

DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2411-118X-2022-3-98-103>

Организационно-правовое регулирование трудовой миграции и ее влияние на экономику современной России

И. А. Гарная-Иванова

кандидат юридических наук, доцент,

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,

117997, Москва, Стремянный пер., д. 36

E-mail: Garnaya-Ivanova.IA@rea.ru

Organizational and Legal Regulation of Labor Migration and Its Impact on the Economy of Modern Russia

I. A. Garnaya-IvanovaCandidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines
of the Plekhanov Russian University of Economics.Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 117997, Russian Federation.E-mail: Garnaya-Ivanova.IA@rea.ru

Аннотация

Статья посвящена изучению воздействия трудовой миграции на экономику современной России. В работе на основе рассмотренной научной литературы анализируются экономические причины, побуждающие к трудовой миграции. Автор обращает внимание на высококвалифицированных трудовых мигрантов, называя их катализаторами экономического роста принимаемого государства. Уделяется внимание проблеме притока низкоквалифицированных мигрантов, изучаются факторы, способствующие данному явлению. Акцентируется внимание на том, что с учетом современных условий развития экономики России важно создавать благоприятные условия для вовлечения высококвалифицированных трудовых иммигрантов во все сферы экономики: промышленность, сельское, лесное хозяйство, строительство, торговлю и общественное питание и т. д. Сформулированы предложения по улучшению организационно-правового регулирования закупок сельскохозяйственной продукции в Херсонской и Запорожской областях. Определена авторская категория организационно-правового регулирования трудовой миграции, сформулированы рекомендации по совершенствованию как организационного, так и правового регулирования в сфере цифровой экономики. Методологическую основу исследования составили современные общенаучные и специальные методы научного познания. Системный метод позволил исследовать проблемы в сфере трудовой миграции в единстве их социального содержания и юридической формы. С помощью логико-семантического метода углублен понятийный аппарат. Для анализа особенностей организационно-правового регулирования трудовой миграции использовались методы анализа, синтеза, классификации.

Ключевые слова: организационно-правовое регулирование, экономический рост, миграционная политика, высококвалифицированный трудовой иммигрант, низкоквалифицированный трудовой мигрант, информационные технологии, цифровая экономика, электронная площадка.

Abstract

The article is devoted to the study of the impact of labor migration on the economy of modern Russia. In the work, on the basis of the reviewed scientific literature, the economic reasons that encourage labor migration are analyzed. The author draws attention to highly qualified labor migrants, calling them catalysts for the economic growth of the host state. Attention is paid to the problem of the influx of low-skilled migrants, the factors contributing to this phenomenon are studied. Attention is focused on the fact that, taking into account the current conditions of economic development in Russia, it is important to create favorable conditions for the involvement of highly qualified labor immigrants in all spheres of the economy: industry, agriculture, forestry, construction, trade and catering, etc. Proposals are formulated to improve the organizational and legal regulation of procurement agricultural products in the Kherson and Voronezh regions. The author's category of organizational and legal

regulation of labor migration is defined, recommendations for improving both organizational and legal regulation in the field of digital economy are formulated. The methodological basis of the study was made up of modern general scientific and special methods of scientific cognition. The systematic method made it possible to study the problems in the field of labor migration in the unity of their social content and legal form. With the help of the logical-semantic method, the conceptual apparatus is deepened. Methods of analysis, synthesis, classification were used to analyze the features of organizational and legal regulation of labor migration.

Keywords: organizational and legal regulation, economic growth, migration policy, highly skilled labor immigrant, low-skilled labor migrant, information technology, digital economy, electronic platform.

Миграция – это социальный процесс, связанный с перераспределением населения между территориями разных государств (международная миграция) или в пределах одного (внутренняя миграция). Существующая со времен возникновения человечества миграция в настоящее время трансформировалась в различные виды (временная-постоянная; внешняя-внутренняя, законная-незаконная, трудовая), которые изучаются миграциологией – наукой, обобщающей и анализирующей закономерности, побуждающие человечество к переселению.

Проанализируем организационно-правовое регулирование трудовой миграции, ее воздействие на экономику России, а также сформулируем предложения по совершенствованию правового регулирования трудовой миграции с целью достижения устойчивого социального развития России. Проблемы, связанные с надлежащим осуществлением организационно-правового регулирования трудовой миграции имеют большое научное и практическое значение, поскольку состояние миграционного порядка и его обеспечение влияют на стабильность прав граждан, способствуют созданию нормальных условий для свободы передвижения и свободного выбора места жительства, трудоустройства, обучения, культурного отдыха, обеспечению общественного порядка [2. – С. 58].

Актуальность исследования вызвана требованиями российского общества, в котором одними из первостепенных задач являются возрождение обрабатывающей промышленности, востребованность научно-технического прогресса и инновационного развития во всех сферах экономики. Немаловажная составляющая успеха реализации этих задач зависит от внутренних и внешних трудовых миграционных потоков. Многие ученые и практики уделяли и уделяют внимание разработке теоретических и методологических принципов определения правового регулирования трудовой миграции, а именно: И. А. Алешкова, Л. В. Андриченко, Д. А. Бекашева, Т. А. Васильева, Н. А. Во-

ронина, Л. Н. Галенская, С. А. Глотова, Р. Ш. Давлетгильдеева, С. Г. Денисова, А. Н. Жеребцова, Н. Н. Зинченко, Д. В. Иванова, О. С. Кажеева, А. А. Мишунина, И. В. Плюгина, В. Е. Подшивалова, В. И. Потапова, Т. А. Прудникова, Е. С. Смирнова, Ю. А. Тихомирова, С. А. Трыканова, А. Ю. Ястребова и др.

Такие исследования обладают несомненной теоретической и практической значимостью, однако стремление к трансформации гражданского общества требует постоянного совершенствования организационно-правового регулирования трудовой миграции, субъектами которой являются трудовые мигранты. Поэтому целью данной статьи являются анализ организационно-правового регулирования трудовой миграции, ее влияние на экономику современной России и аргументация предложений по его совершенствованию.

В основе главных причин, побуждающих людей осуществлять переселение с целью реализации трудовой функции, являются экономические, а второстепенными следует считать причины, связанные с удовлетворением профессиональных и личностных потребностей. Об этом свидетельствует ряд теорий. Так, теория Э. Г. Равенштейна содержит законы миграции [5], Э. Ли объясняет эконометрическую модель миграции [3], в теории М. Пиоре представлен двойной рынок труда [4]. Все обозначенные теории можно объединить единой идеей о том, что трудовые мигранты заполняют свободную нишу рынка труда с целью повышения своих доходов и качества жизни. В дополнение к названным теориям определим положительный эффект наличия трудовых мигрантов в государстве в следующих положениях:

- экономический рост в связи с притоком высококвалифицированных трудовых иммигрантов;
- поступления в бюджет через уплату налогов (например, ежемесячная плата за трудовой патент);

- повышение производства товаров и услуг благодаря навыкам трудовых иммигрантов;
- повышение потребления товаров и услуг; например, в Австрии покупательная способность мигрантов была оценена выше, чем поступления от сферы туризма.

Следует обратить внимание на то, что высококвалифицированный трудовой мигрант является катализатором экономического роста принимаемого государства. В свою очередь экономический рост отражает взаимодействие факторов рабочей силы, средств производства, технологий, природы и сырьевых ресурсов, а также имеет количественные и качественные критерии этого взаимодействия, т. е. социально-экономический результат (национальное богатство) и цель (народное благосостояние) [1. – С. 122]. Поэтому в стратегии Российской миграционной политики приоритет должен отдаваться созданию благоприятных условий для привлечения именно высококвалифицированных трудовых иммигрантов (путем предоставления ожидаемого социального пакета с гарантиями дальнейшего инновационного развития личности) с одновременным сохранением отечественного высококвалифицированного человеческого достояния.

Вместе с тем инновационное развитие личности в государстве зависит не от количества мигрантов, а от их образования, культуры, законопослушания, взаимоуважения. Соответственно, создание условий для социальной адаптации высококвалифицированных трудовых иммигрантов косвенно способствует стабильному развитию экономики России.

На данном этапе развития экономики нужно обратить внимание на пути решения проблем, возникающих в связи с ростом трудовой миграцией. Риск наступления неблагоприятных последствий выше, чем блага, которые Россия получит от данной категории переселенцев.

Следует обратить внимание на проблемы, связанные с заинтересованностью крупного бизнеса в притоке трудовых иммигрантов и обеспечением их нелегального положения в государстве, а именно:

- дефицит работы для граждан Российской Федерации;
- низкое качество выполняемых работ и услуг;
- отток капитала через осуществление денежных переводов в страну своего происхождения;

- ухудшение эпидемиологической обстановки;

- снижение уровня культуры в обществе;
- возникновение иммиграционной общности среди трудовых иммигрантов одной национальной принадлежности, коллективное нарушение ими общественного порядка;

- ухудшение общественного порядка;
- повышение криминогенности региона.

Рост потоков трудовых иммиграций увеличивается по направлению развития промышленности, торговли и транспорта, что закономерно связано с развитием крупных городов. Результаты исследований свидетельствуют о том, что к привлекательным для внутренних и внешних трудовых иммигрантов регионов России относятся Москва Санкт-Петербург, Владивосток, Московская, Ленинградская, Тюменская области и Краснодарский край. Указанные субъекты Федерации испытывают дополнительную потребность в трудовых ресурсах. Значительный вклад в иммиграционный прирост населения России вносят иммигранты из стран СНГ, в частности, из стран Средней Азии – Узбекистана, Таджикистана. Их доля в иммиграционном приросте в течение последних 10 лет составляет около 90–95%, оставшаяся часть приходится на выходцев из стран дальнего зарубежья (в основном Китая, Индии и Вьетнама).

Следует подчеркнуть, что иммигранты из указанных стран обычно имеют низкий уровень квалификации и чаще всего занимают рабочие места, не востребованные со стороны постоянного населения. Низкоквалифицированные трудовые иммигранты компенсируют недостаток трудовых ресурсов на российском рынке. Например, отлаженно действует схема предоставления работы в Москве для граждан Украины, которые присматривают за инвалидами, пожилыми гражданами Российской Федерации. Иностранцы находятся в нелегальном положении и осуществляют трудовые функции, проживая совместно с гражданином, который требует присмотра, а расчет за труд осуществляют родственники в обход системы налогообложения России. Отработав полгода, трудовые мигранты выезжают на три месяца в страну своего происхождения и вывозят заработанный капитал. От такой категории иммигрантов экономика России никак не выигрывает, поскольку иностранцы живут в экономном режиме, и все денежные средства вывозят за пределы государства.

При этом низкоквалифицированная рабочая сила способствует удешевлению производимой продукции и, соответственно, росту ее конкурентоспособности. Это может приводить к технологическому отставанию тех отраслей, в которых используется труд иммигрантов, снижению качества производимых продуктов или предоставляемых услуг с одновременным завышением их стоимости.

Отдельно следует обратить внимание и на соблюдение законодательства низкоквалифицированными трудовыми иммигрантами. Они объединяются по национальному признаку и помогают друг другу адаптироваться к новой социальной среде, совершая деяния часто в обход законодательства. Эти группы трудовых иммигрантов не подчиняются установленным в государстве правилам, а находят пробелы в законодательстве для их обхода. Можно привести множество таких примеров, начиная с въезда трудового иммигранта в Россию и обращения в уже образованные такими же ранее приехавшими иммигрантами организации по оказанию платных услуг:

- для получения временной регистрации по месту пребывания;
- получения переводов документов с их нотариальным заверением (латентность нарушений заключается в том, что на документе ставится печать со стоимостью услуги 250 рублей, а реальная оплата составляет 1 500 рублей);
- для получения определенного статуса иммигранта: разрешения на работу, разрешения на временное пребывание, вида на жительство, гражданства Российской Федерации. Сотрудники таких организаций за низкоквалифицированных иммигрантов оформляют документы, сдают экзамены (на знание законодательства, истории России, русского языка) и даже умудряются сдавать документы в Федеральную миграционную службу.

Далее, помогая друг другу, низкоквалифицированные трудовые иммигранты создают другие юридические лица по оказанию услуг, например, в сфере быта, торговли продуктами питания. От этих коррумпированных схем снижается конкурентоспособность, а производитель теряет возможность вывести на рынок свой товар. Например, организованные по национальному признаку группы предпринимателей монополизируют рынок сельскохозяйственной продукции в субъекте Федерации и закупают продукцию у фермеров по

заниженным ценам, нерентабельным для производителя, а до конечного потребителя продукция доходит по завышенным ценам и сомнительного качества. И от этих латентных схем страдает как население, так и экономика России в целом.

В свою очередь экономика России нуждается в высококвалифицированных трудовых иммигрантах для применения их компетенций в востребованных секторах экономики, таких как промышленность, сельское, лесное хозяйство, строительство, торговля, общественное питание и т. д.

Приведем пример необходимости организационно-правового регулирования процессов высококвалифицированной внутренней трудовой миграции в Херсонской и Запорожской областях в сфере сельского хозяйства, а именно организационно-правовое регулирование закупок сельскохозяйственной продукции.

Для того чтобы избежать вышеуказанных латентных, коррумпированных схем, важно безотлагательно осуществить ряд управленческих мероприятий:

- провести мониторинг сельскохозяйственной отрасли данных областей;
- составить план-проект по ассортименту сельскохозяйственной продукции,
- изучить потребности производителя (фермера) по посеву, обработке, сбору урожая;
- организовать практику государственных закупок сельскохозяйственной продукции по конкурентным ценам;
- дать предложения по развитию областей в указанной сфере на следующий год.

Возможно, перечисленные управленческие мероприятия следует проводить совместно с разнородными органами управления сельским хозяйством, а именно: государственным, муниципальным, корпоративным и внутрихозяйственным. Для совместной работы, безусловно, должны быть задействованы субъекты трудовых миграционных процессов, которые сопутствуют принятию правильных управленческих решений с одновременным применением информационных технологий. Подчеркнем, что дистанционно можно собрать нужную информацию о тенденциях на рынке, уровне спроса и предложения. Однако в данном случае возрастают и требования к государственным служащим, сотрудникам корпораций, правоохранительным органам по профилактике и пресечению распространения ложной информации, информационным преступлениям, которые в виртуальном пространстве редко рас-

крываются, а виновные остаются безнаказанными, что приводит к хаосу в сфере электронной информации. При этом на государственном уровне поставленная цель – экономический рост и социальное развитие региона и в целом государства – так и остается не достигнутой.

Своевременным, на наш взгляд, является предложение, которое соответствует национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» правительства Российской Федерации. Содержание предложения заключается в создании электронной площадки для онлайн-торговли сельскохозяйственной продукцией производителями (фермерами) разного уровня и в разных субъектах Российской Федерации. Участниками электронной площадки должны выступать следующие субъекты правоотношений в сфере онлайн-торговли:

- производитель (фермер);
- агротрейдеры;
- федеральные органы и органы исполнительной власти субъектов Федерации, осуществляющие управление государственным резервом;
- правоохранительные органы по осуществлению надзора за соблюдением законности в сфере онлайн-торговли и пресечению возможных нарушений.

Важно остановиться на еще одной составляющей миграционных процессов, которая влияет на экономику России – трудовой эмиграции высококвалифицированных специалистов.

Внутренняя трудовая эмиграция, которая носит временный характер (командировки), оказывает положительное влияние, как на юридических лиц, чьи филиалы находятся в разных субъектах Федерации, так и на специалистов, перемещающихся с целью выполнения трудовых функций.

Организация временно привлекает квалифицированных специалистов для обмена опытом, получения новых знаний по оптимизации труда, не принимая их на постоянную работу. При этом возникает стимул для новых идей, а специалисты, повысив свою квалификацию, становятся более востребованными для организации.

Если проанализировать влияние внутренней и внешней трудовой эмиграции на экономику России, следует отметить, что последняя наносит непоправимый вред экономической и научно-технической безопасности государства. Это выражается в потере ведущих научных школ математики, физики, биологии, химии, высококвалифицированных

специалистов, вследствие чего замедляется развитие новейших технологий, цифровизации, науки, медицины, инженерии и т. д.

В завершении работы важно сформулировать ключевой термин. Под организационно-правовым регулированием трудовой миграции в России следует понимать целенаправленное воздействие компетентных государственных органов на правоотношения в сфере трудовой миграции при помощи специальных юридических средств и методов с целью создания благоприятных правовых, экономико-социальных условий для притока высококвалифицированных трудовых иммигрантов.

Из приведенного определения следует, что сам миграционный порядок автоматически не обеспечивается и нуждается в постоянном регулировании со стороны государственного аппарата.

Цель организационно-правового регулирования трудовой миграции в России носит комплексный характер и включает две группы мер организационного и правового регулирования.

К предложениям, которые улучшают меры организационного регулирования, следует отнести:

- создание благоприятных социально-экономических условий для притока высококвалифицированных трудовых иммигрантов;
- борьбу с коррупционной составляющей;
- своевременное предупреждение и пресечение нарушений в сфере трудовой миграции;
- привлечение виновных трудовых иммигрантов к ответственности, а также их работодателей [2. – С. 61];
- создание благоприятных условий для реализации трудовыми мигрантами своих конституционных прав и свобод.

К предложениям, которые улучшают правовое регулирование, следует отнести:

- разработку и внесение изменений в Концепцию демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года с ранее предложенными в статье рекомендациями;
- предусмотреть и внести дополнения в национальную программу «Цифровая экономика Российской Федерации» такой пункт, как разработка и внедрение электронной площадки для возможности онлайн-торговли сельскохозяйственной продукцией;
- разработать концепцию развития экономики до 2025 года и предусмотреть в ней государственную поддержку бизнеса, который принимает на работу молодых специалистов выпускников вузов.

Так, важно подчеркнуть необходимость в организационно-правовом регулировании трудовой миграции. От надлежащего нормативно-правового регулирования, от планирования, организации привлечения высококвалифицированных

трудовых иммигрантов и осуществления контроля за соблюдением миграционного законодательства на территории Российской Федерации зависит приток денежных средств от данного сегмента рынка.

Список литературы

1. Бурук А. Ф. Сущность и виды экономического развития, инновационная составляющая в обеспечении экономического роста. – URL: <file:///C:/Users/innaa/Downloads/suschnost-i-vidy-ekonomicheskogo-razvitiya-innovatsionnaya-sostavlyayuschaya-v-obespechenii-ekonomicheskogo-rosta.pdf> (дата обращения 02.09.2022).
2. Гарная-Иванова И. А. Организационно-правовой механизм регулирования миграционных процессов в России // Экономика. Право. общество. – 2021. – № 4 (28). – С.57–63.
3. Everett S. Lee a Theory of Migration // Demography. – 1966. –Vol. 3. – N 1. – P. 47–57.
4. Piore M. Birds of Passage. Migrant Labour and Industrial Societies. – New York : Cambridge University Press, 1979. – P. 23–63.
5. Ravenstein E. G. The Laws of Migration // Journal of the Statistical Society of London. – 1885. – Vol. 48. N 2. – P. 167–235.