то пограничные воеводы могли пропускать их в пределы государства лишь с разрешения высшего правительства. Это было определено указом Петра I «О явке иноземцам, приезжающим в Санкт-Петербург, для записи в Канцелярию Полицейстерских дел»². Указанные граждане обязаны были предъявлять билеты на заставах и шлагбаумах, а по прибытии на место отдыха – соответствующим чинам полиции, которые делали в этих документах отметку.

В 1857 г.³, во время правления Александра II, появился «Свод уставов о паспортах и беглых»⁴. В нем были сконцентрированы многочисленные нормы, относящиеся к значительному периоду времени. Свод включал пять разделов, 27 глав, 741 статью и приложения, что показывает его законодательную весомость. Пять его разделов содержали правила: «О паспортахъ внутри государства» – раздел первый; «О явкѣ письменныхъ видовъ, билетовъ, и паспортовъ» – раздел второй; «О паспортахъ заграничныхъ» – раздел тре-

тий; «О безпаспортныхъ, бродягахъ и дезертирахъ, и о награждении за поимку ихъ» – раздел четвертый; «О взысканіяхъ, наказаніях и судопроизводствъ по дѣламъ объ укрывательствѣ бѣглыхъ и дезертировъ» – раздел пятый.

В первой главе «О постоянном месте жительства вообще» было указано, что никто не мог отлучаться от места своего постоянного жительства без узаконенного вида, или паспорта (ст. 1). Устав устанавливал и конкретные постоянные места жительства. Таковыми считались такие места: «1) где кто обязан службою или состоит в ведомстве оной; 2) где находится недвижимое его имущество, в коем он городовых, или ревизских иметь водворение» (ст. 2).

«Постоянное жительство ремесленников и посадских полагалось там, где они записаны в цехи и посады и где платят государственные подати» (ст. 9). «Постоянное жительство государственных, удельных и помещичьих крестьян и дворовых людей полагается в тех поселениях и местах, где они записаны по ревизии в подушный оклад» (ст. 10). «Государственные и удельные крестьяне, приобретшие в уездных и губернских городах дома, могут иметь в оных жительство; для сего они быть снабжены видами от тех Волостных Правлений, в ведомстве коих находился по званию поселян».

Глава вторая первого раздела анализируемого документа предусматривала различные виды паспортов – бессрочные или срочные. Статьей 40 устанавливалось правило, при котором бессрочные паспорта выдавались на свободное проживание, где пожелают: 1) чиновники, уволенные от службы; 2) их вдовы и дочери; 3) выслужившие узаконенное время нижние сухопутные и морские чины и их жены; 4) казенные воспитанники и пансионеры Херсонского Училища торгового мореплавания, выпущенные из одного со званием штурманов и штурманских помощников. Срочные же паспорта предназначались для лиц всех прочих состояний, куда-либо временно отлучающихся.

Анализируя архивные источники, делаем вывод о том, что существовало значительное количество законодательных актов Российской империи, которые в той или иной степени корректировали регламентацию выдачи паспорта, вида на жительство и в целом паспортную систему. Для выработки предложений по усовершенствованию паспортной системы в 1869 г. была учреждена паспортная комиссия. Ее председателем

¹ Большинство крестьян в ту пору были крепостными и являлись собственностью дворян и помещиков, но были и государственные крестьяне; Полное собрание законов Российской империи съ 1649 года. Том VII. 1723–1727. Печатано въ Типографіи II Отделенія Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи. 1830.

² Августа 31 дня 1719 года Именной указ о явке иноземцам, приезжающим в Санкт-Петербург для записи, в канцелярию полицеймейстерских дел // Полное собрание законов Российской империи. – Т. 5. – Ст. 3445.

³ Этот устав встретился нам в книге 1832 года «Сводъ уставовъ благочинія. Часть третія, четвертая и пятая. Санкт-Петербург. Печатано въ Типографіи II Отделенія Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи. 1832.

⁴ Россия. Законы и постановления. Свод законов Российской Империи, повелением государя императора Николая Перваго составленный [Текст] : издание 1857 года. – Санкт-Петербург : Тип. Второго отделения Собств. е. и. в. канцелярии, 1857–1876. – 26 см. – Т. 14 : Уставы О паспортах, О предупреждении преступлений, О цензуре, О содержащихся под стражею, и О ссыльных.

стал статс-секретарь граф Д. М. Сольский¹. Комиссия работала четверть века, предложения, разработанные ей и другими комиссиями, были реализованы только в 1895 г.

Государственный Совет 8 июня 1894 г. утвердил последнее Положение², которое также усилило роль паспорта как средства полицейского надзора. Вступил в действие документ «Книга для записывания засвидетельствований». Появился новый для Российской империи документ «Вид на жительство» (то же, что и паспорт в те времена). Закон от 2 июня 1897 г. распространил Положение 8 июня 1894 г. о видах на жительство на всю Империю. Исключение составили губернии бывшего Царства Польского и Финляндии, а также лица, состоящие на действительной военной и морской службе, лица войскового сословия казачьих войск, финляндские обыватели, иностранные подданные, проживающие в империи, лица, отбывающие за границу и оттуда возвращающиеся, лица римско-католического духовенства, инородцы, приисковые рабочие, скопцы, ссыльнопоселенцы и состоящие под полицейским надзором, учреждаемым по распоряжению административных властей. По отношению ко всем этим лицам, а также к обывателям губерний Царства Польского, сохранили свою силу прежние узаконения о паспортах.

Высочайше утвержденный 3 июля 1894 г. «Уставъ о паспортахъ»³ установил, что вид на жительство служит удостоверением личности, а равно правом на отлучку от места постоянного жительства в тех случаях, когда это право должно быть удостоверено (ст. 1). Устав о паспортах содержал нормы: «Объ видахъ на жительство внутри государства (раздел первый – 9 глав); «О паспортахъ заграничныхъ, пропускъ чрез гра-

ницу и пограничныхъ сообщеніяхъ» (раздел второй – 5 глав) (244 статьи и приложения).

Указ 1803 г. установил действительные только в России «печатные» паспорта (вместо рукописных прокормежных и пропускных писем) для купцов, мещан и крестьян с целью борьбы с использованием фальшивых паспортов и участвовавшими случаями бегства крестьян⁴.

После Октябрьской революции 1917 г. паспорта внутри страны были отменены как одно из проявлений царской отсталости и деспотизма, паспортная система была ликвидирована. Удостоверением личности признавался любой официально выданный документ – от справки волисполкома до профсоюзного билета. Законом от 24 января 1922 г. всем гражданам Российской Федерации было предоставлено право свободно передвижения по всей территории РСФСР.

Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Совета Народных Комиссаров РСФСР от 20 июня 1923 г. «Об удостоверении личности» установил запрет «...требовать от граждан РСФСР обязательного предъявления паспортов и иных видов на жительство, стесняющих их право передвигаться и селиться на территории РСФСР»⁵. В РСФСР и СССР, как и ранее, основной целью паспорта было удостоверение личности и определение места жительства. До конца 20-х гг. XX в. сохранялись и имели юридическую силу дореволюционные документы. Но паспортный режим несмотря на это был ужесточен, все должны были иметь при себе «свидетельства о личности», требовалась обязательная отметка о месте жительства, что служило в том числе основанием выдачи продуктовых карточек. В этот период времени в качестве «свидетельств о личности» выступали: билет беженца (1917–

¹ Сольский Дмитрий Мартынович, граф (с 1902 г.) – русский государственный деятель, Статс-секретарь Его Императорского Величества (с 19 февраля 1864 г.).

² По «Положению о видах на жительство» 1895 г. паспорта выдавались: мещанам, ремесленникам, сельским обывателям (людям податных сословий). Они служили в качестве вида на жительство. Выдавались на срок до одного года независимо от наличия недоимок и согласия других лиц. Мещане, ремесленники и крестьяне получали от мещанских и ремесленных управ и волостных старшин паспорта на 5 лет, при наличии недоимки – с согласия общества и с неперменной уплатой годового сбора ежегодно, а на 1 год, 6 или 3 мес. – независимо от наличия недоимок.

³ Уставъ о паспортахъ. Издание 1903 г. // Сводъ законовъ Российской империи. Том четырнадцатый.

⁴ Указ его Императорского Величества Самодержца Всероссийского. «Подтверждение, чтобы выдавать купцам, мещанам и крестьянам паспорта печатные, а не письменные» // Сенатский указ от 20 января 1803 г. – Полное собрание законов Российской империи. – Собр. 1-е. – Т. 27. – Ст. 20.595.

⁵ Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Совета Народных Комиссаров РСФСР от 20 июня 1923 г. «Об удостоверении личности» // Собрание Узаконений. – 1919. – № 28. – Ст. 315; Паспорт и другие виды на жительство для российских граждан внутри РСФСР, а также трудовые книжки, введенные Декретом Всероссийского Исполнительного Комитета Совета Народных Комиссаров от 25 июня 1919 г., аннулируются с 1 января 1924 г.

1922 г.); трудовые книжки (с 1919 г.); удостоверение личности военнослужащих; профсоюзные билеты; мандаты; справки из госпиталя или больницы, с места работы; свидетельства о рождении; удостоверения личности (с 1923 г.); расчетные книжки (с 1924 г.); трудовые списки (с 1926 г.); заграничный паспорт (введен Постановлением Совета Народных Комиссаров от 24 апреля 1919 г.).

Ужесточение политико-правового режима на рубеже 20-х–30-х гг. привело к усилению контроля за передвижением населения, что потребовало восстановления паспортной системы. 27 декабря 1932 г. вышло Постановление Центрального Исполнительного Комитета СССР, СНК СССР «Об установлении единой паспортной системы по Союзу ССР и обязательной прописки паспортов». В преамбуле документа говорилось: «В целях лучшего учета населения городов, рабочих поселков и новостроек и разгрузки этих населенных мест от лиц, не связанных с производством и работой в учреждениях или школах и не занятых общественно-полезным трудом (за исключением инвалидов и пенсионеров), а также в целях очистки этих населенных мест от укрывающихся кулацких, уголовных и иных антиобщественных элементов, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют: установить по Союзу ССР единую паспортную систему на основании Положения о паспортах; ввести единую паспортную систему с обязательной пропиской по всему Союзу ССР в течение 1933 года, охватив в первую очередь население Москвы, Ленинграда, Харькова, Киева, Одессы, Минска, Ростова-на-Дону и Владивостока»¹.

В зависимости от возраста паспорта выдавались на 5 или 10 лет (бессрочный выдавался лицам старше 40 лет) с указанием даты и места рождения, национальности, семейного положения, места постоянного жительства (прописки), места работы. Фотография стала обязательным атрибутом и фиксировалась матричным штампом.

В 1923 г. появились адресные столы (позже преобразованы в районные паспортные столы). В 1932 г. при Наркомате МВД была учреждена паспортно-визовая служба.

Постановлением Совета Министров СССР от 21 октября 1953 г. № 2666-1124 было утверждено «Положение о паспортах». Положение расширило местности, где паспорта обязаны были иметь и колхозники. По срокам действия устанавливались следующие виды паспортов: бессрочные, десятилетние, пятилетние и краткосрочные. В паспортах указывались: фамилия, имя и отчество; время и место рождения, национальность; социальное положение; отношение к военной службе; кем выдан паспорт; на основании каких документов выдан паспорт; дети владельца паспорта, не достигшие 16-летнего возраста. Паспорта выдавались бессрочные – лицам, достигшим 40-летнего возраста; десятилетние – лицам в возрасте от 20 до 40 лет; пятилетние – лицам в возрасте от 16 до 20 лет; краткосрочные на срок не более 6 месяцев – в случаях, когда граждане не могут представить необходимые документы².

28 августа 1974 г. вышло Постановление Совета Министров СССР № 677 «Об утверждении положения о паспортной системе в СССР». В нем говорилось о том, что «паспорт гражданина СССР обязаны иметь все советские граждане, достигшие 16-летнего возраста», что позволяло иметь право на свободный выбор места жительства. Положением о паспортной системе в СССР было установлено правило замены фотографии в паспорте в 25 и 45 лет³.

13 марта 1997 г. вышел Указ Президента Российской Федерации «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» № 232. На его основании 8 июля 1997 г. Правительство Российской Федерации издало Постановление № 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации»⁴. В соответствии с

¹ Постановление Центрального Исполнительного Комитета СССР, Совета Народных Комиссаров СССР от 27 декабря 1932 г. «Об установлении единой паспортной системы по Союзу ССР и обязательной прописки паспортов». – URL: https://e-ecolog.ru/docs/_dXkcuEUzZG0IUhgZMeY9?utm_refer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F

² Постановление Совета Министров СССР от 21 октября 1953 г. № 2666-1124 «Положение о паспортах». – URL: <https://e-ecolog.ru/docs/jHRVK4kk0mT4903KpGO2X>

³ Указ Президента Российской Федерации от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901958829>

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации». – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102048192>

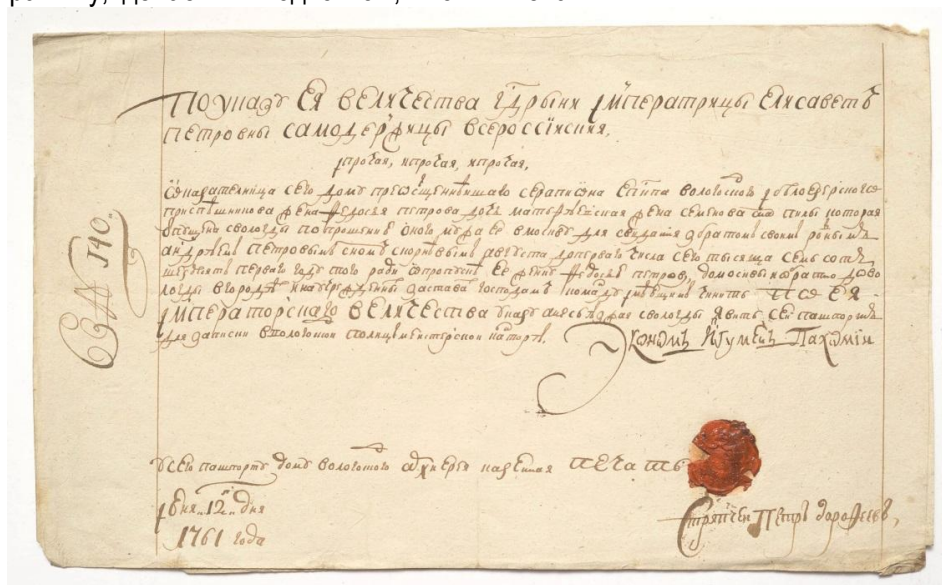
этим постановлением паспорт стал выдаваться с 14 лет, в нем исключалось введение сведений о национальности. Паспорта изготавливаются и оформляются по единому для всей страны образцу на русском языке. Вместе с тем республики, входящие в состав Российской Федерации, могут изготавливать вкладыши к паспорту с текстом на государственных языках этих республик.

Заключительная часть

Изучая архивные и современные документы, анализируя практику, делаем вывод о том, что

паспорт и заменяющие его документы и в Российской империи, и в РСФСР, и в СССР, и в Российской Федерации относились и относятся к числу основных.

Без наличия этого документа во все времена гражданину нельзя было сделать ни одного «правого движения». Об этом свидетельствует не только жизнь и деятельность населения России прошлых лет и современная практика, но и количество нормативных правовых актов, которые регламентировали этот вопрос во все времена.



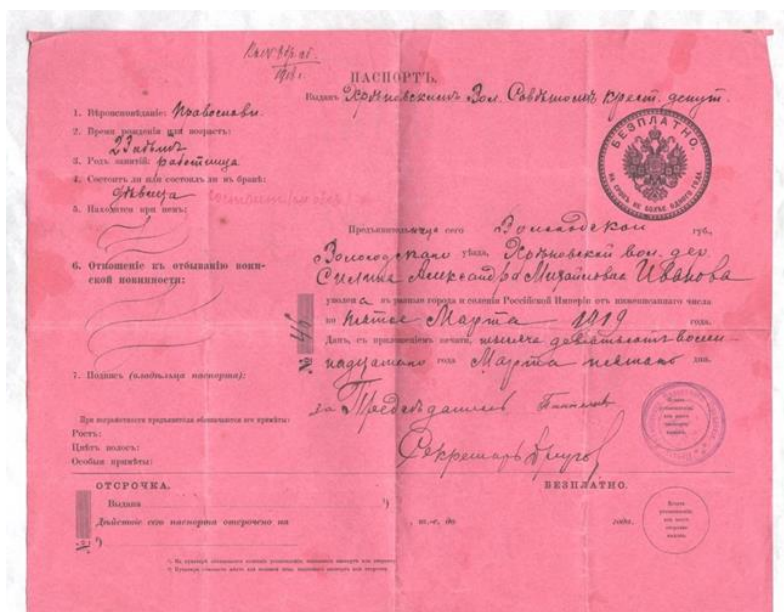
Грамота «отпускная». 1761 г. (ВОКМ 29039/13)



Паспорт Кенсорина Евстафьева. 1854 г. (ВОКМ 29606/17)



Паспорт Обнорского Виктора Павловича. 1910 г. (ВОКМ 12653/7)



Паспорт Ивановой Александры Михайловны. 1918 г. (ВОКМ 295/43)



Книжка паспортная бессрочная Ветошкина Михаила Кузьмича. 1916 г. (ВОКМ 11338/2)



Паспорт Анфалова Сергея Ивановича. 1941 г. (ВОКМ 11604/30)

Список литературы

1. Бахарева О. Я. Иностранцы в Оренбургской губернии в первой четверти XIX века // Из истории и культуры народов Среднего Поволжья. – 2019. – Т. 2. – № 9. – С. 23–30.
2. Конькова А. Ю. Документы, удостоверяющие личность, в Российской Империи // Научный вестник Крыма. – 2017. – № 4 (9). – URL: <https://www.nvk-journal.ru/index.php/NVK/article/view/202/pdf>
3. Лайкова Е. А. Историко-правовой анализ развития законодательства в сфере регистрационного и миграционного учета (начало XIII–XIX в.) // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2021. – № 4. – С. 259–256.
4. Коробченко А. И., Синиченко В. В. Паспортно-визовые правила и правовое положение иностранцев на Дальнем Востоке России в конце XIX – начале XX в. // Восток. Афро-азиатские общества: история и современность. – 2009. – № 6. – С. 52–58.
5. Пожигайло П. А. Столыпинская программа преобразования России (1906–1911). – М., 2007.