

Современные направления совершенствования договорных отношений в сфере госзакупок в условиях цифровизации предпринимательской деятельности

В. В. Храмушин

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,
109992, Москва, Стремянный пер., д. 36.
E-mail: hramushin.vv@rea.ru

М. Г. Шабашова

магистрант Высшей школы права РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,
109992, Москва, Стремянный пер., д. 36.
E-mail: m.shabanova@getmedgroup.com

Modern Directions of Improvement of Contractual Relations in the Field of Public Procurement in the Conditions of Digitalization of Entrepreneurial Activity

V. V. Hramushin

PhD in Law, Associate Professor of the Department
of Civil Law Disciplines of the PRUE.

Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 109992, Russian Federation.
E-mail: hramushin.vv@rea.ru

M. G. Shabashova

Master's Student of the Higher School of Law of the PRUE.

Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 109992, Russian Federation.
E-mail: m.shabanova@getmedgroup.com

Аннотация

В данной статье рассматриваются вопросы цифровизации предпринимательской деятельности в сфере госзакупок с учетом повышения эффективности договорных отношений. С целью совершенствования российской системы закупок рассматриваются такие направления, как функционирование Единой информационной системы в сфере закупок в Российской Федерации (разработана в 2016 г. и полностью введена в эксплуатацию в 2019 г.), которая обеспечивает единство данных обо всех видах конкурентных закупочных процедур, проводимых в соответствии с общими требованиями к закупкам на государственной электронной площадке, а также рассмотрение современных информационных инструментов, созданных для помощи в принятии решений в области бизнес-анализа, а именно систем Business Intelligence (BI). Проанализировав научные работы, авторы пришли к выводу, что системы бизнес-анализа, получившие в последнее время значительное развитие, благодаря инновационным методам расширяют существующие возможности планирования закупок, позволяя визуально представлять данные о закупках и проводить их глубокий анализ без привлечения дополнительных ИТ-специалистов.

Ключевые слова: Гражданский кодекс, гражданско-правовые договоры, сделки, закупки для государственных или муниципальных нужд, российская система закупок, закупки на государственной электронной площадке, системы Business Intelligence, информационные технологии, государственный контракт.

Abstract

This article discusses the issues of digitalization of entrepreneurial activity in the field of public procurement, taking into account the increase in the effectiveness of contractual relations. Among the main areas of improvement of the Russian procurement system, the improvement of the functioning of the Unified Information System in the field of procurement in the Russian Federation is considered (developed since 2016 and fully put into operation from 2019), which ensures the unity of data on all types of competitive procurement procedures conducted in accordance with the general requirements for procurement on the state electronic platform, as well as consideration of modern information tools, created to help in making decisions in the field of business analysis – Business Intelligence (BI) systems. After analyzing scientific works, the authors came to the conclusion that business analysis systems, which have recently received significant development, thanks to innovative methods, expand existing procurement planning capabilities, allowing visually presenting procurement data and conducting their in-depth analysis without involving additional IT specialists

Keywords: Civil code, civil law contracts, transactions, procurement for state or municipal needs, Russian procurement system, procurement on the state electronic platform, Business Intelligence systems, information technology, government contract.

В настоящий период возрастает роль договорных связей в сфере государственных и муниципальных закупок. Можно отметить, что количество заключаемых в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации¹ (далее – ГК РФ) договоров в этой сфере постоянно растет, поэтому особое значение приобретает расширение процесса цифровизации. Развитие информационных технологий позволяет оптимизировать взаимодействие участников закупочных процедур. Кроме того, при оформлении договорных отношений современные информационные технологии дают возможность сделать закупочные процедуры более прозрачными. Электронное информационное пространство позволяет двигаться к полному отказу от бумаги на всех этапах закупочного процесса [6]. В существующей практике государственных закупок электронный документооборот позволяет обеспечить соответствие сферы государственных закупок требованиям современности, что повышает качество организации процесса закупок и делает его осуществление более эффективным за счет обмена надлежащим образом заверенными документами, что облегчает работу не только заказчиков, но и поставщиков (подрядчиков, исполнителей [3]). Несмотря на различные трудности, связанные с внедрением электронного документооборота в практику государственных закупок, у него есть неоспоримые преимущества, в основном

технического характера, с учетом требований по защите информации.

Необходимо отметить, что нормативной базой регулирования отношений, связанных с проведением государственных и муниципальных закупочных процедур, являются положения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»² и статей 525–534 ГК РФ. Важным элементом совершенствования российской системы закупок является функционирование Единой информационной системы в сфере закупок в Российской Федерации (далее – ЕИС; разработана в 2016 г. и полностью введена в эксплуатацию в 2019 г.), которая обеспечивает единство данных обо всех видах конкурентных закупочных процедур, проводимых в соответствии с общими требованиями к закупкам на государственной электронной площадке, является источником данных о процессе закупок и имеет существенные преимущества с точки зрения источников информации о процессе закупок [4]. Фундаментальный характер открытой информационной парадигмы означает, что данные ЕИС могут использоваться, развиваться и обновляться совместно с другими базами данных. На практике ЕИС представляет собой базу данных, содержащую всю информацию о государственных закупках, включая объявления о

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.01.1996. – № 5. – Ст. 410.

² Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 08.04.2013. – № 14. – Ст. 1652.

заключении конкретных контрактов, планы закупок конкретных заказчиков, отчетные документы и т. д. Вся информация, содержащаяся в этой базе данных, доступна всем пользователям системы для оперативного и глобального анализа и используется для мониторинга закупочной деятельности, а сама ЕИС имеет удобный механизм поиска информации. С технической точки зрения защитную функцию выполняют также электронные подписи [1].

Важнейшим этапом развития информационных технологий для совершенствования государственных закупок можно считать извлечение части необходимых данных (например, чертежей) из ЕИС и их передачу в соответствующие аналитические системы с целью упорядочения договорного взаимодействия между субъектами имущественных отношений в сфере закупок.

В общем случае данные, извлеченные и переданные ЕИС, подвергаются разного рода анализу, который могут проводить:

- государственные заказчики (муниципалитеты) – для оптимизации процесса закупок, включая эффективное планирование и составление графиков;
- регулирующие органы – для выявления нарушений в планировании закупок и сбора статистических данных;
- внешние подрядчики – для поиска контрактов и участия в закупочной деятельности в соответствии с планом.

Одним из решений проблемы сложности получения информации о параметрах закупочного процесса и характеристиках закупаемых объектов является разработка специального приложения – анализатора, который технически представляет собой компьютерную программу, программное обеспечение, сервис или скрипт, собирающий и анализирующий данные с заданного веб-ресурса (или нескольких веб-сайтов) путем автоматического сбора данных из нескольких источников или выборочного доступа к большим объемам данных для их обработки и структурирования.

Проблемным является вопрос правового регулирования взаимодействия субъектов закупочной деятельности с ЕИС [4]. В случае государственных закупок анализатор может выполнять как минимум следующие задачи:

- мониторинг цен (цены, предложенные в тендере, цены из предыдущих контрактов и т. д.);

- мониторинг проектов по пунктам контракта (наименование, описание, характеристики, в том числе с использованием пунктов каталога в единой информационной системе).

Анализ практики закупок показывает, что, несмотря на принцип открытости, доступ к информации может быть затруднен из-за объема и технической специфики информации, публикуемой в ЕИС, что затрудняет глубокий анализ данных и может привести к принятию неэффективных решений о закупках. Анализ (т. е. сбор данных) и создание информационных баз облегчают аналитическую работу, при этом существует множество других средств обработки и визуализации информации, которые могут быть использованы в процессе анализа: от простейших таблиц в электронном виде до программных комплексов и программ искусственного интеллекта, наиболее важными из которых являются системы бизнес-анализа, или Business Intelligence (BI) [5].

Системы Business Intelligence – это современные информационные инструменты, созданные для помощи в принятии решений в области бизнес-анализа. Они работают по принципу визуализации (графического оформления) информации для более глубокого понимания многомерных зависимостей в процессах, отображения ключевых моментов в виде графиков и диаграмм и предоставления знаний для принятия грамотных управленческих решений.

В настоящий период субъекты предпринимательской деятельности могут использовать системы BI для анализа планов и графиков поставок по заданным параметрам. Кроме того, они позволяют в режиме реального времени контролировать хозяйственную деятельность в анализируемой области для оперативного реагирования на отклонения от планов заказчика. Сокращения технических терминов должны быть объяснены при первом использовании. Очень важно соблюдать логическую последовательность изложения информации с причинно-следственными связями между высказываниями, сохраняя при этом формальность, объективность и беспристрастность языка. Последовательный стиль цитирования и сносок должен соответствовать установленным форматам. Наконец, необходимо использовать точный выбор слов, грамматическую правильность и сбалансированность описаний. Система автоматизированной обработки данных представляет собой отдельное программное приложение, которое не заменяет су-

ществующие системы заказчика. Она может извлекать данные из различных источников, таких как электронные таблицы Microsoft Excel и оцифрованные бумажные документы, используемые при закупках. В результате система BI взаимодействует с информационными системами, используемыми на предприятиях и в государственных организациях, получая необходимые данные для включения в собственную систему [4].

Интерфейс системы удобен и не требует специальных знаний в области информационных технологий для анализа данных, что делает ее доступной для всех специалистов по закупкам. Кроме того, внедрение системы BI в рабочий процесс организации заказчика – достаточно простая процедура, которая требует минимальных изменений и сложностей и, как правило, может быть выполнена быстро, не вызывая серьезных перебоев в работе персонала. Обучение заказчика в области развития цифровых навыков охватывает множество аспектов информационной поддержки закупок.

Установлено, что использование систем BI может быть эффективным при планировании и прогнозировании в сфере государственных закупок. Однако внедрение аналитики представляет собой сложный процесс, поэтому выбор подходящей BI-платформы должен осуществляться скрупулезно и с учетом определенных критериев.

С точки зрения функциональных требований необходимо убедиться, что выбранная система удовлетворяет требованиям, может управлять объемом данных, предлагает необходимые метрики, обеспечивает автономный запрос и отчетность для специалистов по закупкам, а также доступна на мобильных устройствах.

Одним из ключевых преимуществ подобной системы является интеграция различных компонентов, таких как средства разработки, хранилища данных, средства контроля доступа, средства визуализации и т. д. Чем больше полнота охвата системы визуального контроля, тем выше ее качество. Кроме того, увеличение полноты платформы приводит к повышению удобства ее использования, поэтому для организации крайне важно иметь в штате технических специалистов, которые следят за своевременным обновлением программного обеспечения.

Чтобы гарантировать оптимальную эффективность аналитической системы, организация должна не только успешно ее создать, но и поддерживать в соответствии с требованиями рынка.

В связи с тем, что предпринимательская деятельность предполагает нацеленность на получение прибыли, необходимо учитывать не только расходы, связанные с дальнейшим развитием и расширением.

Таким образом, системы бизнес-анализа, получившие в последнее время значительное развитие, благодаря инновационным методам расширяют существующие возможности планирования закупок, позволяя визуально представлять данные о закупках и проводить их глубокий анализ без привлечения дополнительных ИТ-специалистов [5].

В целях эффективного ориентирования в быстро меняющемся нормативном поле закупок специалистам по закупкам полезно использовать такие технологии, как большие данные. В связи с этим важно иметь доступ к инструментам, которые хорошо подходят для закупочной отрасли. Благодаря возможности обрабатывать большие объемы данных в режиме реального времени большие данные позволяют своевременно получать актуальные сведения, которые могут быть использованы для принятия важнейших решений. Большие данные играют важнейшую роль в разработке и реализации эффективных управленческих решений, основной целью которых является достижение оптимальной эффективности, качества и результативности процесса закупок при одновременном повышении социальной, административной и экономической эффективности.

Введение каталогов закупок способствует увеличению количества и масштабов закупок, что в свою очередь обуславливает необходимость проведения операций с большими данными. Объем данных быстро растет, они регулярно обновляются и являются достоверными, при этом легко обрабатываются на высоких скоростях. Такие задачи обычно опираются на локально доступную информацию, разбитую на сегменты и обрабатываемую отдельными вычислительными узлами. Такое распределение обязанностей позволяет достичь адекватной скорости обработки больших массивов данных. Заметный этап внедрения технологий больших данных произошел во время вспышки пандемии [7]. С одной стороны, возникла острая необходимость в оперативном проведении закупок в ограниченные сроки, с другой – необходимо было придерживаться стандартных принципов закупок, в том числе конкурсных.

Проанализировав вышеперечисленные материалы, можно сделать вывод, что цифровизация действительно является очень важной тенденцией развития российской системы закупок. Отметим, что в данной работе не были рассмотрены связанные с этой темой задачи, такие как, например, повышение квалификации или освоение новых, более актуальных базовых и профессиональных компетенций.

Цифровые системы автоматизируют процессы государственных закупок и упрощают их выполнение. Это позволяет значительно сократить временные и ресурсные затраты при проведении тендеров и заключении договоров. Участники процесса могут эффективно взаимодействовать через специализированные электронные платформы, обмениваться документами и информацией, осуществлять подписание договоров онлайн. Это существенно упрощает и ускоряет процесс заключения гражданско-правовых сделок

между государственными органами и поставщиками.

В целом цифровизация в сфере государственных закупок способствует увеличению прозрачности, эффективности и управляемости процесса, чему можно доверять. Это помогает снизить издержки, повысить эффективность и здоровую конкуренцию, а также содействует развитию инноваций, а параллельно – экономическому и социальному развитию государства.

Учитывая, что в настоящий момент заключение договоров в сфере государственных и муниципальных закупок невозможно без использования последних достижений в информационной сфере, считаем необходимым дальнейшее совершенствование комплексного правового регулирования отношений в данной области с целью закрепления прав и обязанностей участников закупочных процедур по использованию цифровых технологий.

Список литературы

1. Алоев А. А., Хочуева З. М. Тенденции и перспективы развития системы государственных закупок в РФ // Экономика и социум. – 2018. – № 12 (55). – С. 119–121.
2. Бижоев Б. М. Основы интеллектуальной контрактной системы в сфере государственных закупок // Journal of Economic Regulation. – 2018. – Vol. 9. – No. 1. – Pp. 110–122.
3. Дегтев Г. В., Сергеева С. А., Абдалова Т. Ю., Поляков Р. Л. Совершенствование информационного пространства сферы закупок в части электронного документооборота как фактор повышения эффективности и прозрачности закупочной деятельности // Финансовые рынки и банки. – 2021. – № 2. – С. 3–7.
4. Каранатова Л. Г., Кулев А. Ю. Инновационное развитие контрактной системы: переход к умным закупкам // Управленческое консультирование. – 2020. – № 2 (134). – С. 22–31.
5. Царева М. В. Монитор закупок: вопросы использования методов и технологий инженерной графики в информационно-аналитических системах мониторинга процедур закупок для государственных и муниципальных заказчиков // Инновации и инвестиции. – 2020. – № 1. – С. 224–228.
6. Шмелева М. В. Электронные конкурентные процедуры как способ цифрового развития экономики в России // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2019. – № 5 (130). – С. 160–162.
7. Fazekas M., Hernández Sánchez A. Emergency Procurement: The Role of Big Open Data // Public Procurement Regulation in Crisis. – 2021. – Pp. 559–574.