

Анализ нормативно-правовой базы внешней политики и приграничного сотрудничества в России¹

Т. А. Витульева

старший преподаватель междисциплинарной кафедры,
научный сотрудник отдела науки
Улан-Баторского филиала РЭУ им. Г. В. Плеханова,
соискатель кафедры государственного и муниципального управления
РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Адрес: Улан-Баторский филиал РЭУ им. Г. В. Плеханова,
210351, Монголия, г. Улан-Батор, проспект Мира, д. 131
E-mail: t-vituleva@mail.ru

Analysis of the Regulatory Framework of Foreign Policy and Cross-Border Cooperation in Russia²

T. A. Vitulyeva

Candidate of the Department of State and Municipal Management
Plekhanov Russian University of Economics.

Address: Ulan Bator branch of Plekhanov Russian University of Economics,
131 Peace Avenue, Ulan-Bator, 210351, Mongolia
E-mail: t-vituleva@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы реализации внешней политики Российской Федерации и их относительная последовательность с развитием приграничных регионов страны. Цель исследования – изучить взаимосвязь внешней и внутренней политики Российской Федерации, а также их взаимовлияние друг на друга через анализ нормативно-правовой базы. В ходе проведения исследования были использованы методы анализа, синтеза, индукции, дедукции, сравнения и сопоставления различных нормативно-правовых актов Российской Федерации. Автор рассматриваются положения основополагающих документов, относительно внешнеполитического курса и приграничного сотрудничества в Российской Федерации. В статье сделаны авторские выводы, позволяющие соотнести вектор внешней политики с развитием приграничного сотрудничества с зарубежными странами-соседями. Автор выявлено, что рассматриваемые документы взаимосвязаны и не противоречат друг другу. В свою очередь планомерная, взвешенная, грамотно выстроенная внешняя политика Российской Федерации свидетельствует о следовании намеченному курсу развития страны с учетом отстаивания национальных интересов и приоритетов государства на мировой арене. Однако внешняя политика страны не имеет устойчивой стратегии осуществления деятельности относительно приграничного сотрудничества, так как в документах четко не прописан эффективный механизм такой деятельности, а также в них не прописаны целевые показатели механизма реализации по отдельным статьям.

Ключевые слова: внешняя политика, внутренняя политика, приграничное сотрудничество, Россия, нормативно-правовая база, приграничные регионы.

Abstract

The article considers the issues of the implementation of the foreign policy of the Russian Federation and their relative sequence with the development of the border regions of the country. The purpose of the study is to study

¹ Статья подготовлена при поддержке гранта «Шаг в науку-2021» РЭУ им. Г. В. Плеханова «Особенности механизма управления приграничной территорией на основе анализа устойчивости социально-экономического развития регионов ДФО РФ».

² The article was prepared with the support of the grant "Step into Science-2021" of Plekhanov Russian University of Economics "Features of the management mechanism of the border area based on the analysis of the sustainability of socio-economic development of the regions of the Far Eastern Federal District of the Russian Federation".

the relationship between the foreign and domestic policies of the Russian Federation, as well as their mutual influence on each other through the analysis of the regulatory framework. In the course of the study, methods of analysis, synthesis, induction, deduction, comparison and comparison of various regulatory legal acts of the Russian Federation were used. The author examines the provisions of the fundamental documents concerning the foreign policy course and cross-border cooperation in the Russian Federation. The author's conclusions are made in the article, which make it possible to correlate the vector of foreign policy with the development of cross-border cooperation with foreign neighboring countries. The author revealed that the documents under consideration are interrelated and do not contradict each other. In turn, the planned, balanced, well-structured foreign policy of the Russian Federation testifies to the adherence to the planned course of development of the country, taking into account the defense of national interests and priorities of the state on the world stage. However, the country's foreign policy does not have a sustainable strategy for implementing activities regarding cross-border cooperation, since the documents do not clearly prescribe an effective mechanism for such activities, nor do they prescribe clear targets for the implementation mechanism for individual articles.

Keywords: foreign policy, domestic policy, cross-border cooperation, Russia, regulatory framework, cross-border regions.

Введение

Основополагающим фактором обогащения любого государства является установление и развитие отношений с другими государствами и народами. Взаимоотношения между государствами осуществляются на различных уровнях через проведение грамотной внешней и внутренней политики. При этом внешняя политика страны как часть политического процесса является продолжением внутренней политики и отождествляет приоритеты государства во взаимоотношениях с миром за пределами ее границ. Основные цели внешней политики – обеспечение благоприятных условий для реализации международных интересов государства, национальной безопасности и благополучия народа.

Россия, занимая ведущую позицию в современном мире, имеет огромную территорию, богатую залежами природных ресурсов, мощный оборонный комплекс, огромный интеллектуальный потенциал, входит в состав пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН. Проводимая внешнеполитическая стратегия Российской Федерации оказывает влияние на решение международных проблем, формирование мировой повестки дня, организацию нового порядка в мире.

Все вышеизложенное обуславливает актуальность и высокую значимость выбранной темы исследования.

Вопросы внешней политики государства затронуты в работах таких отечественных ученых, как В. К. Егоров¹, М. М. Лебедева², Р. Т. Мухаев³, М. Ю. Зеленков⁴, Е. М. Щербина [31], Л. В. Милова [20], Ю. Я. Терещенко [26], А. В. Филиппов⁵, А. А. Борисенков [4].

Вопросы приграничного взаимодействия в различных сферах сотрудничества России с зарубежными странами рассмотрены в трудах Л. Б. Вардомского [6], С. С. Артоболевского [2], В. В. Котилко, Ф. С. Пашенных, Х. М. Джантаева [15], В. А. Колосова [22], А. Б. Володина [23], О. Ю. Дубровина, О. В. Плотникова [12].

Международное приграничное сотрудничество России с позиции взаимодействия с европейскими странами рассмотрено в работах А. В. Кузнецова, О. В. Кузнецовой [16], П. В. Дружинина [11], Г. В. Федорова [28], И. В. Логвинова [18] и др.

Детальные многолетние исследования в различных аспектах приграничного сотрудничества России и Беларуси проведены такими авторами, как Р. А. Абрамов, М. Н. Кулапов, М. С. Соколов [1], М. Н. Сурилов [25] и др. Б. А. Досова [10], А. С. Ивочкина [13], О. Г. Орлова [21] и др. в своих исследованиях рассматривают особенности приграничного сотрудничества регионов России и Казахстана.

В последнее время множество исследований были посвящены аспектам приграничного сотрудничества российских регионов Дальневосточного

¹ Энциклопедия государственного управления в России : в 2 т : 995 понятий, терминов и статей-справок / под общ. ред. В. К. Егорова. – М. : РАГС, 2008.

² Лебедева М. М. Мировая политика : учебник для бакалавров. – М. : КноРус, 2013.

³ Мухаев Р. Т. Политология : учебник для студентов юридических и гуманитарных факультетов. – М. : ПРИОР, 2000.

⁴ Зеленков М. Ю. Политология : учебник. – М. : Дашков и К°, 2015.

⁵ Филиппов А. В., Новейшая история России, 1945-2006 гг. – М. : Просвещение, 2007.

федерального округа Российской Федерации с приграничными территориями Монголии и Китая. Авторы А. Е. Лысенко¹, С. Цзоу [29], А. Л. Вороненко, С. В. Грейзик [7], М. В. Триняк, Т. Н. Кучинская [27], С. Ю. Черников [30] и др. рассматривают основные направления, тенденции и перспективы приграничного и регионального сотрудничества России и Китая. Такие исследователи, как Н. И. Атанов, В. С. Потаев, Г. Ю. Субанакоев [24], Э. В. Батунаев, Ю. Г. Григорьева [3], З. Ю. Д. Дондоков, Г. О. Борисов, В. О. Намжилова [8] и др. в своих работах подробно анализируют торгово-экономические, культурные, образовательные сферы взаимодействия приграничных российских регионов с аймаками Монголии.

Проблема исследования заключается в отсутствии единой и понятной траектории развития приграничного сотрудничества, нехватке четкого механизма реализации управления приграничными территориями, в том числе по целевым критериям и показателям эффективности приграничного международного сотрудничества и развития.

Целью исследования выступает изучение современной нормативно-правовой базы Российской Федерации в сферах внутренней и внешней политики с учетом развития международного сотрудничества и взаимодействия через приграничные территории Российской Федерации.

Задачами работы являются изучение, последовательное рассмотрение и анализ основных документов современной нормативно-правовой базы внешней и внутренней политики Российской Федерации, формирующих стратегическое направление развития приграничного взаимодействия регионов с зарубежными странами-соседями.

Результаты

В ходе исследования были проанализированы варианты дефиниций различных авторов к терминам «внешняя политика», «внешнеполитическая стратегия», «приграничное сотрудничество», а также рассмотрены особенности положений нормативно-правовой базы.

Так, В. К. Егоров под внешней политикой предлагает понимать «деятельность государства на международной арене, регулирующую отношения

с другими субъектами внешнеполитической деятельности – государствами, их союзами и блоками, зарубежными общественными объединениями, всемирными и региональными международными организациями»².

А. Ю. Мельвиль определяет внешнюю политику как «действия государства и его институтов за пределами своей суверенной территории для реализации национальных интересов»³. Однако такое определение содержит неточности, так как действия институтов государства могут быть приняты высшими учреждениями только в пределах такого государства, а также направлены на решение задач как внутренней, так и внешней политики. Г. Монгентау отмечает, что государство в рамках реализации внешней и внутренней политики преследует главную цель – борьбу за господство, а «разница заключается лишь в модификации условий во внутренней и международной сферах» [32. – С. 4–15].

В свою очередь А. А. Борисенков подходит к определению как пониманию сущности политики вообще, а также с позиции ее назначения [4].

Внешнеполитическая стратегия является частью внешней политики государства. Для стратегии характерно то, что она разрабатывается на определенный временной промежуток, обладает вектором направленности, обусловленным темпами реализации политики.

С. А. Проскурин обращает внимание на схожесть внешней политики и внешнеполитической стратегии, но при этом считает, что последнее понятие включает в себя основную концепцию реализации внешней политики, а также ресурсы государства, необходимые для обеспечения национальных интересов как в мирное, так и военное время. А. А. Косорукова также отмечает важность использования имеющихся у государства ресурсов в изменяющейся системе отношений [14].

Понятия «внешняя политика» и «приграничное сотрудничество» неразрывно связаны между собой. Приграничное сотрудничество может рассматриваться как часть стратегии реализации внешней политики, способной оказать влияние на уровень развития и качество приграничного взаимодействия граничащих государств.

¹ Политология / под ред. В. И. Буренко, В. В. Журавлева. – М., 2005. – С. 142.

² Энциклопедия государственного управления в России : в 2 т : 995 понятий, терминов и статей-справок / под общ. ред. В. К. Егорова. – М. : РАГС, 2008. – С.111–112.

³ Политология / А. Ю. Мельвиль и др. М., 2010. – С. 520.

В целом под приграничным сотрудничеством следует понимать действия органов власти, направленные на взаимодействие с сопредельными территориями в целях достижения их устойчивого развития, активизации международного сотрудничества и добрососедства. Ведущая роль при формировании стратегии приграничного сотрудничества возложена на законодательные и исполнительные органы власти федерального значения. Вопросы реализации и исполнения относятся к прерогативе органов исполнительной власти нижестоящих уровней бюджетной системы, так как они в большей степени взаимодействуют с органами власти сопредельных территорий.

Основополагающим документом взаимодействия Российской Федерации с зарубежными странами в приграничной сфере выступает Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 179-ФЗ (ред. от 8 декабря 2020 г.) «Об основах приграничного сотрудничества». В документе отражены главные доктрины приграничного сотрудничества России, здесь же дается основополагающее определение понятия «приграничное сотрудничество», под которым следует понимать международные и внешнеэкономические связи России с субъектами сопредельных государств на всех уровнях бюджетной системы (национальном, региональном, местном).

Реализация взаимодействия сотрудничества с зарубежными странами и их приграничными территориями возложена на органы власти и заинтересованные сообщества, осуществляющие приграничное сотрудничество на основе международных нормативно-правовых документов. Главной целью развития приграничного взаимодействия выступает поиск совместных решений аналогичных проблем на сопредельных территориях, укрепление внешнеполитических и экономических связей.

В своей работе П. Е. Доронина отмечает, что тематике приграничного сотрудничества придается значимость «важного резерва формирования атмосферы добрососедства во взаимоотношениях нашей страны (России) с сопредельными государствами» [9. – С. 300].

Рассматривая приграничное сотрудничество, стоит отметить, что на его уровень развития оказывают влияние геополитические факторы (географическое положение, развитость инфраструктуры, наличие природных ресурсов, сходство климатических условий, культуры, традиций и обычаев), которые способствуют взаимному совершенствованию

мер, направленных на улучшение качества жизни населения приграничных регионов.

Несмотря на то что на политической карте мира около 200 государств, интерес исследователей и политиков вызывает лишь небольшая группа из них, которая проводит активную внешнюю политику [17]. К данной группе относятся государства, которые занимают лидирующие позиции в современном мире. Стратегия внешней политики Российской Федерации также заслуживает внимания, так как оказывает влияние на события, происходящие на мировой арене.

Активная трансформация мирового порядка и современная структура международного сообщества воздействуют и на формирование стратегии внешней политики Российской Федерации. Выходят на первый план конкурентные преимущества стран, предъявляются требования к четкому планированию курса внешней политики государства, а также к разработке международных стратегий. Ключевыми компонентами России при переходе на демократический уклад после 1991 г. стали поиск ответов на вызовы и угрозы современности с целью формирования национально-государственных интересов, разработки внешнеполитических стратегий и концепций, в том числе приграничного сотрудничества.

Основные положения внешней политики Российской Федерации отражены в таких нормативно-правовых документах, как:

1. Конституция Российской Федерации. В данном документе установлена основа для реализации внешней политики государства. Роль внешнеполитической деятельности напрямую зависит от интеграционных процессов, стремления человечества к справедливому мировому правопорядку и повышения роли норм международного права. В основополагающем документе определены положения внутривнутриполитического регулирования и курс внешней политики Российской Федерации. Следует отметить, что данный документ в новой редакции с изменениями и дополнениями был одобрен всенародным голосованием 1 июля 2020 г. Так, в статье 67 отмечается, что Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности (статья 67.1, пункт 1), является правопреемником СССР на своей территории, а также правопродолжателем международных отношений (статья 67, пункт 2.1).

В соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находятся в том числе внешняя политика и международные отношения, международные договоры; вопросы войны и мира, внешнеэкономические отношения, координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации, выполнение международных договоров. Полномочия, определяющие основные направления внутренней и внешней политики Российской Федерации, а также право представлять Россию внутри страны и в международных отношениях возложены на Президента Российской Федерации.

В статью 79 Конституции Российской Федерации внесено изменение от 1 июля 2020 г., согласно которому решения межгосударственных органов, основанные на положениях международных договоров Российской Федерации не подлежат исполнению, если они противоречат Конституции Российской Федерации. Однако на основании пункта 5.1 статьи 125 Конституции Российской Федерации Конституционный Суд Российской Федерации имеет право решать вопросы, указанные в статье 79. Отмечается также, что Россия принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства (статья 79.1).

2. Концепция внешней политики Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. представляет «систему взглядов на базовые принципы, приоритетные направления, цели и задачи внешней политики Российской Федерации». В Концепции отражены ключевые положения внешнеполитической деятельности России, не противоречащие национальным интересам и стратегическим приоритетам. Особое внимание в документе уделено вопросам ценностных ориентиров регионов внешней политики страны, приоритетам Российской Федерации в решении глобальных проблем, состоянию и оценке современного мира и внешнеполитической деятельности Российской Федерации.

В новой редакции Концепции были учтены изменения современной геополитической ситуации в части возрастающей роли фактора силы России в международных отношениях. Впервые отмечено намерение препятствовать попыткам вмешательства во внутренние дела государств. Внимание уделено также рискам региональных конфликтов и эскалации кризисов.

В документе обозначена роль «мягкой силы», инструменты которой становятся неотъемлемой составляющей современной политики при решении внешнеполитических задач. Обращается внимание на усиление экономического соперничества и перераспределение сил в мире из-за смены технологического уклада в отраслях экономики.

3. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Документ является базовым по отношению к стратегическому планированию действий государства на его территории и за его пределами. На основании данного документа определяются национальные интересы и приоритеты Российской Федерации, ставятся главные цели, задачи в области внутренней и внешней политики. Все действия органов власти государства должны быть направлены на укрепление национальной безопасности России и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Основной целью ставится закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Реализация внешней политики неразрывно связана с обеспечением национальных интересов страны. Так, все внешнеполитические действия уполномоченных органов власти России должны быть направлены на образование стабильной и устойчивой системы международных отношений, основанной на международном праве и принципах равноправия и взаимного уважения. Недопускается вмешательство во внутренние дела государств, в приоритет ставится реализация взаимовыгодного сотрудничества, политического урегулирования глобальных и региональных кризисных ситуаций. В качестве центрального элемента такой системы международных отношений Россия рассматривает ООН и ее Совет Безопасности.

4. Концепция государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию (утв. Указом Президента Российской Федерации от 20 апреля 2014 г. № 259). В данной концепции определена система взглядов на цели, задачи, принципы и направления государственной политики в сфере содействия международному развитию. В документе отмечена важность участия в международных процессах, рассматриваемых в качестве одного из

эффективных механизмов решения глобальных и региональных проблем, противодействия новым вызовам и угрозам. Со стороны Российской Федерации оказывается помощь в данной сфере на двусторонней и многосторонней основе тем государствам, которые придерживаются курса добрососедства и союзничества с Россией. Кроме того, Россия оказывает помощь государствам, сотрудничество с которыми входит в национальные приоритеты страны.

Положения относительно военной, морской политики, информационной безопасности, противодействия терроризму в Российской Федерации прописаны в отдельных документах, содержащих официально принятые в Российской Федерации взгляды, не противоречащие Конституции Российской Федерации и друг другу.

Взаимосвязь основополагающих документов внешнеполитического курса Российской Федерации, безусловно, должна быть направлена и на внутреннее развитие субъектов Федерации, в частности речь идет о приграничных регионах, расположенных стратегически ближе к территориям соседних стран.

Основные положения относительно организации приграничного сотрудничества прописаны в Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации и Федеральном законе №179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества».

В Концепцию приграничного сотрудничества в Российской Федерации были внесены изменения после обновления положений Конституции Российской Федерации. Так, согласно документу, в ней отражены цели, факторы и направления деятельности органов власти различных уровней в сфере приграничного сотрудничества. В концепции описана роль приграничного взаимодействия через увязку с международной деятельностью государства. В основу принципов сотрудничества поставлена важность «взаимного уважения суверенитета и территориальной целостности других государств». В документе также отмечено значение развития приграничных связей субъектов Российской Федерации с сопредельными территориями иностранных государств, что способствует устойчивому социально-экономическому развитию регионов и муниципалитетов Российской Федерации, создает благоприятные условия для повышения благосостояния населения и стимулирует создание точек роста на приграничных территориях. В Концепции также отмечены различные виды и

направления деятельности приграничного сотрудничества. Отдельным разделом отмечены меры по стимулированию развития приграничного сотрудничества, в частности, направления совершенствования российской нормативно-правовой базы, сближения законодательства Российской Федерации и сопредельных государств по вопросам приграничного сотрудничества.

Отметим, что наблюдается ряд несоответствий в действующей Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации (утр. силу Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 2577) и положениях Федерального закона от 26 июля 2017 г. № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» (в ред. Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 429-ФЗ), а именно: разный состав основополагающих документов, регламентирующих деятельность в рамках приграничного сотрудничества, различия в упоминании принципов сотрудничества, в формулировке определения форм трансграничного взаимодействия. В связи с вышеизложенным требуется внести ряд поправок в части положений основных документов, регламентирующих приграничное сотрудничество в Российской Федерации.

Анализ нормативно-правовых документов в части внешней политики и приграничного сотрудничества России позволил сделать следующие основные выводы:

1) ключевые положения вышеизложенных документов взаимосвязаны и не противоречат друг другу;

2) правовой основой каждого из документов выступает Конституция Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации, нормативно-правовые акты Российской Федерации, а также принципы и нормы международного права. Концепция приграничного сотрудничества Российской Федерации тесным образом взаимосвязана с Концепцией внешней политики Российской Федерации;

3) национальные интересы, отраженные во всех концепциях и доктринах, направлены на защиту граждан во всех сферах жизнедеятельности; обеспечение национальной безопасности страны, сохранение ее территориальной целостности и суверенитета, противодействие глобальным угрозам и вызовам, соблюдение международного права и договоров;

4) документы являются основой для формирования и эффективной реализации государственной

политики, развития общественных отношений в различных областях, а также для разработки мер совершенствования систем обеспечения безопасности страны с учетом национальных приоритетов и интересов Российской Федерации;

5) наряду с развитием внешнеполитического курса Российской Федерации обоснована взаимосвязь с общей стратегией внутриполитического развития, в том числе приграничного сотрудничества, напрямую связанного с развитием регионов и муниципалитетов Российской Федерации, имеющих сопредельную территорию с иностранными государствами.

Планомерная, взвешенная, грамотно выстроенная внешняя политика Российской Федерации свидетельствует о следовании намеченному курсу развития страны с учетом отстаивания национальных интересов и приоритетов государства на мировой арене. Россия сегодня – один из главных акторов современных международных отношений.

Заключение

Внешнеполитическая стратегия Российской Федерацией направлена на обеспечение равноправного и активного участия в современной системе мирохозяйственных связей. При реализации стратегии внешней политики страна добивается учета российских интересов, создает условия для укрепления России на мировых рынках, расширяет внешнеэкономические связи, стремится развивать равноправный диалог со странами-партнерами, выступает за развитие международного сотрудничества.

Приграничные территории выступают важным объектом внешней политики современного курса развития государств и привлекают наибольший интерес исследователей. Как составляющая

часть международных отношений приграничное сотрудничество направлено на выстраивание конструктивного диалога в решении актуальных пограничных проблем на сопредельных территориях. В связи с глобальными и региональными изменениями барьеры, связанные с наличием границы, перестали существовать, а приграничные территории стали рассматриваться в качестве контактной зоны с возможностью осуществления эффективного социально-экономического и культурного сотрудничества.

Важно отметить, что внешняя политика России характеризуется открытостью, но не имеет четкой устойчивой стратегии. При этом документы не содержат эффективного механизма подготовки и осуществления деятельности во внешней политике и приграничном сотрудничестве, в них также не прописаны четкие целевые показатели механизма реализации по отдельным статьям, нет опоры на систему стратегического планирования на кратко-, средне-, долгосрочную перспективу внешнеполитических решений, однако присутствует последовательность и преемственность мероприятий.

В связи с вышеизложенным необходимо проведение последовательного и систематического обновления нормативно-правовой базы внутреннего и внешнего политического курса страны с учетом национальных приоритетов, территориальных особенностей каждого региона, международного права. Принимая во внимание специфику социально-экономического развития регионов и определение взаимоувязанных приоритетных направлений с учетом согласованности действий органов власти граничащих государств, особое внимание должно быть уделено вопросам приграничного взаимодействия с иностранными субъектами.

Список литературы

1. *Абрамов Р. А., Кулапов М. Н., Соколов М. С.* Тренды управления развитием приграничного сотрудничества геостратегических территорий в процессе формирования Союзного государства России и Беларуси // *Инновации и инвестиции*. – 2020. – №10. – С. 26–29.
2. *Артоболевский С. С.* Западный опыт реализации региональной политики: возможности и ограничения практического использования // *Региональные исследования*. – 2008. – № 3 (18). – С. 3–16.
3. *Батунаев Э. В., Григорьева Ю. Г.* Приграничное сотрудничество России и Монголии (на примере Республики Бурятия) // *Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право*. – 2020. – Т. 22. – № 1. – С. 30–45.

4. Борисенков А. А. О некоторых особенностях внешней политики // Социодинамика. – 2012. – № 1. – С. 55–79.
5. Вардомский Л. Б. Новые факторы приграничного сотрудничества стран СНГ [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.hse.ru/data/522/480/1238/Varmodsky.pdf> (дата обращения: 10.07.2021).
6. Вардомский Л. Б. Российское порубежье в условиях глобализации. – М., 2009.
7. Вороненко А. Л., Грейзик С. В. История и перспективы развития российско-китайского межрегионального приграничного сотрудничества на Дальнем Востоке // Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. – 2020. – № 3 (104). – С. 22–23.
8. Дондоков З. Ю. Д., Борисов Г. О., Намжилова В. О. Россия – Монголия – Китай: перспективы трехстороннего сотрудничества // Проблемы Дальнего Востока. – 2016. – № 1. – С. 93–101.
9. Доронина П. Е. Новая концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации: общая характеристика // Наукосфера. – 2021. – № 3–2. – С. 299–303.
10. Досова Б. А. Приграничное сотрудничество Казахстана и России – важнейшее звено двусторонних отношений между странами // Вопросы национальных и федеративных отношений. – 2020. – Т. 10. – № 12 (69). – С. 2911–2918.
11. Дружинин П. В. Особенности развития приграничных регионов // Регионоведение. – 2017. – Т. 25. – № 2 (99). – С. 200–216.
12. Дубровина О. Ю., Плотникова О. В. Международные связи регионов государств: характеристика и особенности. – М. : Норма; Инфра-М, 2016.
13. Ивочкина А. С. Приграничное сотрудничество России и Казахстана на современном этапе // Вестник ученых-международников. – 2020. – № 4 (14). – С. 28–39.
14. Косоруков А. А. Внешнеполитическая стратегия: концептуализация понятия. – URL: file:///C:/Users/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C/Downloads/Vneshnepoliticheskaya_strategiya_kontseptualizatsiya_ponyatiya.pdf
15. Котилко В. В., Пашенных Ф. С., Джантаев Х. М. Приграничные регионы России и опыт развития приграничных районов за рубежом. – М., 2016.
16. Кузнецов А. В., Кузнецова О. В. Изменение роли приграничных регионов в региональной политике стран ЕС и России // Балтийский регион. – 2019. – Т. 11. – № 4. – С. 58–75.
17. Лебедева М. М. Внешняя политика: исчезновение или перезагрузка? // Внешняя политика: вопросы теории и практики / под ред. П. А. Цыганкова. – М. : МГУ, 2009. – С. 32–42.
18. Логвинова И. В. Правовые и институциональные основы развития европейского межрегионального и приграничного сотрудничества // Социально-политические науки. – 2021. – № 3. – С. 112–118.
19. Лысенко А. Е. Проблемы и перспективы приграничного сотрудничества России и Китая // Modern Science. – 2020. – № 10–2. – С. 455–458.
20. Милова Л. В. История России XX начало XXI века. – М., 2006.
21. Орлова О. Г. Приграничное сотрудничество Волгоградской области и Республики Казахстан: направления, динамика, негативные факторы развития // Юг России: вызовы времени, открытия, перспективы : материалы XVI Ежегодной молодежной научной конференции. – Ростов н/Д., 2020.
22. Российское пограничье: вызовы соседства / под ред. В. А. Колосова. – М., 2018.
23. Российское пограничье: социально-политические и инфраструктурные проблемы / под ред. В. А. Колосова и А. Б. Володина. – М., 2016.
24. Российско-монгольское приграничье: современное состояние и перспективы развития. – Улан-Удэ : Изд-во Бурятского государственного университета, 2020.
25. Соколов М. С., Сурилов М. Н. Перспективы развития молодежного инновационного предпринимательства в условиях приграничного сотрудничества России и Беларуси // Инновации и инвестиции. – 2021. – № 3. – С. 27–30.
26. Терешенко Ю. Я. История России XX-XXI вв. – Ростов н/Д., 2004.
27. Триняк М. В., Кучинская Т. Н. Приграничное сотрудничество в рамках региональной модели «Северо-Восток КНР – Дальний Восток РФ»: современное состояние и перспективы // Россия и Китай: проблемы стратегического взаимодействия : сборник Восточного центра. – 2020. – №23. – С.14–19.

28. Федоров Г. М. Приморские субъекты Российской Федерации как особый тип приграничных регионов // Социально-экономическая география: история, теория, методы, практика. – Смоленск, 2016. – С. 364–369.
29. Цзоу С. Российско-китайские зоны приграничного сотрудничества: перспективы взаимодействия РФ и КНР // Россия и АТР. – 2020. – № 3 (109). – С. 134–150.
30. Черников С. Ю. Особенности торгово-инвестиционного взаимодействия России с Китаем // Экономика: проблемы, решения и перспективы. – 2016. – № 3. – С. 113–118
31. Щербина Е. М., Щербина Н. Г. Новые форматы и условия международного экономического сотрудничества для России // Universum: экономика и юриспруденция. – 2015. – № 7 (18). – С. 1–15
32. Morgenthau H. J. Politics among nations. The Struggle for power and peace. – New York, 1955. – P. 4–15.