

Гарантии, предоставляемые спортсменам при отстранении от участия в международных спортивных соревнованиях¹

А. А. Гришин

аспирант кафедры гражданско-правовых дисциплин

РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,
117997, Москва, Стремянный пер., д. 36.

E-mail: grishin.anatoly97@gmail.com

Guarantees Provided to Athletes in Case of Suspension from Participation in International Sports Competitions

A. A. Grishin

Post-Graduate Student of the Department of Civil Law Disciplines
of the PRUE.

Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 117997, Russian Federation.

E-mail: grishin.anatoly97@gmail.com

Аннотация

В данной статье рассматривается вопрос о гарантиях, предоставляемых спортсменам при отстранении от участия в международных спортивных соревнованиях. В современных сложных политических и экономических условиях участились случаи отстранения спортсменов от участия в международных соревнованиях. Если не так давно причиной такого отстранения могли быть только строго очерченные законом причины, связанные с нарушением спортсменом спортивных правил или трудовой дисциплины, то сейчас такие отстранения происходят массово по различным причинам. Это обуславливает обострение актуальности темы, связанной с обеспечением гарантий спортсменам, отстраненным от участия в международных соревнованиях. Ведь в случае отстранения от участия в соревнованиях по политическим мотивам вины спортсмена никакой нет, в отличие от ситуаций, связанных с нарушением спортивных правил или трудовой дисциплины. Действующее российское трудовое законодательство предусматривает обязательные гарантии спортсменам в случае их отстранения от соревнований. При этом объем предлагаемых гарантий находится в прямой зависимости от причин отстранения и от уровня виновности спортсмена и его персонала. Целью исследования является изучение гарантий, предусмотренных для российских спортсменов при отстранении от соревнований.

Ключевые слова: спорт, атлет, трудовые отношения со спортсменами, отстранение от участия в международных соревнованиях, спортивная дисквалификация, трудовое законодательство, норма, срок дисквалификации, применение норм трудового законодательства к спортсменам, трудовой договор со спортсменом, увольнение спортсмена, соревнования, общероссийская спортивная федерация.

Abstract

This article discusses the issue of guarantees provided to athletes when they are suspended from participating in international sports competitions. In today's complex political and economic conditions, cases of athletes' suspension from participation in international competitions have become more frequent. If not so long ago the reason for such a suspension could only be strictly outlined by law reasons related to the violation of sports rules or labor discipline by an athlete, now such suspensions occur massively for various reasons. This leads to an aggravation of the relevance of the topic related to the provision of guarantees to athletes suspended from participating in international competitions. After all, in the case of suspension from participation in competitions for political reasons, there is no athlete's fault, unlike situations involving violation of sports rules or labor discipline.

¹ Статья подготовлена по результатам исследования, проведенного при финансовой поддержке ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова»

The current Russian labor legislation provides for mandatory guarantees for athletes in the event of their suspension from competitions. At the same time, the scope of the guarantees offered is directly dependent on the reasons for the suspension and on the level of guilt of the athlete and his staff. The purpose of the study is to study the guarantees provided for Russian athletes in case of suspension from competitions.

Keywords: sport, athlete, labor relations with athletes, suspension from participation in international competitions, sports disqualification, labor legislation, norm, period of disqualification, application of labor legislation to athletes, employment contract with an athlete, dismissal of an athlete, competitions, all-Russian sports federation.

В условиях резкого обострения международной обстановки противодействие спортивным санкциям становится важным вопросом. Бесчисленные санкции могут привести к ущемлению национальных интересов и прав целых народов [1]. Неправомерное отстранение российских спортсменов от участия в международных спортивных соревнованиях, проводимых под эгидой спорткомитетов и спортивных федераций с универсальным уровнем воздействия, может привести к игнорированию прав человека и унижению человеческого достоинства [2]. В связи с этим необходимо продолжать реализацию и совершенствование методов спортивной дипломатии, что позволит постепенно восстановить международные связи и обеспечить мягкий переход к началу широкомасштабного международного диалога в условиях многополярного мира. Создание открытого спортивного пространства на территории России также является важным шагом в этом направлении [3].

Регулирование трудовой деятельности спортсменов, как и других работников, осуществляется на основе положений Трудового кодекса, однако при этом имеется некоторая специфика. Необходимо учитывать также, что работа спортсменов ориентируется и на положения Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон о спорте), другие федеральные законы, а также законодательство субъектов федерации, в которое включены нормы, относящиеся к трудовому праву. Также следует принимать во внимание нормы, которые принимаются общероссийскими спортивными федерациями и прочим спортивным законодательством.

Регулирование труда спортсменов и тренерского состава осуществляется на основе положений главы 54.1 Трудового кодекса Российской Федерации, в которой затронуты практически все основные моменты трудовой деятельности, а именно прием на работу, перевод, гарантии, ком-

пенсации, увольнение. Специфика применения трудовых правил по отношению к спортсменам раскрыта в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 ноября 2015 г. № 52 «О применении судами законодательства, регулирующего труд спортсменов и тренеров» (далее – Постановление № 52).

Трудовой кодекс предусматривает обязанность работодателя отстранить спортсмена от участия в соревнованиях в определенных случаях.

Законодательные нормы включают всего два варианта, при которых такая ситуация возможна: это спортивная дисквалификация и заявление требования общероссийской спортивной федерацией. При этом подобное требование должно полностью соответствовать утвержденным этой федерацией правилам [4].

При этом спортсмены имеют определенные гарантии, основными из которых следует назвать обязанность работодателя обеспечить качественные тренировки и участие в других мероприятиях, которые необходимы спортсмену для того, чтобы полноценно участвовать в последующих соревнованиях. Также обязанностью работодателя является сохранение заработной платы спортсмену в размере, соответствующем двум третям тарифной ставки (не меньше этой суммы). Конкретный размер заработной платы к выплате во время отстранения от соревнований должен быть предусмотрен нормами заключенного трудового договора.

Отметим, что отстранение от международных соревнований может осуществляться и по другим основаниям. Зачастую причиной отстранения спортсмена становятся политические и экономические мотивы, попытки повлиять на государственное регулирование.

Исходя из этого вопросы, связанные с гарантиями спортсменам при их отстранении от участия в международных спортивных соревнованиях, получают особую актуальность в современных условиях, когда политическая обстановка в

мире крайне напряженная и на Россию наложено множество санкций (в том числе и связанных с участием в международных соревнованиях).

Работодатель в своих локальных нормативных актах или в трудовом договоре может предусмотреть возможность предоставления спортсмену и других гарантий, основные из которых следующие:

- восстановительные мероприятия, направленные на улучшение состояния здоровья спортсмена;
- дополнительные гарантии при ситуации спортивных дисквалификаций;
- дополнительные компенсации при необходимости переезда в другой регион;
- оплата питания;
- предоставление дополнительных льгот по социально-бытовому обслуживанию;
- предоставление жилых помещений как самому спортсмену, так и членам его семьи;
- оплата транспортных расходов;
- компенсация образовательных затрат;
- предоставление дополнительных договоров пенсионного страхования.

Традиционно дисквалификация представляет собой вид административного наказания, которое может быть назначено только в суде.

Согласно положениям статьи 3.11 КоАП Российской Федерации, в случае дисквалификации физическое лицо теряет право на замещение определенных должностей. Эта мера применима по отношению к тем гражданам, которые заняты на должностях государственной гражданской и муниципальной службы, привлекаются к выполнению организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций в высших органах юридических лиц, занятым в работе советов директоров. Кроме того, дисквалифицировать могут предпринимателей, граждан, ведущих частную практику, а также сотрудников многофункциональных центров. В сфере спорта дисквалификация может быть применена по отношению к тренеру, специалисту спортивной медицины и другим специалистам, должности и специальности которых входят в соответствующий перечень. Также могут быть дисквалифицированы эксперты, занятые в сфере промышленной безопасности, медицине и фармацевтике.

Законодательно предусмотрены сроки дисквалификации: от 6 месяцев до 3 лет. При этом важным положением законодательства является

то, что дисквалификация не может применяться по отношению ко всем работникам. Она применяется по отношению только к тем, которые прямо указаны в законе. По отношению к спортивным работникам этот перечень содержится в Приказе Минспорттуризма Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 347.

Пункт 8 части 1 статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривает возможность прекращения трудового договора с работником в случае дисквалификации или получения другого административного наказания, после которого работник теряет возможность исполнения своих трудовых обязанностей. При этом работодатель обязан предложить ему другую работу и только в случае отказа от новой должности следует увольнение.

Таким образом, основными моментами, связанными с дисквалификацией, являются:

- отношение дисквалификации к мерам административного наказания;
- возможность наложения данного наказания только на определенных лиц, перечень которых предусмотрен в КоАП Российской Федерации и других федеральных законах;
- возможность наложения дисквалификации только судом;
- необходимость увольнения дисквалифицированного работника с занимаемой им должности;
- обязательность предложения работнику другой вакантной должности перед увольнением;
- срок дисквалификации от полугода до 3 лет.

Особенности спортивной дисквалификации охарактеризованы в нормах статьи 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О спорте». В случае спортивной дисквалификации предусматривается отстранение спортсмена от участия в соревнованиях. Спортивная дисквалификация может быть наложена международной или общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта. Основанием для спортивной дисквалификации служит нарушение спортивных правил, регламента спортивных соревнований, антидопинговых правил или норм, которые утверждены международными или общероссийскими спортивными федерациями.

В случае спортивной дисквалификации возможно увольнение спортсмена, однако основанием для этого будет не пункт 8 части 1 статьи 83, а статья 348.11 Трудового кодекса Российской Федерации, которая раскрывает возможно-

сти увольнения спортсмена, связанные со спортивной дисквалификацией на срок, превышающий 6 месяцев, а также нарушение антидопинговых правил, принятых общероссийской или международной антидопинговой организацией [5].

Таким образом, спортивная дисквалификация имеет определенную специфику, связанную:

- с отстранением от участия в соревнованиях;
- возможностью дисквалификации по решению международной или общероссийской спортивной федерации;
- возможностью дисквалификации на основании нарушения спортивных правил, норм антидопинговых регламентов, а также норм, утвержденных спортивными организациями общероссийского или международного масштаба;
- в случае нарушения антидопинговых правил и спортивной дисквалификации на срок, не превышающий полгода, возникает возможность увольнения спортсмена по нормам пункта 2 статьи 348.11 ТК Российской Федерации, а в случае, если срок дисквалификации превышает полгода, основанием для увольнения будут служить положения пункта 1 статьи 348.11;
- так как увольнение в связи со спортивной дисквалификацией является дисциплинарным взысканием, необходимо соблюдение процедуры, предусмотренной статьей 193 ТК Российской Федерации.

Статья 76 Трудового кодекса Российской Федерации содержит общие основания, которые могут стать причиной отстранения сотрудника от работы и могут быть применены также и к спортсменам, среди них:

- алкогольное, наркотическое или токсическое опьянение сотрудника;
- отсутствие сведений об обучении и проверке знаний, предусмотренных трудовым договором;
- отсутствие сведений о пройденном медицинском осмотре в случае его обязательности для данной категории работников и др.

Нормы статьи 348.5 ТК Российской Федерации содержат и дополнительные основания, по которым спортсмен может быть не допущен к работе (соревнованиям): спортивная дисквалификация и требования спортивных федераций общероссийского или международного масштаба.

При этом спортсмен не может участвовать в соревнованиях до тех пор, пока обстоятельства,

обусловившие отстранение, не будут полностью устранены.

Отметим основную специфику отстранения спортсменов от участия в соревнованиях: работодатель обязан обеспечивать возможность продолжения тренировочного процесса спортсмена, а также его участие в других мероприятиях, необходимых для подготовки к участию в последующих соревнованиях. Кроме того, за спортсменом сохраняется часть заработной платы. При этом необходимо учитывать фактор виновности. Так, если вина в отстранении лежит на работодателе, то в его обязанности входит выплата средней заработной платы спортсмена в полном объеме. В случае же отсутствия вины как работодателя, так и самого спортсмена, объем выплачиваемой заработной платы должен быть не ниже 2/3 от тарифной ставки. При наличии вины спортсмена выплаты должны соответствовать реально выполненному объему работ.

Таким образом, отстранение спортсмена от участия в соревнованиях может быть осуществлено на основании дисквалификации или требований спортивных федераций.

В связи с тем, что право принятия решения о дисквалификации имеют также спортивные федерации, то отстранение или увольнение спортсмена по нормам статей 348.5 и 348.11 находится в компетенции как спортивных федераций, так и работодателя.

Следовательно, порядок отстранения спортсмена таков: работодатель издает приказ, в основании которого указываются реквизиты документа спортивной федерации о наложении дисквалификации или о решении об отстранении.

На территории России правом подобных решений обладает РУСАДА, а по отношению к международным соревнованиям – ВАДА или международные спортивные федерации.

При этом международные спортивные федерации обладают полномочиями по определению собственных правил, исполнение которых для спортсменов обязательно.

Как мы уже отмечали, спортсмена могут дисквалифицировать за нарушение спортивных правил или регламента соревнований, а также антидопинговых норм, которые утверждены общероссийскими или международными спортивными организациями.

Так, правилами по шахматам, которые утверждены Приказом Минспорттуризма Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 1463, запре-

щено использование допинга или компьютерных подсказок. Нарушение этих правил влечет за собой дисквалификацию на срок от полугода до года, а если подобные нарушения допущены на соревнованиях высокого ранга – от года до двух. В особых случаях допускается возможность и пожизненной дисквалификации.

Деятельность Госкомспорта по борьбе с допингом основана на нормах российского законодательства, а также Всемирного антидопингового кодекса ВАДА, правилах и регламентах Международного олимпийского комитета и других организаций. В соответствии с нормами Положения об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, которые утверждены Приказом от 20 октября 2003 г. № 837 Госкомспорта Российской Федерации, под нарушением антидопинговых правил следует понимать:

- наличие запрещенных веществ или их следов во взятых у спортсмена пробах;
- выявление фактов использования (или его попытки) запрещенных веществ или методов;
- отказ от сдачи проб после информирования о необходимости этой процедуры без уважительных причин;
- сокрытие информации о своем местонахождении в период между соревнованиями, что приводит к невозможности взятия проб;
- выявление фактов фальсификации (или их попыток) в допинг-контроле;
- наличие запрещенных веществ;
- распространение запрещенных веществ или методов;
- подстрекательство и помощь спортсменам в применении запрещенных веществ или методов.

Обязательным элементом трудового договора спортсмена является упоминание об обязательности прохождения антидопингового контроля и соблюдения правил и требований, разработанных российскими и международными антидопинговыми организациями. Кроме того, возможно включение дополнительных положений, предусматривающих обязанность спортсмена четко соблюдать все регламенты спортивных соревнований.

Перед заключением трудового договора обязанностью работодателя является ознакомление спортсмена со всеми локальными актами той организации, с которой заключается трудовой дого-

вор, а также с положениями спортивных соревнований, антидопинговых норм и положениями, которыми руководствуются российские и международные спортивные организации.

Действующее законодательство на данный момент не содержит конкретных норм и процедур, как должна проходить процедура дисквалификации. Разработка этих правил полностью возложена на спортивные федерации.

Приказ Минспорта Российской Федерации от 2 октября 2012 г. № 267 «Об утверждении Общероссийских антидопинговых правил» предусматривает необходимость передачи полученных результатов дисциплинарному антидопинговому комитету. Это осуществляется в том случае, когда проведенный контроль выявил у спортсмена наличие запрещенных веществ. В течение трех месяцев комитет должен провести слушания. Если спортсмен не оспаривает факт нарушения правил, возможен отказ от проведения слушаний. После принятия решения оно должно быть передано в орган РУСАДА, который уже, соответственно, принимает собственное решение и отправляет его в общероссийскую спортивную федерацию, которая и применяет санкции, исполняя принятые решения.

Если же расследование выявит факты, свидетельствующие о том, что нарушение правил было осуществлено персоналом спортсмена, то РУСАДА информирует об этом федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные рассматривать административные дела.

Далее информация о принятом решении должна быть передана в международную спортивную федерацию и другие органы. При этом точные сроки передачи информации не указаны, но есть информация о том, что они должны быть «разумными».

Правила предусматривают возможность дисквалификации спортсмена в связи с нарушением антидопинговых норм на срок от одного года до бессрочного. Начало срока дисквалификации устанавливается решением спортивной федерации. Смягчающим фактором, который обуславливает возможность сокращения срока дисквалификации, является незначительность вины спортсмена или его небрежность. Однако здесь имеется определенное ограничение: срок может быть сокращен не более, чем в два раза по отношению к минимально возможному наказанию. В случае если установлена пожизненная дисквалификация, выявление смягчающих факторов

может сократить срок дисквалификации до не менее чем 8 лет.

В Правилах предусматривается возможность обжалования принятого решения.

Нормы о дисквалификации футболистов содержатся в статье 16 дисциплинарного регламента РФС, который предусматривает возможность дисквалификации как на матчи, так и на годы, месяцы или дни. В общем случае длительность дисквалификации не может превышать 24 матчей или 2 лет.

При наложении дисквалификации на количество матчей учитываются только те матчи, в которых принимала участие команда дисквалифицированного спортсмена. Даже в том случае, когда матч не был доигран до конца, произошла аннуляция его результата или результат игры был присужден, данный матч в счет дисквалификации засчитывается. Но в случае, когда назначается переигровка, данный матч в зачет счета дисквалификации не входит.

При сочетании дисквалификации со штрафными санкциями срок дисквалификации продолжается до полного погашения наложенного штрафа.

Если дисквалификация (в том числе и автоматическая) не была полностью погашена в текущем сезоне, она должна быть перенесена на следующий сезон.

Так, регламент предусматривает возможность назначения дисквалификации за грубую игру, в результате которой игрок удаляется с поля на 3 матча, за нанесение тяжелой травмы другому игроку – минимум на 7 матчей, за драку – минимум на 5 матчей и т. д.

После получения работодателем требования общероссийской или международной федерации о том, что данный спортсмен должен быть отстранен от соревнований или о том, что он дисквалифицируется, в его обязанности входит издание приказа об отстранении. Об этом необходимо уведомить спортсмена, получив его подпись.

При этом в случае отстранения по причине нарушения антидопинговых правил у работодателя появляется право увольнения спортсмена в соответствии с положениями пункта 2 статьи 348.11 Трудового кодекса Российской Федерации.

При этом необходимо соблюдать процедуру, предусмотренную в нормах статьи 193 Трудового кодекса Российской Федерации. То есть перед

тем, как на спортсмена будет возложено дисциплинарное взыскание, необходимо получить от него письменную объяснительную. В том случае, когда объяснение не будет представлено в течение двух рабочих дней, необходимо сформировать соответствующий акт, в котором будет подробно описана данная ситуация.

У работодателя имеется возможность применения дисциплинарного взыскания в срок, не превышающий один месяц с того дня, как проступок был обнаружен. При этом в данный срок не засчитывается время, когда спортсмен был болен или находился в отпуске. Кроме того, не учитывается то время, которое потребовалось представительному органу на принятие решения. Также существует положение о том, что взыскание не может быть наложено позже, чем через полгода со дня, когда проступок был совершен. Поэтому всегда имеется вероятность того, что принятие федерацией решения о дисквалификации займет больше времени, чем длится срок привлечения к дисциплинарной ответственности. Однако законодательство никак не урегулирует этот вопрос, поэтому в таком случае увольнение провинившегося спортсмена уже будет невозможно.

Увольнение должно быть оформлено соответствующим приказом, который выпускает работодатель. При этом спортсмена необходимо с ним ознакомить, о чем он проставляет свою подпись.

После этого в трудовую книжку вносится запись, соответствующая формулировкам, предусмотренным в статье 348.11 Трудового кодекса Российской Федерации. Например, «Трудовой договор прекращен в связи со спортивной дисквалификацией на срок десять месяцев, пункт 1 статьи 348.11 Трудового кодекса Российской Федерации».

Кроме того, информация о спортивной дисквалификации должна быть внесена и в спортивный паспорт спортсмена. Это документ утвержденного образца, который подтверждает факт принадлежности к спортивной организации, а также уровень спортивной квалификации владельца спортивного паспорта. Это предусмотрено нормами статьи 27 Закона № 329-ФЗ.

Тот факт, что в паспорте спортсмена имеются записи о дисквалификации, не может служить основанием для непринятия его на работу. Если такой отказ случился, спортсмен может потребовать у работодателя представить ему письмен-

ное обоснование причины отказа. И работодатель обязан это требование исполнить. При этом у спортсмена все также остается право оспаривания такого отказа в судебном порядке, что предусмотрено статьей 64 Трудового кодекса Российской Федерации.

Кроме возможности увольнения в случае дисквалификации нормы статьи 348.12 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривают обязанность спортсмена осуществить выплаты в пользу работодателя. Выплаты необходимо сделать в том случае, если это предусмотрено положениями заключенного со спортсменом трудового договора. В какой срок и в каком размере должна быть осуществлена выплата, также устанавливается положениями трудового договора. В том случае, когда договор не оговаривает определенного срока, используются общие положения, представленные в нормах части 5 статьи 348.12 Трудового кодекса Российской Федерации – 2 месяца.

Спортсмен также в случае дисквалификации лишается полученных призов и медалей. Кроме того, в случае дисквалификации на срок, превышающий год на основании нарушения спортивных правил или использование запрещенных веществ,

спортсмен лишается права получения спортивных и почетных спортивных званий. В случае, если эти звания у спортсмена уже имелись, он может быть их лишен.

Однако в то же время положения пункта 6.7 отраслевого соглашения по организациям Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации предусматривают возможность того, что в коллективных договорах, соглашениях, локальных нормативных актах, трудовых договорах могут содержаться нормы, предполагающие возможность получения дополнительных гарантий и компенсаций в случаях, связанных со спортивной дисквалификацией.

Таким образом, в случае спортивной дисквалификации (в отличие от других видов дисквалификации) увольнение не является обязательным следствием, хотя и возможно. Решение о необходимости увольнения находится в полномочиях работодателя. При этом работодатель должен строить свое решение не только на нормах и специальных нормах Трудового кодекса, но также и на положениях общероссийских антидопинговых правил, а также других нормативных документов, принятых в спортивных федерациях.

Список литературы

1. Васильев И. А., Шевелева Н. А. Отстранения российских спортивных федераций и спортсменов: неправомерные ULTIMA RATIO // Закон. – 2022. – № 8. – С. 60.
2. Жиляев Д. «Мерзкая ситуация»: МОК выставил условия для возвращения россиян на соревнования // Газета.Ru. – 26.01.2023. – URL: https://www.gazeta.ru/sport/2023/01/26/a_16147681.shtml?updated (дата обращения: 20.03.2023).
3. Квашук П. В., Семаева Г. Н., Маслова И. Н. Некоторые аспекты стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации // Ученые записки университета имени П. Ф. Лесгафта. – 2021. – № 6 (196). – С. 152–155.
4. Сергеева А. А., Путьлько К. В. Дискриминация в спорте: понятие, правовая природа и методы противодействия // Пролог: журнал о праве. – 2022. – № 2. – С. 65–74.
5. Курдюкова С. В., Воротник А. Н. Международно-правовые аспекты ответственности за использование допинга в спорте // Вестник БелЮИ МВД России. – 2020. – № 4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodno-pravovye-aspekty-otvetstvennosti-za-ispolzovanie-dopinga-v-sporte>