

Формирование инвестиционного законодательства в России: история и перспективы

Н. В. Свечникова

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
РЭУ им. Г. В. Плеханова

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова».
117997, Москва, Стремянный пер., 36
E-mail: Svetchnikova.NV@rea.ru

Л. Н. Щанкина

доктор исторических наук, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин
РЭУ им. Г. В. Плеханова

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»
117997 Москва, Стремянный пер., 36
E-mail: Schankina.LN@rea.ru

Formation of Investment Legislation in Russia: History and Prospects

N. V. Svechnikova

PhD, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines
of the PRUE.

Address: Plekhanov Russian University of Economics,
36 Stremyanny Lane, Moscow, 117997, Russian Federation.
E-mail: Svetchnikova.NV@rea.ru

L. N. Shchankina

Doctor of Historical Sciences, Professor of the Department of Civil Law Disciplines
of the PRUE.

Address: Plekhanov Russian University of Economics,
36 Stremyanny Lane, Moscow, 117997, Russian Federation.
E-mail: Schankina.LN@rea.ru

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению и анализу источников права, применяемых к регулированию инвестиционных отношений, которые, по мнению авторов, являются важнейшим компонентом в развитии экономики государств. Инвестиции служат основой экономической деятельности и важной предпосылкой для инноваций, роста производства и торговли. Поэтому привлечение инвестиций в экономику на современном этапе является одной из первоочередных задач в мире и, в частности Российской Федерации. Инвестиционная деятельность практически всегда сопряжена с рисками. Вкладывая капитальные ресурсы в экономику своего или иного государства, инвесторы сталкиваются с проблемой возможной потери данных денежных средств при неблагоприятном развитии экономической, политической ситуации. Поэтому на первый план выходит необходимость защиты прав инвесторов и самих инвестиций в рамках российского и международного права. Авторы отмечают, что в отношении иностранных инвестиций регулирование зачастую обеспечивается двусторонними соглашениями между государствами, что не исключает возникновение спорных ситуаций между участниками инвестиционных отношений. Значительную роль в правовом регулировании инвестиционных отношений играют соглашения, заключаемые Российской Федерацией с государствами, входящими в такие международные организации, как ЕАЭС, ШОС, БРИКС.

Ключевые слова: нормативные правовые акты, инвестиции, инвестиционная деятельность, договоры, участники инвестиционной деятельности.

Abstract

The article is devoted to the consideration and analysis of the sources of law applied to the regulation of investment relations, which, according to the authors, are the most important component in the development of the economy of states. Investments serve as the basis of economic activity and an important prerequisite for innovation, production and trade growth. Therefore, solving problems related to attracting investments into the economy at the present stage is one of the priorities, in particular for the Russian Federation. Investment activity is almost always associated with risks. Investing capital resources in the economy of their own or another state, investors face the problem of possible loss of these funds in the unfavorable development of the economic and political situation. Therefore, the need to protect the rights of investors and the investments themselves within the framework of Russian and international law comes to the fore. The authors note that in relation to foreign investments, regulation is often provided by bilateral agreements between states, which does not exclude the occurrence of disputes between participants in investment relations. A significant role in the legal regulation of investment relations will be played by agreements concluded by the Russian Federation with states that are members of such international organizations as the EAEU, SCO, BRICS.

Keywords: regulatory legal acts, investments, investment activity, contracts, participants of investment activity.

Роль инвестиций в развитии экономики государств является одной из ключевых. В вопросах, касающихся источников правового регулирования инвестиционной деятельности, в первую очередь следует выделить международную составляющую нормативной основы данной сферы. Исходя из содержательной стороны международных нормативных актов, регулирующих инвестиционную деятельность, следует отметить, что в них не всегда содержатся четко определенные положения о понятии и других аспектах инвестиций и инвестиционной деятельности. Кроме того, специалисты отмечают, что отдельные формулировки, имеющие место в данных актах, зачастую невозможно трактовать однозначно. В ряде случаев нормы международных актов находятся в противоречии между собой. Хотелось бы отметить, что в международных актах также наличествуют нормы рекомендательного характера.

К значимым среди международных актов в исследуемой сфере следует отнести Вашингтонскую конвенцию 1965 г. о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами¹. К ней Российская Федерация присоединилась путем принятия Постановления Правительства Российской Федерации 13 октября 1995 г.² № 1016, однако не осуществила ратифи-

кацию. По этой причине в данный момент документ имеет статус «ожидание ратификации» в Международном центре по урегулированию инвестиционных споров (далее – МЦУИС).

Конвенция закрепляет порядок функционирования МЦУИС, а также выделяет особенности взаимодействия стран-членов с центром и между собой. Документ закрепляет процедуры разрешения конфликтов и споров, возникающих между различными сторонами. При этом споры о разногласиях относительно толкования самого текста при невозможности разрешить их путем переговоров и консультаций передаются для разрешения в Международный суд ООН.

На сегодня МЦУИС остается наиболее крупной международной площадкой, ориентированной на урегулирование разногласий, которые могут возникнуть в ходе инвестиционных процессов между различными участниками данных правоотношений. Проблемным вопросом является взаимодействие между странами – членами МЦУИС и странами, не ратифицировавшими Конвенцию и не присоединившимися к Центру, так как данное взаимодействие сложно выстроить при отсутствии единого регулирования. Сложившаяся ситуация обуславливает необходимость создания такой международной организации, которая бы смогла стать местом для формирования единого инвестиционного пространства для значительного количества стран, что дало бы возможность участникам инвестиционных отношений беспрепятственно взаимодействовать друг с другом. При этом следует отметить, что в закрепленных в указанном документе понятиях не содержится точного определения «инвестиции».

¹ Вашингтонская конвенция 1965 года о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1902243> (дата обращения: 02.09.2022).

² Постановление Правительства РФ от 13 октября 1995 г. № 1016 «О Комплексной программе стимулирования отечественных и иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации». – URL: <https://base.garant.ru/1518511/> (дата обращения: 02.09.2022).

Другим значимым нормативным документом международного права в сфере инвестиционной деятельности стала Сеульская Конвенция 1985 года об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (далее – МАГИ)¹. Документ ратифицирован Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 22 декабря 1992 г. № 4186-1². Особо следует указать, что в данной конвенции не дается четкого определения понятия «инвестор». По нашему мнению, исходя из статьи 13 данной конвенции, а именно пунктов а, b, с, в контексте данного документа инвестор представлен как физическое лицо, являющееся гражданином страны-члена не являющейся принимающей страной, или юридическое лицо, зарегистрированное в стране-члене, которая не является принимающей страной.

Появление МАГИ стало знаковым событием для международного инвестиционного права в области защиты прав инвесторов. Нормы данного соглашения регулируют деятельность инвесторов с учетом установления гарантий в отношении капиталовложений. В документе закреплены виды инвестиций, подлежащие страхованию, по которым агентство выдает гарантии (среднесрочные и долгосрочные займы). Ввиду необходимости содействовать росту инвестиций, направляемых в развивающиеся государства из числа участников Конвенции, МАГИ наделена правом организации дополнительных отчислений последним сверх выделенных прежде.

Перечень гарантий остается открытым, так как совету директоров МАГИ позволено определять иные виды инвестиций, которые подпадают под гарантии агентства, а также выделять инвесторов, которые могут получить соответствующие гарантии. Инвестором может быть объявлен только тот субъект, который соответствует следующим условиям: физическое лицо, если оно имеет гражданство страны – члена МАГИ и не имеет гражданства государства-реципиента; юридическое лицо – если его капиталы находят-

ся в стране – члене МАГИ, но не в стране-реципиенте.

Финансовые ресурсы, имеющиеся в распоряжении МАГИ, ограничены, поэтому количество заключаемых им договоров также ограничено. Можно выделить тенденцию по передаче значительной части финансовых ресурсов региональным агентствам по гарантиям инвестиций или частным страховым компаниям, оказывающим соответствующие услуги на территории страны – члена МАГИ. Приоритет в предоставлении гарантий непосредственно отдается в первую очередь таким капиталовложениям, в отношении которых иные организации не могут предоставить гарантию от некоммерческих рисков.

Переходя к характеристике следующего нормативного документа, нельзя не упомянуть, что целью создания Договора к Энергетической Хартии³, заключенного в декабре 1994 г., было заявлено обеспечение формирования «...единого игрового поля» для инвестиций в энергетический сектор во всех странах – участницах Хартии, что призвано минимизировать потенциально возможные при этом некоммерческие риски. Понятие «инвестиции» в данном акте закреплено в пункте б статьи 1: это все виды активов, находящиеся в собственности или контролируемые прямо или косвенно инвестором.

Таким образом, анализ наиболее значимых международных источников правового регулирования в инвестиционной сфере показал, что наличествует необходимость в принятии нового единого документа, содержащего правила для регулирования инвестиционных отношений в современных условиях. Здесь считаем важным указать на то обстоятельство, что, несмотря на достаточно длительный период становления международного законодательства об инвестициях, в нем еще не содержится универсального определения понятия инвестиций, отвечающего требованиям современного экономического развития государств.

Законодательство, регулирующее условия инвестиционной деятельности в Российской Федерации, сформировалось не так давно по сравнению с развитыми зарубежными странами.

Характеризуя развитие правового регулирования инвестиционной деятельности путем за-

¹ Сеульская конвенция 1985 года об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900505> (дата обращения: 02.09.2022).

² Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 декабря 1992 г. N 4186-1 «О ратификации Конвенции об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций». – URL: <https://base.garant.ru/2541350/> (дата обращения: 02.09.2022).

³ Договор к Энергетической Хартии от 17 декабря 1994 г. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/499060547> (дата обращения: 02.09.2022).

ключения Российской Федерацией международных соглашений, приведем ряд примеров.

В числе международных актов, регулирующих инвестиционные отношения, значительное место занимают двусторонние соглашения Российской Федерации с зарубежными странами о поощрении и защите иностранных инвестиций. Можно отметить тот факт, что одним из первых было соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 17 декабря 1996 г.¹. Необходимо указать, что приведенное соглашение не содержит понятия «инвестиции». В рассматриваемом акте дано определение термина «капиталовложения» в значении «...любые имущественные ценности, которые вкладываются инвестором одной договаривающейся стороны на территории другой... в любой правовой форме в соответствии с ее законодательством» (статья 1).

Стоит указать, что в том же году было заключено двустороннее соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений², где прямо сказано, что режим капиталовложений определяется национальным законом (статья 2). Кроме того, обращает на себя внимание определение инвестора, закрепленное в статье 1 данного соглашения. В частности, инвестором, согласно данной статье, является: «...любое физическое или юридическое лицо, учрежденное и действующее в соответствии с законодательством государства одной из сторон и имеющее свое местонахождение на территории этого государства, при условии, что... лицо правомочно... осуществлять капиталовложения на территории другого государства».

Отметим, что Российская Федерация активно развивала процесс в направлении поощрения и защиты капиталовложений, росло количество

соглашений с другими государствами в этой сфере. К настоящему времени введено в действие более 70 документов. С некоторыми странами Российская Федерация не имеет самостоятельных соглашений о поощрении иностранных инвестиций (капиталовложений), поскольку продолжается действие договоров между ними и СССР. К таковым относится, например, Соглашение от 26 октября 1990 г. между Союзом Советских Социалистических Республик и Испанией о содействии осуществлению и взаимной защите капиталовложений³.

В настоящее время в некоторых странах уже осуществлена кодификация инвестиционного законодательства, в результате на ее основе были приняты инвестиционные кодексы в Республике Беларусь, Филиппинах, Камеруне, Сенегале, Тунисе и т. д.

Вместе с тем имеет место и иной подход к формированию законодательства об инвестициях. В частности, нормы об инвестициях могут быть включены и в неспециализированные акты. Например, во Франции нормы об иностранных инвестициях содержатся в Валютно-финансовом кодексе № 99-1071, принятом 16 декабря 1999 г.⁴, а именно в статье L 141-8. Специализированного кодифицированного законодательства в рассматриваемой сфере нет в Англии, Германии, США и ряде других стран с развитой экономикой, включая Россию.

Национальное законодательство Российской Федерации об инвестиционной деятельности представлено следующими нормативными актами.

В частности, в 1991 г. был принят Закон РСФСР № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР»⁵. Законодатель отразил в данном акте основные направления государственно-

¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/8314550> (дата обращения: 02.09.2022).

² Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений (ратифицировано Федеральным законом РФ от 23 мая 1996 г. № 47-ФЗ). – URL: <https://docs.cntd.ru/document/58804635> (дата обращения: 02.09.2022).

³ Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Испанией о содействии осуществлению и взаимной защите капиталовложений (заключено в Мадриде 26 октября 1990 г.). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131324/ (дата обращения: 02.09.2022).

⁴ Валютно-финансовый кодекс № 99-1071, принятый 16 декабря 1999 г. – URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006072026> (дата обращения 02.09.2022).

⁵ Закон РСФСР от 26 июня 1991 г. № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89/a7b1e2b8f0bd9ebc136b048baf9e9a853635ab90/ (дата обращения: 02.09.2022).

го регулирования инвестиционной деятельности. Кроме того, в указанном нормативном документе были закреплены гарантии для субъектов инвестиционной деятельности. Важно, что в настоящем законодательном акте было отражено, что субъекты предпринимательской деятельности наделяются возможностью использовать в хозяйственной деятельности, в частности, в договорной работе, термины «инвестиционная деятельность» и «инвестиции». При этом данные термины также получили законодательное определение. Согласно данному нормативному акту, инвестициями являются денежные средства; целевые банковские вклады; паи; акции и другие ценные бумаги; технологии, машины и оборудование; другое имущество.

Следует отметить, что все вышеперечисленные виды имущества вкладываются в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли (дохода) и достижения положительного социального эффекта.

Рассмотрим дальнейшее развитие правового регулирования инвестиционной деятельности и обратимся к Федеральному закону от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»¹. Инвестор получил право на свободный вывоз сырья, право на свободное и безвозмездное пользование геологической информацией о недрах, а также было закреплено его право собственности на производимую продукцию, кроме того, нормативный акт закрепил ряд гарантий и льгот. Принятие указанного закона было нацелено, во-первых, на привлечение в Россию инвесторов из зарубежных стран, во-вторых, на привнесение новых технологий в Российскую Федерацию. Однако в процессе реализации данного Федерального закона стало очевидным, что иностранные инвесторы получили значительные преимущества не только при добыче полезных ископаемых, но и при разделе продукции, чем, по нашему мнению, были нарушены государственные интересы Российской Федерации.

Правовое регулирование порядка инвестиционной деятельности в части капитальных вложений в Российской Федерации осуществляется посредством Федерального закона от 25 февраля

1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»². Следует отметить, что в данном нормативном акте дается определение понятия инвестиций, в котором в целом сохраняется подход законодателя к их определению, однако в некоторой степени меняется круг объектов, а также цели инвестирования. Данный нормативный акт гарантирует субъектам инвестиционной деятельности равную защиту прав, интересов, имущества. При этом деятельность таковых субъектов осуществляется в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Указанный Федеральный закон устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности и дает подробное терминологическое наполнение сопутствующих понятий, используемых в сфере инвестиционных отношений.

Далее рассмотрим Федеральный закон от 5 марта 1999 г. № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг»³.

Данный нормативный правовой акт устанавливает правовой режим эмиссии ценных бумаг, требования к эмитентам ценных бумаг. Он был разработан и принят для обеспечения защиты интересов участников инвестиционных правоотношений в части противодействия мошенническим действиям в сфере инвестиционной деятельности. В целях защиты прав инвесторов закон содержит требования о раскрытии информации при эмиссии ценных бумаг, требования о регистрации ценных бумаг.

Действие данного нормативного акта распространяется на основных эмитентов ценных бумаг – инвестиционные компании, чья деятельность выражается в эмиссии ценных бумаг и предло-

1 Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8816/ (дата обращения: 02.09.2022).

2 Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 9. – Статья 1096.

3 Федеральный закон от 5 марта 1999 г. № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 10. – Статья 1163.

жении их к приобретению другими участниками рынка ценных бумаг.

Правовой режим в сфере иностранных инвестиций в Российской Федерации определяется Федеральным законом от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»¹ В данном нормативном правовом акте в статье 2 представлено иное законодательное определение термина «инвестиции». Иностранной инвестицией признается вложение иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности в виде гражданских прав, принадлежащих инвестору при отсутствии ограничения к обороту законодательством Российской Федерации, в том числе:

- денег;
- ценных бумаг (в валюте Российской Федерации);
- ценных бумаг (в иностранной валюте);
- иного имущества;
- имущественных прав, имеющих денежную оценку;
- интеллектуальной собственности, т. е. исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности,
- услуг;
- информации.

Формирование указанного нормативного акта ориентировано не только на привлечение в экономику материальных и финансовых ресурсов, инновационного опыта и технологий, имеющих у зарубежных партнеров в качестве инвестиций, но и на их максимально полное использование, которое было бы согласовано с нормами международного права и тем самым обеспечивало стабильный рост объемов иностранного участия, сопоставимый с международной практикой других государств.

Необходимо указать, что в результате принятия вышеназванных актов и анализа, закрепленных в них понятий инвестиций и инвестиционной деятельности, в юридической литературе сложились несколько подходов, относительно их определений. В частности, согласно первому подходу, инвестиции – это то, во что вкладывают [2]. Приверженцы второго подхода определяют инвести-

ции как объект, который передают, т. е. это что вкладывают [5]. Согласно третьему подходу, инвестиции определяются как процесс, деятельность (совокупность действий по передаче объекта; отношения, связанные с вложением активов) [3]. Авторы статьи присоединяются ко второй позиции. Представляется, что наиболее целесообразно считать инвестициями денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Важно подчеркнуть, что в 2001 г. был принят Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах», который установил правовой статус инвестиционных фондов, а также закрепил положения о порядке их деятельности. Данный закон сформулировал понятия акционерного и паевого инвестиционных фондов, в которых отражена правовая природа пая, установлены правила, действующие в рамках правоотношений между пайщиками и паевым инвестиционным фондом, а также между пайщиками и управляющей компанией паевого инвестиционного фонда; ряд положений посвящен паевому инвестиционному фонду и т. д.

Следующим нормативным актом в рассматриваемой сфере является Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»². Указанный закон нацелен на привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям. Важным представляется тот факт, что большинство концессионных соглашений приходится на жилищно-коммунальную, транспортную, социальную и энергетическую сферы. Это обусловлено приоритетными задачами долгосрочного социально-экономического развития как на федеральном, так и на региональном уровнях.

¹ Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 28. – Статья 3493.

² Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/ (дата обращения: 02.09.2022).

В целях регулирования использования иностранных инвестиций в Российской Федерации был принят Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны и безопасности государства»¹. Данный закон регулирует отношения, связанные с осуществлением иностранными инвесторами инвестиций в форме приобретения акций (долей); направлен на запрещение сделок, влекущих установление контроля иностранных государств над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение. Правовое регулирование в данной сфере претерпевает изменения с целью защиты национальных интересов и обеспечения безопасности государства.

Федеральный закон «Об инвестиционном товариществе»², вступивший в действие с 1 января 2012 г., направлен на формирование отношений по коллективному инвестированию. Исходя из правовой нормы, закрепленной в части 3 статьи 1041 ГК РФ, указанный акт регулирует отношения по созданию инвестиционного товарищества. В данном нормативном акте определены особенности договора простого товарищества, который заключается для осуществления совместной инвестиционной деятельности. У субъектов инвестиционной деятельности появилась возможность (обязанность) нотариального обеспечения анализируемой деятельности (пункт 8 статьи 3). Согласно указанному акту, взаимоотношения между инвесторами (товарищами) складываются исключительно в рамках договора, при этом создание юридического лица не предусмотрено.

Развитие инвестиционных процессов в Российской Федерации тесно связано с внедрением в них электронных средств, поэтому изменение законодательства об инвестиционной деятельности коснулось и сферы цифровизации. Так, с 1 января 2020 г. в России действует Федераль-

ный закон от 2 августа 2019 г. № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³. Он аккумулировал нормы и правила, ориентированные на регламентацию привлечения инвестиций посредством электронных платформ, деятельности вовлеченных в это электронных площадок и проведения соответствующих инвестиций. В указанном нормативном акте законодатель вновь закрепляет понятия «инвестор» и «инвестиция». В частности, под инвестициями, согласно статье 2 ФЗ № 259, понимаются денежные средства, используемые в целях получения прибыли или достижения иного полезного эффекта путем приобретения предусмотренных настоящим Федеральным законом ценных бумаг или цифровых прав либо путем предоставления займа. В силу данного акта в качестве инвестора выступает физическое лицо (гражданин) или юридическое лицо, которому оператор инвестиционной платформы оказывает услуги по содействию в инвестировании.

Следует отметить, что инвестиционное законодательство Российской Федерации представлено и иными нормативными актами, так как с момента принятия первых законов в инвестиционной сфере прошло более 30 лет. За этот период установлено правовое регулирование инвестиционной деятельности в производственной сфере, а также в таких сферах, как оборонный заказ, рынок ценных бумаг, строительная отрасль и др.

На развитие инвестиционного законодательства, безусловно, влияет санкционная политика западных стран. Это приводит к разрыву экономических связей, в том числе в инвестиционной сфере. Отметим, что санкции вводятся в целях сокращения или полного прекращения участия иностранных инвесторов в российских инвестиционных проектах в сфере телекоммуникаций, транспорта, энергетики, инфраструктуры, добычи нефти и газа, минералов, а также поставке соответствующего оборудования и технологий в Россию. Из-за санкций срываются контракты с ино-

¹ Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 18. – Статья 1940.

² Федеральный закон от 28 ноября 2011 г. N 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 49 (часть 1). – Статья 7013.

³ Федеральный закон от 2 августа 2019 г. N 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330652/ (дата обращения: 02.09.2022).

странными партнерами, уменьшилось число зарубежных организаций и проектов, в которых участвовали бы субъекты предпринимательской деятельности Российской Федерации. Потери российской экономики, связанные с уходом иностранных инвесторов, остро ощущаемы, однако в Российской Федерации формируются новые подходы к привлечению национальных инвесторов в процесс реализации инвестиций.

Таким образом, в настоящее время Российская Федерация вводит меры по защите финансовой системы, различных сфер экономики, в инвестиционной сфере активизируется процесс расширения взаимодействия с дружественными странами с целью укрепления технологического и экономического суверенитета. С учетом новых вызовов, связанных с комплексом различных причин, законодательное регулирование инвестиционных отношений требует новых оперативных подходов, касающихся установления правил

взаимодействия государства с иностранными инвесторами, а также создания условий для увеличения активности национальных инвесторов.

Считаем необходимым отметить, что в недостаточной степени урегулированы вопросы вовлечения граждан, имеющих сбережения, в инвестиционные процессы. В частности, отсутствует доверие, например, к таким институтам, как пенсионные фонды. Кроме того, субъекты малого и среднего предпринимательства обладают инвестиционной активностью, которая на настоящий момент не соответствует потребностям экономики. В связи с этим следует разработать и принять ряд нормативных актов, направленных на расширение участия указанных субъектов в инвестиционной деятельности, оказывая поддержку и увеличивая привлекательность с точки зрения содержания и результатов самих инвестиционных проектов.

Список литературы

1. *Антипова О. М.* Правовое регулирование инвестиционной деятельности: анализ теоретических и практических проблем. – URL: <https://base.garant.ru/5483800/> (дата обращения: 17.09.2022).
2. *Доронина Н. Г., Семилютин Н. Г.* Государство и регулирование инвестиций. – М. : Городец-издат, 2003.
3. *Майфат А. В.* Гражданско-правовые конструкции инвестирования: монография. – М. : Волтерс Клувер, 2007.
4. *Муравьев Б. В.* Инвестиционное обязательство в строительстве : дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2001.
5. *Серебрякова Т. А.* Регулирование инвестиционной деятельности: финансово-правовой аспект : дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2002.