

DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2411-118X-2021-3-26-31>

Особенности современных трендов торговли людьми (на примере Азербайджанской Республики)

С. Г. Каландарли

кандидат юридических наук, доцент, докторант Бакинского государственного университета

Адрес: Бакинский государственный университет, Akademik Zahid Xəlilov küçəsi-23.

E-mail: sona.galandarli@mail.ru

Features of Modern Trends Human Trafficking (on the Example of the Republic of Azerbaijan)

S. H. Kalandarli

PhD in Law, Associate Professor, Doctoral Student at Baku State University.

Address: Baku State University, Akademik Zahid Xəlilov küçəsi-23.

E-mail: sona.galandarli@mail.ru

Аннотация

Проблема торговли людьми – тяжелая и общественно опасная реальность современного мира. Сегодня проблема торговли людьми обретает инновационные тренды, связанные с глобальными достижениями научно-технического прогресса и применением их в преступных целях. Являющийся сам по себе опасно актуальным «живой» трафикинг в условиях открытости границ, неограниченного и недостаточно контролируемого экспорта преступных проявлений, несет в себе жесткую парадигму стремительно развивающихся направлений современного рабства. Исследование в заявленной области направлено на выявление основополагающих факторов и особенностей разнообразных форм торговли людьми в глобальном мире. Успешное противодействие торговле людьми зависит от правового обеспечения решения этой проблемы как на уровне международного, так и внутригосударственного права. Мировое сообщество, осознавая серьезность проблемы, предпринимает многотрендовые усилия, направленные на борьбу с этим преступным явлением. В статье автор определяет причины существования в мире практики продажи и эксплуатации людей, а также направления международных действий по формированию государственных политик в области предотвращения торговли людьми, безусловному и безоговорочному запрету подобного рода деяний, нивелированию условий, способствующих их развитию. Для достижения целей и выполнения задач исследования автором проанализированы документы международной политики, научная литература и другая информация в области торговли людьми, подходы и меры противодействия этому феномену, а также изучена ситуация с торговлей людьми в Азербайджанской Республике в сравнительном контексте с глобальными и международными тенденциями. Реализация международных правовых стандартов в сфере торговли людьми направлена на полное нивелирование как собственно этого явления, так и условий и причин его порождающих. Борьба с этим тяжким преступлением, имеющим глубокие социальные причины и последствия, стала частью международных и государственных программ, стратегий и концепций развития, что в конечном итоге ведет к достижению социальной справедливости по отношению к человеку и реализации его прав на безопасность жизни.

Ключевые слова: международный опыт, национальный опыт, право, законодательство.

Abstract

The problem of human trafficking is a difficult and socially dangerous reality of the modern world. Today, the problem of human trafficking is acquiring innovative trends associated with the global achievements of scientific and technological progress and their use for criminal purposes. The "live" trafficking in itself, which is dangerously topical under the conditions of open borders, unlimited and insufficiently controlled export of criminal manifestations, carries a rigid paradigm of rapidly developing areas of modern slavery. Research in the stated area is aimed at identifying the underlying factors and characteristics of various forms of human trafficking in the global world. Successful counteraction to trafficking in persons depends on the legal provision of a solution to this problem, both at the level of international and domestic law. The world community, taking into account the serious level of the problem, is making multi-trend efforts to combat this criminal phenomenon. In the article, the author defines the reasons for the existence in the world of the practice of selling and exploiting people, as well as the directions of international actions to form state policies in the field of preventing trafficking in persons, unconditional and

unconditional prohibition of such acts, leveling the conditions conducive to their development. To achieve the goals and objectives of the study, the author analyzed international policy documents, scientific literature and other information in the field of human trafficking, approaches and measures to counter this phenomenon, and also studied the situation with human trafficking in the Republic of Azerbaijan in a comparative context with global and international trends. The implementation of international legal standards in the field of human trafficking is aimed at completely leveling both this phenomenon itself and the conditions and causes of it. The fight against this grave crime, which has deep social causes and consequences, has become part of international and state programs, strategies and development concepts, which ultimately leads to the achievement of social justice in relation to a person and the realization of his rights to a safety of life.

Keywords: international experience, national experience, law, legislation.

Постановка задачи

Торговля людьми как специфический институт рабской зависимости, претерпев изменения временем, возрождается, причем достаточно активно и угрожающе. Согласно Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), свобода человека является одной из главных общечеловеческих ценностей, а обеспечение неприкосновенности личности – основной функцией государства.

Подавляющая часть государств и правительств признает, что торговля людьми является острой проблемой. Многие страны принимают активное участие в собственных законодательных и законодательных процессах по полной ликвидации преступной торговли людьми и минимизации негативных последствий, связанных с ней. На сегодняшний день вызов для законодательных (законодательных) органов, правоприменительных политик и практик заключается в том, чтобы значительно увеличить масштабы эффективных мер в борьбе с торговлей людьми.

Торговля людьми стала одной из самых серьезных форм попрания прав человека. Эта проблема с каждым днем охватывает все большее количество людей. Прибыль от преступлений в сфере торговли людьми соответствует общему доходу от мирового валового потребительского товарооборота. Получателями сверхприбылей являются транснациональные корпорации и многочисленные организации торговцев и сутенеров. Статистические данные неопровержимо указывают на тенденцию возрастания темпов торговли людьми во многих государствах мира. Сегодня торговля людьми – в ряду самых доходных видов криминального бизнеса, грубо нарушающего права и свободы человека, что представляет транснациональную угрозу и вызов обществу.

Являясь крупнейшим международным бизнесом, торговля людьми занимает значительную нишу в системе международной организованной преступности. Эти преступления сопоставимы с

международной торговлей наркотиками или незаконным оборотом оружия.

Исследовательская часть

На выстраивание позитивной ситуации в странах оказывает безусловное влияние существование эффективных государственных систем противодействия торговле людьми, функционирующих в тесной связи с международно-правовыми стандартами и рекомендациями.

Движущими силами торговли людьми как современного тренда рабства являются бедность (нищета), гендерное и другие виды неравенства, отсутствие равных возможностей, экономическое неравенство внутри государств и между ними, коррупция как результат определенных несоответствий судебной и правоохранительной систем, гражданской нестабильности и невыполнения государствами своих функций по защите прав граждан, наличие спроса на платные сексуальные услуги и дешевую рабочую силу и т. п.

Значительно усиливают тенденции распространения торговли людьми в ее разнообразных проявлениях международные миграционные потоки. Миграционный кризис, создав благоприятные условия для преступников, подтолкнул торговлю людьми, поскольку позволил им воспользоваться тяжелым социальным и материальным положением, в котором оказались беженцы и мигранты. Кроме того, в смешанных миграционных потоках остро стоит проблема идентификации жертв торговли людьми.

Для торговли людьми как преступного явления глобального масштаба не является препятствием формат административно-государственных и национальных границ. Имея направленность как против личности, так и против государств, торговля людьми обладает транснациональным (наднациональным) составом. Зачастую торговля людьми фактически безопасна для сутенеров с точки зрения возможности правового и социального контроля.

«За последние 20 лет стало еще более очевидным, что торговля людьми, рабство, принудительный труд и другие формы эксплуатации являются системными компонентами экономики и рынков во всем мире» [3. – С. 13].

Исследование международной практики противодействия торговле людьми эксперта А. Ястребовой свидетельствует о том, что «современные формы порабощения и торговли людьми определяются следующими явлениями: комплексные проблемы незаконной миграции, главное из которых представляет собой латентность преступных деяний в отношении таких лиц и отсутствие должного иммиграционного контроля; преобладание таких трудовых мигрантов, которые готовы на все ради минимального заработка за рубежом вследствие крайне трудных материальных и социальных условий, зачастую просто нищеты; уязвимое положение женщин и детей, в связи с их зависимостью от семьи и ее традиций» [5. – С. 17].

Вместе с тем росту миграции населения в значительной степени способствует увеличение беспрепятственного проникновения через границы маргинальных масс. Масштабная глобализация открывает границы государств, распространяя на них преступное влияние, размывает различия между схожими преступлениями, стирает преграды между преступной и законной деятельностью в ряде явлений (например, между трудоустройством и трудовой эксплуатацией, принудительными брачными отношениями и сексуальной эксплуатацией и т. п.). Торговля людьми приобретает разнообразные формы в зависимости от социально-экономического (политического) контекста.

Пробелы и коллизии в международном праве также порождают проблемы в межгосударственных отношениях при решении задач, связанных с торговлей людьми. Ряд исследователей и экспертов указывают на неполный перечень в международном праве форм торговли людьми¹, недостаточность международно признанных определений элементов торговли людьми, что свидетельствует об отсутствии единого подхода к этому вопросу [3. – С. 9].

Очевидно, что такая обширная сфера преступной деятельности, как торговля людьми, предполагает борьбу не с отдельными случаями, а с рынком в целом, т. е. необходимо правовое нивелирование спроса и предложения. Кроме того, важно обеспечить международный правозащитный подход.

Одним из распространенных направлений развития рынка торговли людьми является продажа с целью использования частей тела человека. Следует отметить, что этот рынок в последние годы не достиг катастрофических масштабов, во-первых, в силу установления жестких юридических заслонов и активизации правоприменительной практики. Во-вторых, стремительно развивающийся научно-технический прогресс в области биомедицины предлагает другие (гуманистические) пути создания хранилищ «запасных» человеческих органов. В Конвенции о правах человека и биомедицине провозглашено (статья 21): «Тело человека и его части не должны как таковые являться источником получения финансовой выгоды»².

Вместе с тем появившиеся новые информационно-коммуникационные технологии и инновационная техника также способствуют развитию современной преступной торговли людьми. Создание Интернета, глобальной онлайн-инфраструктуры сделало эти новейшие средства важнейшим инструментом для торговцев людьми на всех этапах преступного процесса, начиная с вербовки и заканчивая эксплуатацией.

К новым тенденциям в эволюции преступных действий в сфере торговли людьми относится изменение статуса стран – от происхождения до назначения и транзита торговли людьми. Массовые миграционные потоки, недостаточный таможенный контроль вносят чрезвычайную хаотичность в устоявшиеся системы миграций.

При этом новые тенденции в сфере торговли людьми формируются в связи с обвальной мировой потребностью в дешевой рабочей силе, что способствует переориентации трудовой эксплуатации в преступном сегменте. В этом же контексте прослеживается негативное влияние на феномен торговли людьми фактора сохраняющейся и даже прогрессирующей бедности значительной части населения, социального и расового неравенства, насилия в семьях, участившихся сексуальных домогательств в производственных коллективах (которые ранее считались глубоко личным, не афишируемым, не акцентируемым судебным преследованием явлением).

Преступная область торговли людьми представляет собой специфический рынок, в котором упор делается на экономические и социальные аспекты проблемы и в котором существуют предложение и спрос на дешевый труд (услуги).

¹ URL: online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010760

² Конвенция о правах человека и биомедицине // Bioetika: sənədlər, terminlər / red. A. Mustafayeva. 2009. – С. 181.

По-прежнему сохраняется высокий уровень коррупции в институтах правоприменения, что является достаточно серьезным фактором негативного влияния на рычаги и механизмы противодействия преступлениям в сфере торговли людьми.

Ситуация в Азербайджанской Республике

Стремительно и динамично развивающаяся независимая Азербайджанская Республика привержена демократическим ценностям и формирует свое законодательство с ориентацией на имплементацию положений международно-правовых актов. Вместе с тем в эпоху глобализации в республике неизбежно проявляются тенденции в эволюции феномена торговли людьми, схожие с общими тенденциями в мире.

Главные тенденции и достижения последних лет в правоприменительной практике в сфере торговли людьми связаны с развитием международного сотрудничества в этой области, использованием (имплементацией) международных правовых документов в национальном законодательстве, расширением области научных исследований, применением информационно-коммуникационных технологий в судопроизводстве и следственных процессах, противодействием коррупции, борьбой с бедностью, развитием профессионального потенциала специалистов, повышением информационной осведомленности населения.

В 2005 г. в Азербайджанской Республике принят Закон «О борьбе с торговлей людьми» и ряд сопутствующих правовых актов. Уголовный кодекс республики содержит специальные статьи, относящиеся к преступлениям, связанным с торговлей людьми, разработан государственный проект «Повышение потенциала в борьбе с торговлей людьми в Азербайджане». С 2004 г. реализуется Национальный план, в формате которого Азербайджан вносит свой вклад в борьбу с торговлей людьми на международном уровне. В настоящее время правительство готовит предложения для присоединения страны к Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей человеческими органами.

Правовая система, законодательство и правоприменительная практика Азербайджанской Республики в области противодействия торговле людьми адаптированы к международно-правовым документам. Азербайджанское государство исполняет одну из главных своих функций: обеспечивает права на свободу и неприкосновенность личности как основную ценность современного цивилизованного общества.

Научные исследования, касающиеся сферы торговли людьми, нацелены на обеспечение устойчивости мер противодействия ей, совершенствование нормативно-правовой базы и институциональных механизмов, способствуют повышению эффективности взаимодействия государственных органов, негосударственного сектора, регуляции правовых и организационных основ профилактики, защиты жертв торговли людьми, оказания им психологической реабилитации и поддержки, материальной помощи.

Наличие в Азербайджане криминологических исследований и большого количества ратифицированных международных документов в области борьбы с торговлей людьми обуславливает эффективную законотворческую (законодательную) деятельность, целенаправленную правоприменительную практику.

Азербайджанская Республика принимала активное участие в деятельности Рабочей группы по торговле людьми (Вена 27–29 января 2010 г.), которая оказывает поддержку государствам в пресечении всех форм торговли людьми, способствует реализации результатов исследований в правоприменительной практике.

В Азербайджане, обозначившем свою позицию присоединения к международным договорам и объявившем обеспечение прав и свобод каждого человека главным направлением своей государственной политики, организованы образовательные мероприятия, осуществляется совместная межведомственная (межсекторальная) деятельность.

В контексте сотрудничества с институтами гражданского общества и широкого просвещения населения в сфере противодействия торговле людьми автором настоящего исследования проведен социологический обзор и анализ мнений 100 респондентов из разных категорий, который показал достаточно низкий уровень осознания рисков и вызовов, связанных с трафикингом людей. Так, лишь 16% респондентов понимают неотвратимость угроз и необходимость борьбы с преступными проявлениями, а также порождающими их причинами.

По данным статистики Главного управления по борьбе с торговлей людьми, МВД Азербайджанской Республики за последние 12 лет было рассмотрено 1 078 уголовных дел, к ответственности привлечены 486 лиц, была установлена 761 жертва. Из 26 916 уголовных дел в 2015 г. 128 преступлений были связаны с торговлей людьми, что составляет менее 1% от всех преступных деяний, совершенных в течение года.

Свыше 100 преступных группировок привлечены к уголовной ответственности¹. В 2016 г. правительство республики выделило 150,5 манат (88,030 долларов по курсу того времени) на каждую жертву трафикинга.

В докладе Государственного департамента США «О торговле людьми» за 2009 г. отмечается, что правоохранительные органы Азербайджанской Республики оказывают активное противодействие торговле людьми, правительство в полной мере соблюдает необходимые стандарты по ликвидации торговли людьми и прилагает к этому значительные усилия. Согласно докладу, Азербайджанская Республика демонстрирует активную деятельность по информированию общественности². В феврале 2009 г. правительство приняло Общенациональный план действий по борьбе с торговлей людьми, который включает в себя, в числе прочих мер, проект государственного механизма направления потерпевших в социально поддерживающие службы.

Несмотря на то, что торговля людьми в республике имеет общемировую правовую тенденцию, она обладает определенными национальными особенностями, касающимися общественного отношения к проблеме, особенно в части сексуальной торговли и вовлечения жертв в среду проституции и сутенерства. Как правило, факты нарушения прав человека в этой сфере не афишируются и скрываются, поскольку общественное мнение складывается не в пользу подвергающихся сексуальной эксплуатации девушек, женщин, нередко и детей. Особо следует заметить, что явление торговли людьми противоречит национальной нравственной морали.

Кардинально меняющаяся ситуация в мире, в том числе криминологическая, перенаправляет и переформирует людские потоки, завязанные на преступной торговле. Одни страны превращаются в страны назначения торговли, другие – в страны транзита. Азербайджанская Республика благодаря географическому положению и геополитической роли беспрепятственно волилась в русло людского трафика. Став независимым, Азербайджан обрел границы с государствами с военными конфликтами, неблагоприятной правовой обстановкой (наркооборот, насыщенность оружием). Кроме

того, внутри республики длительное время сохранялась проблема беженцев, трудовой миграции. Очевидно, что мигранты с неурегулированным статусом и беженцы гораздо более уязвимы по отношению к торговле людьми и разного рода эксплуатации.

В соответствии с мнением исследователя А. Юнусова, «карабахский конфликт имел и имеет до сих пор неизбежное следствие незавершенности и «временных» экономических и социальных неурядиц. А главное, все это носило эпизодический характер и потому не привлекло особого внимания. Кроме того, появились новые тенденции – Азербайджан стал частью международной сети трафикинга» [4. – С. 17].

В 1990-е гг. в республике имела место колоссальная безработица, в городах формировались неофициальные рабские рынки, где собирались безработные мужчины в большинстве своем беженцы и вынужденные переселенцы, готовые на любую работу, в том числе и на торговлю своим телом. Переизбыток внутренней рабочей силы, в том числе женской, повлек за собой перенаправление массовых людских потоков за рубежи страны.

Согласно экспертным оценкам и международным исследованиям, Азербайджан является источником и транзитным пунктом для торговли мужчинами, женщинами и детьми, а также многих других преступных направлений в этой сфере (принудительное попрошайничество, порноуслуги и др.).

Отдельно стоит отметить, что пандемия COVID-19 оказывает значительное негативное влияние на ситуацию с торговлей людьми, поскольку она увеличивает шансы заболеть для потенциальных жертв торговли людьми посредством фактора бедности, безработицы.

Результаты исследования

Настоящее исследование глобальных тенденций и вызовов в сфере торговли людьми показало, что меры, предпринятые мировым правовым сообществом, оказали и продолжают оказывать положительное влияние на ситуацию в мире посредством разработки международных актов и их реализации. Это позволяет эффективно предотвращать и сокращать рост распространения преступной деятельности.

¹ URL: <https://news.day.az/society/905301.html>

² Доклад Государственного департамента США за 2009 г. «О торговле людьми». – URL: http://sartraccc.ru/Traffic/i.php?oper=read_file&filename=scien_rep/0008.htm

Помимо противодействия разнонаправленным проявлениям торговли людьми, нивелированию порождающих их условий, необходимо принимать социально-экономические, правовые, законодательные меры по устранению глубинных причин существования торговли людьми, таких как неравенство в развитии не только индивидов, но и целых стран, высокий спрос на сексуальные услуги и дешевую рабочую силу, привлечение к медицинским экспериментам, фармакологическим исследованиям, трансплантациям и т. п.

Современные глобальные тенденции в сфере торговли людьми проявляются в определенном размывании признаков того или иного действия – преступного или законного. Например, ввоз мигрантов и торговля ими, сексуальная эксплуатация, насильственное принуждение к труду, работа по найму и много других ситуаций из этого ряда имеют достаточно сложную природу правового разбирательства и установления прецедента нарушения закона.

Результаты настоящего исследования свидетельствуют о следующих факторах, негативно воздействующих на реализацию борьбы с торговлей людьми и многочисленными ее проявлениями: сохранившееся с советских времен отсутствие или прозрачность границ большинства стран СНГ; недостаточный уровень миграционного контроля; существование теневого рынка труда; наличие хорошо организованных этнических диаспор и даже сетей по отбору и удержанию потенциально готовых к условиям эксплуатации мигрантов; возможность использовать территорию стран в качестве временной площадки для ожидания последующей переправки, приобретения поддельных документов, формирования групп для скорого отъезда [5. – С. 18].

Усиление в последние десятилетия правозащитных тенденций требует инновационных подходов к выработке международных стандартов, направленных на борьбу с торговлей людьми. Международные эксперты и исследователи сосредоточивают свои усилия на создании межведомственных и межсекторальных связей, органов, координирующих работу по организации более эффективных мер по противодействию торговле людьми (гендерная и миграционная политика, борьба с коррупцией, бедностью и нищетой, бытовым насилием). При этом особое внимание следует уделить развитию нормативно-правовой и законодательной базы, формированию национальной политики, повышению роли исследований и образовательно-просветительного фактора, в том числе учреждению специализированной адвокатуры.

Эффективная политика противодействия торговле людьми включает такие глобальные факторы влияния, как обеспечение необходимого финансирования систем оказания долговременной помощи жертвам, снижение уязвимости жертв и нивелирование условий их вовлечения в «бизнес». Безусловно, на первом плане должно быть повышение эффективности правоприменительной практики, следственного уголовного преследования, профессиональной специализированной подготовки специалистов правоохранительных органов, усиление международного сотрудничества в процессуальном и судебном разрешении случаев торговли людьми.

Являясь посягательством на человеческое достоинство, нарушением прав и свобод человека, провозглашенных Всеобщей декларацией (1948 г.), государственные политики в сфере противодействия торговле людьми, должны строиться на правозащитной основе и реализовываться в интересах жертв.

Список литературы

1. Громов С. В. Торговля людьми и использование рабского труда в контексте международного права // Вестник Московского государственного лингвистического университета. – 2007. – № 527.
2. Сакаева О. И. Торговля людьми как самостоятельное проявление международной преступной деятельности // Журнал российского права. – 2013. – № 3 (195).
3. Фомина Т., Ревенко А. Новые тенденции в эволюции феномена торговли людьми в контексте внешних факторов влияния. – Кишинев, 2020.
4. Юнусов А. Демографико-экономические рамки миграции. Пояснительная записка, 2013. – Май.
5. Ястребова А. Пособие по предотвращению торговли людьми для сотрудников консульских учреждений. – СПб., 2009