

Деятельность Следственного комитета Российской Федерации в сфере борьбы с коррупцией в жилищно-коммунальном секторе

Д. А. Кунев

руководитель организационно-аналитического отдела Главного управления процессуального контроля Следственного комитета Российской Федерации, подполковник юстиции.
Адрес: Следственный комитет Российской Федерации, 105005, Москва, Технический переулок, д. 2.
E-mail: krim.lab@rea.ru

Activity of Investigative Committee of the Russian Federation in the Sphere of Fight against Corruption in Housing-and-Municipal Sector

D. A. Kunev

Head of the Organizational and Analytical Department of the Head Department of Procedural Control of the Investigative Committee of the Russian Federation, Lieutenant Colonel of Justice.
Address: Investigative Committee of the Russian Federation, 2 Technical Lane, Moscow, 105005, Russian Federation.
E-mail: krim.lab@rea.ru

Аннотация

В данной статье автор проанализировал деятельность Следственного комитета Российской Федерации с точки зрения борьбы с коррупционными преступлениями в жилищно-коммунальном секторе. Благодаря изучению и анализу ведомственных статистических данных, материалов ряда уголовных дел по данной группе преступлений, автор представляет вниманию читателей схемы совершения коррупционных преступлений в сфере ЖКХ, в числе которых широко распространенное взяточничество. Наряду с этим отмечаются составы преступлений, которые чаще всего совершаются в данной отрасли экономической деятельности, приводится их процентное соотношение. Осуществляя профилактические мероприятия, деятельность Следственного комитета Российской Федерации также направлена на повышение качества предварительного следствия и соблюдение законности при принятии процессуальных решений и выполнении следственных действий.

Ключевые слова: коррупция, профилактика, Следственный комитет Российской Федерации, борьба с коррупцией, взяточничество, Национальный план по противодействию коррупции, жилищно-коммунальное хозяйство, преступление.

Abstract

In this article the author analyzes the activities of the Investigative Committee of the Russian Federation from the point of view of fight against corruption in the housing sector. Through the study and analysis of departmental statistical data, materials of some criminal cases on the crimes, the author presents to the readers schema corruption offenses in the sphere of housing, including widespread bribery. Along with this, there are offences that often occur in this sector of economic activity, given their percentage. Carrying out preventive activities, the activities of the Investigative Committee of the Russian Federation also aims to improve the quality of preliminary investigation and observance of legality when taking procedural decisions and perform investigative actions.

Keywords: corruption, prevention, Investigation Committee of the Russian Federation, fight against corruption, bribery, the national plan for countering corruption, housing and utilities, crime.

Следственный комитет Российской Федерации является одним из ключевых ведомств правоохранительной системы в сфере борьбы с правонарушениями, допускаемыми в жилищно-коммунальном секторе экономики. К одному из приоритетных направлений деятельности в указанной области относится противодействие коррупции и борьба с ее

широко распространенным проявлением – взяточничеством.

В 2015 г. Следственным комитетом Российской Федерации совместно с МВД России организовано исполнение мероприятий, предусмотренных подпунктом «г» пункта 17 Национального плана противодействия коррупции на 2014–2015 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации от

11 апреля 2014 № 226¹, в соответствии с которым требовалось провести комплекс следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий по выявлению и пресечению взяточничества и посредничества во взяточничестве в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования и коррупционных преступлений в системе жилищно-коммунального хозяйства.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства привлекает недобросовестных чиновников прежде всего высоким уровнем доходности. При этом отрасль характеризуется наличием целого ряда неразрешенных долгие годы проблем. К примеру, экспертами Общественной палаты Российской Федерации выделяются несовершенство нормативного обеспечения, в том числе в регулировании тарифной политики, процедурные, организационные и финансовые возможности переселения людей из аварийного жилья, вопросы капитального ремонта и обслуживания многоквартирных домов, а также ответственности организаций коммунального сектора за некачественное предоставление услуг и фальсификацию, равно как и ответственности потребителей [1].

Как результат, имеют место факты вымогательства должностными лицами взяток в виде «откатов» за выделение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства бюджетных средств (в том числе средств госкорпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»), а также выделенных на муниципальные программы для поддержания деятельности объектов жилищно-коммунального хозяйства, проведения капитального ремонта жилого фонда), а также факты нецелевого использования и хищения денежных средств, направляемых на указанные цели.

В первом полугодии 2015 г. в следственные органы Следственного комитета Российской Федерации поступило 196 сообщений о преступлениях коррупционной направленности в сфере жилищно-коммунального хозяйства. По результатам проверки поступивших сообщений возбуждено 174 уголовных дела.

По направленным в указанный период в суд уголовным делам предъявлено обвинение 104 лицам в совершении 170 преступлений.

Более половины совершенных в сфере жилищно-коммунального хозяйства преступлений – это присвоение и растрата (59%), значительно реже выявляются такие преступления, как мошенничество (13%), коммерческий подкуп (7%), злоупотребление полномочиями (6%) и получение взятки (4%).

В качестве примера успешной совместной работы следственных органов Следственного комитета и подразделений органов внутренних дел Российской Федерации можно привести уголовное дело, расследованное следственным управлением Следственного комитета по Мурманской области. В результате проведения оперативно-разыскных мероприятий сотрудниками областного УЭБиПК при получении предмета коммерческого подкупа в сумме 12,5 млн рублей задержан генеральный директор ГОУП «Мурманскводоканал» Е. Указанные денежные средства он получил за подписание дополнительного соглашения с подрядной организацией, которая осуществляла расширение и реконструкцию канализационных систем в Мурманске, заинтересованной в дальнейшем продолжении работ. Действия Е. квалифицированы по части третьей статьи 204 УК РФ. Приговором суда Е. признан виновным в инкриминируемом ему преступлении.

В 2015 г. завершено расследование ряда уголовных дел о коррупционных преступлениях в сфере жилищно-коммунального хозяйства, совершенных в прошлые годы, по которым судом постановлены обвинительные приговоры. К примеру, собранные следственными органами Следственного комитета по Пермскому краю доказательства признаны судом достаточными для вынесения приговора двум бывшим руководителям управляющих компаний, которые признаны виновными в совершении преступлений, предусмотренных частями третьей, четвертой статьи 160, статьей 196 УК РФ. В ходе следствия были добыты доказательства, подтверждающие, что соучастники преступления часть денежных средств, полученных от населения в качестве оплаты за оказанные коммунальные услуги, не перечисляли на расчетные счета ресурсоснабжающих организаций, присваи-

¹ Собрание законодательства РФ. – 2014. – 14 апреля. – № 15. – Ст. 1729.

вая их себе. Такие действия повлекли неспособность одной из компаний в полном объеме удовлетворить требования кредиторов и исполнить обязанность по уплате платежей в адрес ресурсоснабжающих организаций. В связи с этим она была признана банкротом. Общая сумма похищенных денежных средств составила более 39,5 млн рублей. Приговором суда одному из виновных назначено наказание в виде 7 лет, второму – в виде 6 лет лишения свободы.

Нельзя не отметить нарушения, допускаемые при начислении коммунальных платежей.

Примером является уголовное дело, возбужденное в отношении главы городского поселения Республики Карелия П., по пункту «в» части пятой статьи 290 УК РФ и его соучастника Ф. по пункту «б» части третьей статьи 291.1 УК РФ, по факту получения через посредника от представляющего интересы общества с ограниченной ответственностью взятки в сумме 500 тыс. рублей за вынесение постановления об установлении платы за содержание и ремонт жилых помещений многоквартирных домов, находящихся в управлении указанной коммерческой организации.

В ходе следствия доказан еще один факт преступной деятельности П., а именно получение взятки в сумме 90 тыс. рублей за незаконные действия по заключению без проведения аукциона муниципального контракта на выполнение работ по текущему ремонту дорожно-мостового хозяйства в городском поселении, а также за бездействие подчиненных ему сотрудников администрации при рассмотрении в арбитражном суде дела по одному из предъявленных администрации поселения исков.

В текущем году по уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности, совершенных в сфере жилищно-коммунального хозяйства в порядке части второй статьи 158 УК РФ внесено 93 представления об устранении обстоятельств, способствующих совершению преступлений, и иных нарушений закона. По результатам к дисциплинарной ответственности привлечены 23 лица, а в 54 случаях приняты иные организационные и практические меры,

направленные на устранение выявленных обстоятельств.

Например, следственным управлением Следственного комитета по Республике Саха (Якутия) расследовано уголовное дело по обвинению главного бухгалтера МУП «ЖКХ Верхоянского района» С. в совершении двух эпизодов преступлений, предусмотренных частью третьей статьи 159 УК РФ, которыми причинен ущерб в размере 190 тыс. рублей. В ходе предварительного следствия главе муниципального образования «Верхоянский район» в порядке части второй статьи 158 УК РФ направлено представление, по результатам рассмотрения которого проведена работа по налаживанию ежегодных финансовых проверок названного МУП.

Основные усилия Следственного комитета Российской Федерации по совершенствованию работы в сфере борьбы с преступлениями коррупционной направленности, в том числе совершенными в сфере жилищно-коммунального хозяйства, направлены на повышение качества предварительного следствия, сокращение сроков расследования преступлений, соблюдение законности при принятии процессуальных решений и выполнении следственных действий.

Приняты меры по обеспечению следственных органов Следственного комитета информационно-методическими материалами по широкому кругу вопросов, возникающих при расследовании уголовных дел и проверке сообщений о преступлениях рассматриваемой категории.

Значительное внимание уделяется совершенствованию межведомственного взаимодействия с правоохранительными органами Российской Федерации.

В Следственном комитете разработан проект межведомственного положения «О порядке межведомственного взаимодействия в сфере борьбы с преступлениями коррупционной направленности», который проходит согласование с МВД России и ФСБ России.

Результаты проведенной работы позволяют вычлнить ряд проблем правового характера, решение которых позволят более эффективно противостоять коррупционной преступности в жилищно-коммунальном секторе. Среди них фактическое отсутствие в настоящее время криминализации подкупа,

совершенного в связи с выполнением профессиональных обязанностей. Состав таких преступлений, как получение взятки (ст. 290 УК РФ) и коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ), предполагает наличие специального субъекта преступления, соответственно должностного лица либо лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой организации. Легальное определение указанных понятий закреплено в примечаниях к статьям 285 и 201 УК РФ. Согласно указанным нормам, должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Вместе с тем следователи Следственного комитета Российской Федерации нередко сталкиваются с ситуациями, когда лицо, являющееся в силу своих полномочий должностным лицом, но получившее, к примеру, денежные средства за совершение действий, связанных с выполнением им отдельных профессиональных обязанностей, не несет уголовной ответственности. Особое значение подобные коррупционные практики приобретают в сфере жилищно-коммунального хозяйства, где совершение многих коррупционных преступлений связано с исполнением про-

фессиональных обязанностей (например, выполнение работ по ремонту сантехники и электрики в жилом фонде, включая оперативность реагирования на поступившие заявки и качество проведенных работ, или техническое формирование списка управляющих компаний и ТСЖ для включения в программу капитального ремонта жилого фонда), не относящихся к организационно-распорядительным или административно-хозяйственным функциям.

Отсутствие уголовной ответственности за подобные действия, на наш взгляд, создает возможность для широчайшего распространения бытовой коррупции в упомянутой сфере. При этом следует обратить внимание, что в Уголовном кодексе РСФСР (1960 г.) в отличие от действующего УК РФ существовала статья 156.2 «Получение незаконного вознаграждения от граждан за выполнение работ, связанных с обслуживанием населения» (введена Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 21 сентября 1981 г.). После прекращения действия указанной нормы в российском уголовном законе образовался существенный правовой вакуум, оказывающий влияние на распространение бытовой коррупции и общее формирование общественного мнения об уровне эффективности государственной политики в сфере противодействия коррупции.

Работу по совершенствованию предварительного следствия и оперативно-разыскной деятельности, направленную на выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, совершаемых в системе жилищно-коммунального хозяйства, планируется продолжать. Вместе с тем эффективность этой работы во многом зависит от оперативного и качественного реформирования действующего законодательства в указанной сфере.

Список литературы

1. Доклад об эффективности проводимых в Российской Федерации антикоррупционных мероприятий и участии институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики за 2013 год // www.oprf.ru/files/2014dok/doklad_antikorrupciya_2013_itog.pdf
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 01.05.2016).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 01.05.2016).