

Механизмы государственного управления инвестиционной привлекательностью Республики Татарстан

Д. Р. Якубова

студентка магистратуры факультета экономики и права РЭУ им. Г. В. Плеханова.
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,
117997, Москва, Стремянный пер., д. 36.
E-mail: dinarayakubova1998@mail.ru

Mechanisms of State Management of Investment Attractiveness in the Republic of Tatarstan

D. R. Yakubova

Master Student of the Faculty of Economics and Law of the PRUE.
Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 117997, Russian Federation.
E-mail: dinarayakubova1998@mail.ru

Аннотация

В данной статье рассматриваются механизмы государственного управления инвестиционной привлекательностью Республики Татарстан. Особое внимание акцентируется на действующем законодательстве Российской Федерации, которое регулирует инвестиционные процессы в рассматриваемом регионе. Государственное управление инвестиционной привлекательностью региона заключается в формировании благоприятных условий, которые направлены на повышение надежности и эффективности инвестиций. В работе выделяются и описываются основные механизмы государственного управления инвестиционной привлекательностью региона. К числу относятся правовые, административные, экономические и организационные методы и инструменты. Также изучено законодательство Республики Татарстан, которое регламентирует инвестиционную деятельность в регионе. Кроме того, в статье были рассмотрены нормативно-правовые документы, направленные на снижение административных барьеров для участников инвестиционного процесса. Значительное внимание уделяется финансовым мерам (в форме предоставления налоговых льгот) и инфраструктурным мерам государственного управления инвестиционной деятельностью. В статье также выделяются государственные органы власти Республики Татарстан, наделенные полномочиями, направленными на повышение инвестиционной привлекательности и привлечение инвестиционных средств в экономику.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционный климат, органы государственной власти, методы и инструменты государственного управления, инвестиционная деятельность, инвестиционная политика, особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития.

Abstract

In this article the mechanisms of state management of the investment attractiveness in the Republic of Tatarstan are discussed. Particular attention focuses on the current legislation of the Russian Federation, which regulates investment processes in the region under consideration. The state management of the investment attractiveness of the region consists in the formation of favorable conditions that are aimed at improving the reliability and efficiency of investments. The work highlights and describes the main mechanisms of state management of the investment attractiveness of the region. These include legal, administrative, economic and organizational methods and tools. The legislation of the Republic of Tatarstan, which regulates investment activities in the region, are also studied. In addition, the article identifies regulatory documents aimed at reducing administrative barriers for participants in the investment process. Considerable attention is paid to financial measures (in the form of tax benefits) and infrastructural measures of the state administration of investment activities. The article also highlights the state authorities of the Republic of Tatarstan, created to improve investment attractiveness and attract investment in the economy.

Keywords: investments, investment climate, state bodies, mechanisms of state administration, direct methods, indirect methods, investment activity, investment policy, special economic zones, territories of advanced socio-economic development.

Главной задачей органов государственной власти при реализации инвестиционной политики является формирование благоприятного инвестиционного климата, который способствует развитию предприятий и привлечению новых инвесторов и инвестиционных ресурсов. Стоит отметить, что для регионов, в которых отсутствуют конкурентные преимущества, нет необходимости привлекать крупных российских и иностранных инвесторов. Им нужно акцентировать свое внимание на существующих на территории предприятиях, а также малый и средний бизнес. Эффективность инвестиционной политики часто зависит от обеспечения полной информацией потенциальных инвесторов.

Под управлением инвестиционной привлекательностью региона понимается целенаправленная деятельность региональных органов власти по формированию благоприятных условий, которые направлены на повышение степени надежности и эффективности вложенных инвестиционных ресурсов, обеспечивают прозрачность инвестиционной деятельности на всех уровнях, а также поддержку эффективных инвесторов [2. – С. 6]. Региональное управление инвестиционной привлекательностью основывается на стоимостных показателях, показателях уровня риска и показателях оценки эффективности проектов по привлечению инвестиций в регион.

Главной особенностью государства как участника инвестиционного процесса является право принуждения, которое основано на законе. Эта особенность определяет не только цели и задачи государственного регулирования инвестиционной деятельности, но и инструменты и методы государственного управления инвестиционной привлекательностью [4. – С. 1484].

Механизмы государственного управления инвестиционной привлекательностью – это совокупность правовых, административных, экономических и организационных методов и инструментов, которые обуславливают необходимость применения всех видов экономических отношений между производителями и потребителями по созданию, производству и эксплуатации новшеств.

Все методы и инструменты, применяемые государством, чтобы воздействовать на инвестиционную привлекательность региона, можно разделить

на две основные группы: прямые и косвенные, которые в свою очередь подразделяются на правовые, административные, экономические и организационные (табл. 1).

Таблица 1
Характеристика основных методов государственного управления инвестиционной привлекательностью региона*

Наименование метода	Описание метода	Инструмент метода
Правовые методы	С помощью правовых методов разрабатываются и принимаются нормативно-правовые акты по регулированию инвестиционной деятельности	1) Нормативно-правовые акты (Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»); 2) государственные программы; 3) концепции развития отраслей экономики; 4) стратегии социально-экономического развития, развития отдельных сфер экономики
Административные методы	Административные методы стимулируют участников инвестиционной деятельности соблюдать установленные нормы и правила	1) регистрация; 2) лицензирование; 3) квоты; 4) санкционная система; 5) разрешительные процедуры
Экономические методы	Данная группа методов регулирования инвестиционных процессов направлена на формирование таких условий, которые благоприятно скажутся на привлечении инвесторов и, соответственно, инвестиций	1) финансирование из средств федерального и регионального бюджетов; 2) льготные налоговые ставки и специальный налоговый режим; 3) бюджетные кредиты; 4) государственные гарантии; 5) субсидии и льготы по различным категориям платежей
Организационные методы	Эти методы создают организационную структуру, которая регулирует и координирует инвестиционную деятельность на территории. Эта группа методов также использует средства, повышающие имидж региона среди иностранных и отечественных инвесторов	1) создание инвестиционного совета; 2) формирование базы данных инвестиционных проектов; 3) организация органа государственной власти, в полномочия которого входит предоставление необходимой информации; 4) разработка маркетинговых мероприятий

* Источники: [1. – С. 94; 3. – С. 34].

Главную роль в управлении инвестиционной привлекательностью региона, регулируемого прямыми методами, играют властные и административные отношения, с помощью которых субъекты, участвующие в инвестиционном процессе, находятся под непосредственным влиянием государства. Прямые методы разрешают субъектам инвестиционных отношений применять решения по указанию государства. К прямым методам регулирования инвестиционной деятельности относятся правовые и административные.

Экономические методы относятся к косвенным методам и используются при управлении инвестиционной привлекательностью. Процесс поступления и использования инвестиционных ресурсов с помощью косвенных методов регулирования инвестиционной деятельности осуществляется опосредованно, автоматически, безадресно [5. – С. 48].

Таким образом, при управлении инвестиционной привлекательностью применяются правовые, административные, экономические и организационные группы методов. Они могут прямо или косвенно влиять на привлечение инвестиционных ресурсов в регион, повышая инвестиционную привлекательность территории.

Государственная инвестиционная политика в Республике Татарстан в настоящее время нацелена на формирование условий для динамично развивающихся секторов экономики. В регионе реализуется комплекс законодательных, организационных и исполнительных мероприятий, имеющих целью создание благоприятных факторов для привлечения инвестиций в экономику Республики Татарстан для участников инвестиционного процесса, активизирующих инвестиционную деятельность, повышающих производственную эффективность и решающих социальные проблемы.

Рассмотрим основные правовые инструменты управления инвестиционной деятельностью на территории Республики Татарстан. Так, основными нормативно-правовыми актами являются:

1) Закон Республики Татарстан от 25 ноября 1998 г. № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан». Главным предметом регулирования данного закона является инвестиционная деятельность субъектов инвестиционного процесса, которые направляют денежные средства в новое строительство или ремонт действующих предприятий, на приобретение оборудования и др.;

2) Закон Республики Татарстан от 19 июля 1994 г. № 2180-ХII «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан», который регулирует инвестиционную деятельность с участием иностранных вложений, содержит основную информацию о порядке защиты прав и интересов иностранных инвесторов и инвестиций, а также предоставление им государственной поддержки;

3) Указ Президента Республики Татарстан от 18 июня 2012 г. № УП-477 «Об Инвестиционной декларации Республики Татарстан», разработанный для создания в субъекте благоприятного инвестиционного климата, который построен на принципах равенства, вовлеченности, прозрачности и эффективной практики.

4) Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 г. № 50-ЗРТ «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан», который определяет полномочия государственных органов власти в сфере государственно-частного партнерства. Государственно-частное партнерство на территории Республики Татарстан привлекает частные инвестиции в экономику в основном для инфраструктурного развития и для того, чтобы обеспечить доступность и повысить качество производимых товаров, работ и услуг.

В Республике Татарстан повышенное внимание уделяется уменьшению административных барьеров. В целях снижения административных барьеров в регионе было принято Постановление от 20 февраля 2013 г. № 115 «Об утверждении Временного регламента взаимодействия субъектов инвестиционной деятельности по содействию в реализации инвестиционных проектов на территории Республики Татарстан по принципу «одного окна». «Одно окно» помогает инвестору экономить время при реализации инвестиционного проекта, так как все услуги оказываются в одном месте.

Помимо этого, данный документ формирует порядок оказания государственной поддержки инвесторам. Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства от 31 января 2017 г. № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» в Республике Татарстан ответственные министерства реализуют 12 целевых моделей, направленных на упрощение бизнес-процедур. Некоторые из этих целевых моделей выполнены на 100%. Эти выполненные модели направлены на развитие механизмов поддержки инвестиционной деятельности, на качество инвестиционного

портала, на эффективность процесса привлечения инвестиций, на регистрацию земельных прав, а также на подключение к водоснабжению, газоснабжению и электроснабжению.

В соответствии с положениями Закона Республики Татарстан от 25 ноября 1998 г. № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» и Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 мая 1999 г. № 284 «Об утверждении Положения о порядке предоставления государственной поддержки предприятиям и организациям, реализующим инвестиционные проекты в Республике Татарстан» предоставляются финансовые и инфраструктурные меры государственного управления инвестиционной деятельностью.

К основным финансовым инструментам поддержки относятся: предоставление бюджетных кредитов и государственных гарантий по инвестиционным проектам; обеспечение участников инвестиционной деятельности льготными условиями предоставления земельных участков; развитие лизинга (финансовой аренды); поручительство; предоставление налоговых льгот и др.

В Татарстане механизм государственной поддержки предприятий и организаций в форме предоставления льгот по налогам детально проработан и находит широкое применение. В соответствии с Законом Республики Татарстан от 28 ноября 2003 г. № 49-ЗРТ «О налоге на имущество организаций», Законом Республики Татарстан от 2 августа 2008 г. № 53-ЗРТ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» и Законом Республики Татарстан от 10 октября 2011 г. № 68-ЗРТ «Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Татарстан», который позволяет повысить эффективность предоставляемых налоговых льгот, ставки выглядят следующим образом (табл. 2).

Льготы по налоговым ставкам и инвестиционному налоговому кредиту предоставляются на срок окупаемости инвестиционного проекта. Важно отметить, что, если льготы даны юридическим лицам, то данный срок не может быть больше 7 лет. В случае назначения льготных налоговых ставок в сфере машиностроения срок

не может превышать 13 лет с момента начала инвестиционного процесса.

Таблица 2
Ставки по налоговым льготам в Республике Татарстан

Тип льготы	Льготная ставка, %
Налог на прибыль	13,5
Налог на имущество	0
Земельный налог	0
Инвестиционный налоговый кредит	½ ключевой ставки ЦБ РФ

Кроме финансовой поддержки в Республике Татарстан предоставляется и инфраструктурная поддержка, которая способствует привлечению инвестиций в регион. Для этого создана вся необходимая инфраструктура (рис. 1).

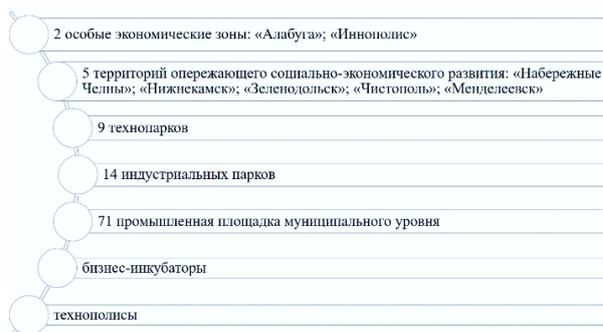


Рис. 1. Инвестиционная инфраструктура в Республике Татарстан

Источник: URL: <https://ru.investinrussia.com/data/image/regions/e-Guide-to-investment-Tatarstan-2020.pdf> (дата обращения: 21.11.2021).

Рассмотрим основные показатели деятельности особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития Республики Татарстан за 2020 г. (табл. 3).

Одной из эффективных площадок промышленно-производственного типа является ОЭЗ «Алабуга»¹. Среди резидентов данной зоны следует выделить такие всемирно известные компании, как Ford, 3M, Rockwool, Air Liquide, Armstrong. Инвестиционные проекты реализуются в перспективных высокотехнологичных отраслях: нефтехимической, автомобильной и строительной. В ОЭЗ «Алабуга» за период функционирования было

¹ Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алабуга». – URL: <https://alabuga.ru/ru/> (дата обращения: 30.05.2020).

привлечено 144,9 млрд рублей государственных инвестиций, зарегистрировано 57 компаний-резидентов, создано 6 971 новых рабочих мест. ОЭЗ «Алабуга» предоставляет такие налоговые льготы: по налогу на прибыль ставка составляет 2% в первые пять лет, в следующие пять лет ставка повышается до 7%, затем по истечении 10 лет налог на прибыль будет исчисляться по ставке 15,5%; ставка налога на имущество и на землю, транспортный налог и таможенные пошлины составляет 0% на 10 лет.

Таблица 3
Итоги деятельности ОЭЗ и ТОСЭР
Республики Татарстан на 2020 г.

ОЭЗ и ТОСЭР	Общая сумма инвестиций, млрд руб.	Общее количество рабочих мест, ед.	Количество резидентов, ед.
ОЭЗ «Алабуга»	144,9	6971	57
ОЭЗ «Иннополис»	31,9	3931	115
ТОСЭР «Набережные Челны»	15,4	5632	39
ТОСЭР «Нижнекамск»	1,7	356	20
ТОСЭР «Зеленодольск»	1,9	99	26
ТОСЭР «Менделеевск»	0,29	36	4
ТОСЭР «Чистополь»	0,63	331	13

* Источник: URL: <https://ru.investinrussia.com/data/image/regions/e-Guide-to-investment-Tatarstan-2020.pdf> (дата обращения: 21.11.2021).

В Республике Татарстан активно развивается также ОЭЗ технико-внедренческого типа «Иннополис», которая содействует организациям, реализующим инвестиционные проекты в сфере высоких технологий¹.

На 2020 г. в «Иннополисе» объем инвестиций составил 31,9 млрд рублей, создано 3 931 рабочих мест, и количество резидентов составило 115 единиц. ОЭЗ «Иннополис» представляет такие же налоговые льготы как ОЭЗ «Алабуга».

В Республике Татарстан на 2020 г. функционировало 5 территории опережающего социально-экономического развития. Их создание позволяет

диверсифицировать экономику, уменьшить подвластность градообразующим предприятиям, улучшить инвестиционную привлекательность региона, создать новые рабочие места, а также привлечь инвестиции в регион.

Ключевыми направлениями производственной деятельности резидентов являются производство: продуктов питания и напитков, продукции предприятий химической и фармацевтической, деревообрабатывающей, мебельной и целлюлозно-бумажной промышленности, а также другой готовой продукции.

ТОСЭР дает резидентам льготы по налогам и тарифам на страховые взносы, представляет следующие налоговые льготы: по налогу на прибыль – 5% в первые пять лет, 12% – в следующие пять лет; ставка налога на созданное с нуля или имущество, купленное по договору, и земельный налог составляет 0%; транспортный налог равен от 25 руб. от 100 л. с.

Для повышения эффективности работы по привлечению инвестиционных ресурсов в экономику региона и обеспечения комплексного и единого сопровождения инвестиционных проектов было создано Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан.

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 1 июня 2011 г. № УП-298 «Об Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан» агентство является исполнительным органом специальной компетенции по управлению и развитию инвестиционной привлекательности.

При обращении в Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан, которое работает по принципу «одного окна», инвестор получает все необходимые услуги в одном месте.

Этот процесс проходит в несколько этапов (рис. 2).

Для обеспечения открытости данных об инвестиционной деятельности в регионе, для повышения инвестиционной привлекательности Республики Татарстан среди участников инвестиционного процесса, в том числе иностранных инвесторов, для передачи точной и актуальной информации об инвестиционных проектах и условиях привлечения инвестиций в регион, представления инвестиционного потенциала, а также для

¹ Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Иннополис». – URL: <http://innopolis.ru/> (дата обращения: 30.05.2020).

развития системы поддержки инвесторов в режиме «одного окна» в регионе функционирует Инвестиционный портал.

Данный портал был разработан на основе лучших мировых практик, он содержит всю необходимую информацию для привлечения инвестиционных ресурсов и доступен на 11 языках¹.



Рис. 2. Этапы получения услуг инвестором в Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстана

Источник: URL: <http://tida.tatarstan.ru/> (дата обращения: 30.05.2020).

Для улучшения инвестиционной привлекательности и привлечения инвестиций в Республику Та-

тарстан создан Инвестиционный совет. Организация деятельности этого коллегиального совещательного органа, его цели, задачи и полномочия отражены в Указе Президента Республики Татарстан от 5 июля 2012 г. № УП-538 «Об образовании Инвестиционного совета Республики Татарстан».

В соответствии с вышеназванным нормативно-правовым актом Инвестиционный совет занимается:

- 1) анализом инвестиционных проектов, в том числе определяет, реализуем ли данный проект на территории региона;
- 2) определением ключевых направлений развития государственно-частного партнерства;
- 3) мониторингом и контролем хода реализации и результатов инвестиционных проектов;
- 4) снижением административных барьеров, в том числе с точки зрения уменьшения сроков и упрощения процедуры выдачи разрешений;
- 5) оказанием государственной поддержки инвестиционным проектам;
- 6) стимулированием инвестиционной деятельности.

В заключение можно сделать вывод, что Республика Татарстан при управлении инвестиционной привлекательностью применяет правовые, административные, экономические и организационные механизмы, которые способствуют повышению инвестиционной привлекательности региона. Используя инструменты управления этих методов, Татарстан привлекает не только отечественных, но и иностранных инвесторов на территорию, тем самым способствуя росту экономики.

Список литературы

1. Голованова Л. А. Совершенствование экономического механизма регулирования инвестиционной привлекательности региона // Вестник Тихоокеанского государственного университета. – 2018. – № 3 (50). – С. 91–100.
2. Костина Е. И. Методы и модель управления, повышающие инвестиционную привлекательность региона // Экономический обозреватель. – 2018. – № 2. – С. 4–8.
3. Миргалеева И. В., Жилина Н. Н. Методы управления инвестиционной привлекательностью региона // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2018. – Т. 1. – № 4. – С. 33–37.
4. Никулина Е. В., Гайворонская М. А. Совершенствование механизма инвестиционного обеспечения экономики региона // Региональная экономика: теория и практика. – 2017. – Т. 15. – № 8 (443). – С. 1478–1487.
5. Филиппова И. А. Управление инвестиционной привлекательностью региона: теоретический аспект // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2015. – № 22. – С. 42–48.

¹ URL: <http://invest.tatarstan.ru/> (дата обращения: 30.05.2020).