

DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2411-118X-2024-1-170-173>

Системные характеристики и тенденции развития энергетического права

С. В. Василькова

кандидат юридических наук, декан юридического факультета
Санкт-Петербургского государственного экономического университета;
директор Научно-исследовательского центра (НИЦ) сравнительного правоведения и
стратегических инициатив развития национального топливно-энергетического комплекса.
Адрес: ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»,
191023, Санкт-Петербург, наб. Канала Грибоедова, д. 30-32 (литер А);
НИЦ сравнительного правоведения и стратегических инициатив развития
национального топливно-энергетического комплекса,
191023, Санкт-Петербург, наб. Канала Грибоедова, д. 30-32 (литер А).
vasilkova973@mail.ru

Systems' Characteristics and Trends of Energy Law Development

S. V. Vasilkova

PhD, the Dean of the Faculty of Law of Saint-Petersburg State Economic University;
Director of the Research Center (SIC) «Comparative Law and Strategic Initiatives
for the Development of the National Fuel and Energy Complex».
Address: Saint Petersburg State Budget Educational Institution of Higher Education
«Saint-Petersburg State Economic University»,
30-32 (letter A) Griboyedov Canal emb., Saint Petersburg, 191023, Russian Federation;
Research Center (SIC) «Comparative Law and Strategic Initiatives
for the Development of the National Fuel and Energy Complex»,
30-32 (letter A) Griboyedov Canal emb., Saint Petersburg, 191023, Russian Federation.
vasilkova973@mail.ru

Аннотация

В статье изложены основные системные начала современного энергетического права как комплексной отрасли права, а также охарактеризованы актуальные тенденции его развития, к числу которых автор относит: 1) сближение подходов в рамках регулирования энергетического права с учетом взаимодействия стран в эффективных интеграционных форматах; 2) регулирование энергетических отношений с учетом низкоуглеродного тренда в мировой энергетике; 3) развитие регулирования отношений по использованию возобновляемых источников энергии; 4) создание правовых условий для развития водородной энергетики. Автор заключает, что современное энергетическое право представляет собой комплексную отрасль права, которая, сочетая элементы предмета и метода правового регулирования гражданского, административного права и ряда иных отраслей, обладает собственной спецификой, порождает новые регулятивные свойства в отношении очень широкого круга общественных отношений в сфере энергетики. При этом, по мнению автора, энергетическое право обладает особым объектом прав, по поводу которого складываются отношения – таким объектом является энергия.

Ключевые слова: низкоуглеродный тренд в энергетике, регулирование возобновляемых источников энергии, водородная энергетика, строительство энергетических объектов, интеграция и сотрудничество в сфере энергетики.

Abstract

The article outlines the main systemic principles of modern energy law as a complex branch of law, as well as describes the current trends in its development, among which the author refers: 1) convergence of approaches within the framework of regulation of energy law, taking into account the interaction of countries in effective integration formats; 2) regulation of energy relations, taking into account the low-carbon trend in the global energy sector; 3) development of regulation of relations on the use of renewable energy sources; 4) creation of legal

conditions for the development of hydrogen energyThe author concludes that modern energy law is a complex branch of law, which, combining elements of the subject and method of legal regulation of civil, administrative law and a number of other branches, has its own specifics, generates new regulatory properties in relation to a very wide range of public relations in the energy sector. At the same time, according to the author, energy law has a special object of rights, about which relations are developing – such an object is energy.

Keywords: low-carbon trend in the energy sector, regulation of renewable energy sources, hydrogen energy, construction of energy facilities, integration and cooperation in the energy sector.

В современном мире отношения в сфере энергетики являются стратегически значимыми для социально-экономического развития государств, обеспечения их технологического суверенитета и достижения национальных целей. С учетом темпов роста потребностей национальных экономик и социума можно уверенно прогнозировать дальнейшее повышение значимости качественных энергетических ресурсов в энергетике, включая активное использование альтернативных источников энергии. Сообразно этому возрастает роль массива правовых норм, регулирующих указанные отношения, довольно сложные и разнообразные по своей природе и структуре. Поэтому значимость энергетического права в современных государствах будет повышаться, и важными задачами правовой науки является определение актуальных тенденций развития этой отрасли права, а также поиск направлений совершенствования правовых норм в соответствии с приоритетами развития сферы энергетики.

С точки зрения **системных характеристик** современное энергетическое право представляет собой комплексную отрасль права, которая, сочетая элементы предмета и метода правового регулирования гражданского, административного права и ряда иных отраслей, обладает собственной спецификой, ввиду чего порождает новые регулятивные свойства в отношении очень широкого круга общественных отношений в сфере энергетики.

Энергетическое право – это система правовых норм, регулирующих широкую сферу общественных отношений, складывающихся в связи с изысканием, добычей и производством, хранением, переработкой и транспортировкой энергетических ресурсов, функционированием топливно-энергетического комплекса и обеспечением энергетической безопасности, а также проектировкой, строительством и эксплуатацией энергетических объектов. Комплексная отрасль энергетического права в современных государствах системно

взаимосвязана со многими другими отраслями, но при этом обладает самостоятельным предметом, специфическим методом правового регулирования и особым объектом прав, по поводу которого складываются отношения, – таким объектом является энергия.

С точки зрения внутренней структуры современного энергетического права его системной характеристикой является наличие обособленных институтов, нормы которых регулируют отношения в конкретных сферах энергетики, определяемых, в том числе, видами энергии – атомной, электроэнергии, получаемой из возобновляемых источников энергии (ВИЭ), и т. д.

Отрасль обладает также системой принципов правового регулирования, под которыми традиционно понимаются основополагающие руководящие правовые идеи. Следуя за внутренней структурой отрасли, система принципов энергетического права является весьма обширной и разветвленной, что обусловлено наличием специфики подходов и государственной политики в различных сферах энергетики. Весьма важным в регулировании современных энергетических отношений является принцип сочетания частно-правовых и публично-правовых начал и обеспечения баланса частных и публичных интересов в таком регулировании. Столь же значим ряд специфических принципов, обусловленных природой и потребностями современной энергетики, среди которых можно назвать принципы эффективного и рационального использования энергетических ресурсов, обеспечения безопасности при использовании энергии, соблюдения международных обязательств и гарантий государства в области использования энергии и др.

Комплексный анализ позволяет выделить следующие **актуальные тенденции развития энергетического права**.

1. *Сближение подходов в рамках регулирования энергетического права с учетом взаимодействия стран в эффективных интеграционных форматах.* Исследователи отмечают, что

«энергетическое право должно иметь сходные нормы во всех странах мира, поскольку оно основано на одних и тех же повсеместно используемых технологиях. Различия заключаются в том, какими энергетическими ресурсами обладают страны, а также обусловлены целевой структурой энергетики конкретной страны» [6. – С. 31]. Важно всестороннее изучение зарубежного опыта энергетически-правового регулирования с позиций возможной рецепции тех или иных законотворческих решений. Сходство природы регулирования энергетических отношений в современном мире, в котором уверенно формируется многополярность, обусловлено также сближением интересов сотрудничества тех или иных стран в различных сферах энергетики и выражается в обмене технологиями и строительстве энергетических объектов.

Значение интеграционных процессов в мировой энергетике в настоящее время весьма велико. Они проявляют себя в деятельности как уже прочно институционализированных международных форматов¹, так и в новых тенденциях к сближению интересов и реализации совместных проектов.

Важным направлением интеграционных процессов и реализации проектов в энергетической сфере, представляющим в современных геополитических реалиях интерес для России, являются энергетические рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Для Российской Федерации рынки АТР – перспективная сфера развития: активное присутствие на них российских компаний отвечает национальным приоритетам международного сотрудничества. Очень важно сотрудничество России и Китая, справедливо определяемых исследователями как «великие энергетические державы мира» [5. – С. 67].

С учетом этого макрорегионального примера актуальной задачей является развитие правовых механизмов, соотносимых с интересами партнеров и создающих привлекательность для активной совместной деятельности энергетических компаний. В том числе важны постоянная

настройка механизмов финансовой поддержки, налоговых и иных льгот и преференций, оптимизация административной нагрузки на энергетические компании, совершенствование механизмов их кредитования, создание для них доступных и эффективных кредитных продуктов. Реализация такого подхода в рамках совершенствования норм энергетического права – симметрично с партнерами по взаимодействию на энергетических рынках – может дать позитивные эффекты для дальнейшего наращивания оборотов и открытия новых горизонтов сотрудничества на приоритетных и стратегически значимых направлениях в энергетике.

2. *Регулирование энергетических отношений с учетом низкоуглеродного тренда в мировой энергетике.* Низкоуглеродное развитие мировой энергетики и экономики является одним из самых актуальных трендов современности. Эта тенденция во многом детерминирована происходящими на Земле климатическими изменениями, связанными, в частности, с растущей антропогенной нагрузкой на окружающую среду. Совокупность международных документов, добровольно взятых обязательств государств и энергетических компаний определяют особую значимость данной тенденции, которая будет влиять на важные векторы мирового развития минимум до 2050 г. Отражаясь в нормах энергетического права, этот тренд приводит к выработке правовых механизмов, направленных на создание условий для перехода к зеленой энергетике посредством ее декарбонизации – уменьшения «углеродного следа». Важным аспектом становится принятие законов, регламентирующих снижение вредных выбросов парниковых газов в результате производственной деятельности хозяйствующих субъектов.

Энергетические компании при определении приоритетов своей климатической политики и внутренних стратегий должны больше внимания уделять практическим вопросам внедрения механизмов и способов снижения выбросов CO₂, не довольствуясь показателями их стабилизации на протяжении ряда лет.

Задачей законодателя здесь является создание норм, стимулирующих бизнес к такому ответственному подходу.

3. *Развитие регулирования отношений по использованию возобновляемых источников энергии.* Использование возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ) является перспек-

¹ Одним из таковых, к примеру, следует считать Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) (Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC), являющееся на настоящий момент постоянно действующим форумом сотрудничества 21 национальной экономики стран Азиатско-Тихоокеанского региона в сферах торговли и инвестиций. Россия участвует в АТЭС с 1998 г.

тивным направлением развития в современной энергетике и даже, как отмечают некоторые авторы, важно для формирования энергетики будущего [2]. В исследованиях обоснованно утверждается, что становится все более важной задача поиска и внедрения в жизнедеятельность общества в крупных масштабах возобновляемых источников энергии, по человеческим масштабам неисчерпаемых и экологически благоприятных. Также подчеркивается, что в настоящее время в мире наблюдается резкий рост возобновляемой энергетики и что во всех прогнозируемых энергетических сценариях ожидается рост потребления первичной энергии, но при этом будет происходить постепенное смещение топливного баланса в сторону увеличения доли ВИЭ. Значимым является увеличение доли ВИЭ, заключающееся в проработке сбалансированных подходов к стимулированию строительства объектов, эксплуатирующих ВИЭ, к внедрению зеленых технологий при строительстве и эксплуатации любых энергетических объектов. При этом внедряемые правовые подходы не должны допускать ущемления интересов энергетических компаний и приводить к резкому слою устоявшихся технологий – вместо этого следует создавать условия для их постепенного совершенствования.

Ключевым стратегическим подходом является подготовка государством условий для широкого внедрения технологий использования ВИЭ на основе перспективных разработок при соблюдении разумного баланса с поддержкой дальнейшего развития традиционных отраслей энергетики. В законодательстве важно формирование правовых механизмов, направленных на создание

условий для снижения в энергетических секторах антропогенного воздействия на окружающую среду, для развития безуглеродных источников энергии, а также для международного обмена энергосберегающими и иными перспективными технологиями.

4. *Создание правовых условий для развития водородной энергетики.* Важным вектором является раскрытие потенциала развития водородной энергетики как «перспективного тренда обозримого будущего» [1] применительно к внедрению соответствующих элементов в различных отраслях экономики. Данные приоритеты должны отражаться в нормативных актах, документах стратегического планирования. Согласимся, что «для создания и развития водородной энергетики необходимы не только экономические, организационно-технические мероприятия, но и развитие нормативного регулирования соответствующих отношений» [4]. В этой сфере важны как стимулирование появления «новых концептуальных технологий в области производства водорода» [3], развития водородных проектов крупных энергетических компаний, в том числе путем предоставления им значимых преференций, так и совершенствование правовых механизмов для оказания мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в осуществлении водородных стартапов.

Таков список далеко не всех, но весьма значимых, во многом ключевых современных тенденций, реализация которых будет определять дальнейшие векторы развития мировой энергетики и энергетического права.

Список литературы

1. Вечкинзова Е. А., Стеблякова Л. П., Сумарокова Е. В. Обзор мировых и российских тенденций развития водородной энергетики // Управление. – 2022. – Т. 10. – № 4. – С. 26–37.
2. Калимуллин Л. В. Основные тенденции и сценарии развития мировой энергетики // ЭКО: всероссийский экономический журнал. – 2019. – № 3. – С. 66–82.
3. Косов М. Е. Тенденции развития мирового энергетического рынка // Вестник Московского университета МВД России. – 2022. – № 3. – С. 333–338.
4. Попондопуло В. Ф., Петров Д. А., Силина Е. В. Водородная энергетика: понятие, стимулирование развития и правовое регулирование // Право и бизнес. – 2022. – № 2. – С. 6–12.
5. Скоробогатов В. А. Россия и Китай – великие энергетические державы XXI века: производство энергоресурсов, потребление, поставки, торговля, влияние на мировую энергетику и геополитику (энергетическую геостратегию) // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2022. – № 5 (209). – С. 59–69.
6. Хеффрон Рафаэль Дж. Энергетическое право в период с 2020 по 2030 г. (часть 1) // Правовой энергетический форум. – 2020. – № 2. – С. 30–34.