

DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2411-118X-2021-2-12-18>

Концептуальные идеи обеспечения государственного суверенитета в контексте российской конституционной реформы

И. Г. Напалковадоктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой
теории и истории государства и права РГЭУ (РИНХ).Адрес: ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет» (РИНХ), 344002,
Ростов-на-Дону, Большая Садовая, 69.E-mail: napalkova-ig@mail.ru

Conceptual Ideas of Ensuring State Sovereignty in the Context of the Russian Constitutional Reform

I. G. NapalkovaDoctor of Law, Professor, Head of the Department of Theory and History
of State and Law of RGEU (RINH).Address: Rostov State University of Economics (RINH), 344002, Rostov-on-Don,
Bolshaya Sadovaya, 69.E-mail: napalkova-ig@mail.ru

Аннотация

В представленной статье на основе конкретно-исторической, сравнительно-правовой методологии познания государственно-правовой реальности исследуются проблемы конституционно-правового обеспечения государственного суверенитета России в условиях глобализации современного мира. В процессе осуществляемой конституционной реформы особое значение и актуальность приобретает разработка новых методологических подходов к пониманию концепции государственного суверенитета и их дальнейшего закрепления в Конституции РФ. Глобальные проблемы представляют собой определенный вызов современному мировому сообществу, порождают потребность защиты национальных и общечеловеческих ценностей. Автор полагает, что рост глобальных проблем предопределил поиск конкретных путей и форм более высокой организации глобального миропорядка в условиях сохранения суверенитета государств и защиты их национальных интересов. Реализация основных направлений российской конституционной реформы, принятие поправок в российскую Конституцию обеспечивают дальнейшее конституционное закрепление государственного суверенитета России, способствующего укреплению позиций российского государства на международной арене.

Ключевые слова: конституционализация правовой системы, конституционная реформа, международное право, принципы конституционного строя, глобализация, государственный суверенитет, глобальный миропорядок, функции национального государства, правовая система, антиглобализм.

Abstract

In the present article, on the basis of a concrete historical, comparative legal methodology of cognition of state-legal reality, the problems of constitutional and legal support of state sovereignty of Russia in the conditions of globalization of the modern world are investigated. In the process of the ongoing constitutional reform, the development of new methodological approaches to understanding the concept of state sovereignty and their further consolidation in the Constitution of the Russian Federation is of particular importance and relevance. Global problems pose a certain challenge to the modern world community, generate the need to protect national and universal values. The author believes that the growth of global problems has predetermined the search for specific ways and forms of a higher organization of the global world order in the conditions of preserving the sovereignty of states and protecting their national interests. The implementation of the main directions of the Russian constitutional reform, the adoption of amendments to the Russian Constitution ensures further constitutional consolidation of the state sovereignty of Russia, which contributes to strengthening the position of the Russian state in the international arena.

Keywords: constitutionalization of the legal system, constitutional reform, international law, principles of the constitutional system, globalization, state sovereignty, global world order, functions of the national state, legal system, anti-globalism.

Важнейшей задачей современной юридической науки является формирование концепции независимого государства в ее конституционно-правовом измерении. Являясь главным инструментом гражданского общества, государство обеспечивает защиту его интересов и формирует важнейшие средства его защиты и совершенствования.

Современная правовая действительность функционирует под воздействием процесса глобализации, интегрирующей многочисленные экономические, политические, научно-технические и информационные связи современных национальных государств.

Развитие институтов государства и права в условиях глобализации приобретает противоречивый характер, требует формирования новых концептуальных подходов на основе объективного исследования правовой реальности, выявления основных тенденций развития национальных правовых систем. В научной литературе последних лет сформировались различные подходы к пониманию государственно-правовой глобализации, имеющей высокую степень взаимного влияния государственно-правовых явлений, процессов, взаимопроникновения норм, принципов, идей, обуславливающих существование и функционирование государственно-правовых институтов.

В современной науке проводятся многочисленные исследования глобализации, связанные с определением ее понятия, признаков, форм проявления. Глобализация рассматривается в различных аспектах. Так, М. Н. Марченко полагает, что, принимая во внимание такие методологические составляющие данного понятия как системность, динамичность, собирательность, под глобализацией следует понимать: «процессы мировой интеграции государственно-правовых, экономических, политических институтов на основе принципов международного права»¹.

В различных научных исследованиях глобализация рассматривается как процесс, возникно-

вление которого связано с развитием первичных цивилизаций, определяется как новое явление современного мира, возникшее в результате международного взаимодействия государств мирового сообщества в политической, социально-экономической, научной и культурной сферах. Глобализация трактуется как новый этап интернационализации [3. – С. 3–10], как процесс интеграции и унификации в экономической, политической, культурной сфере [1]. Существуют научные подходы, рассматривающие глобализацию как слияние экономики национальных государств в единую, общемировую систему.

Процессы глобализации, определяющие развитие современного мира, активно воздействуют на все основные сферы международных отношений, но наиболее значительными становятся отношения в сфере экономики, приобретающей все более открытый и взаимозависимый характер. Объективные условия, связанные с неравномерностью распределения природных ресурсов, порождающие негативные процессы в развитии многих государств, определяют нарастание взаимозависимости современных государств в экономической сфере. Создание современного разрушительного оружия в современном мире предопределило понимание бесперспективности одностороннего преимущества в возможных войнах и выявило потребность суверенных государств к законодательному закреплению на международном уровне принципов их мирного сосуществования.

Несмотря на определенное различие научных подходов к пониманию процесса глобализации, всех их объединяет признание его объективного неизбежного характера. Обращаясь к анализу исторического опыта, следует отметить, что глобализационные процессы являются закономерным, объективным явлением в условиях становления и развития цивилизации, охватывают все стороны общественной жизни, и их негативная оценка была бы односторонней и неконструктивной.

Формирование новой международной системы национальных государств и их правовых систем в условиях глобализации обеспечивает возможность цивилизованного управления современными процессами, происходящими в ми-

¹ Марченко М. Н. Проблемы общей теории государства и права : учебник : в 2 т. – Т. 1. – М., 2008. – С. 407.

ровом сообществе, и позволяет выявлять достоинства, возможности и преимущества его осуществления в современных условиях. Особое значение приобретает возможность совместными усилиями государств предотвращать и преодолевать негативные последствия глобализации для всего мирового сообщества.

Следует отметить научные подходы в современной юридической науке, разделяющие понятия «глобализации» и «глобализма».

Глобализация определяется как неизбежный позитивный процесс взаимодействия национальных государств, характеризуется как тенденция всемирного прогрессивного развития, она оказывает значительное воздействие на развитие государственно-правовых систем в различные периоды их исторического развития.

Глобализм как определенное мировоззрение представляет собой негативное явление современной цивилизации, возникшее лишь в современную эпоху. Именно глобализм порождает антиглобалистские тенденции в современной общественной жизни международного сообщества [6. – С. 110].

Процесс глобализации в современном мире осуществляется достаточно неравномерно. В большей степени глобализация охватывает экономику, финансы, в меньшей степени – политику, духовную жизнь, национальную культуру. Это означает, что экономические факторы значительно сказываются на развитии современных государств и оказывают значительное влияние на политическую, социальную и духовную жизнь общества.

Факторы глобализации способствовали процессам интернационализации современного права национальных государств, в конституциях которых получили свое закрепление общепризнанные нормы и принципы международного права. Процессы конституционализации национальных правовых систем оказали значительное влияние на развитие современного международного права.

В Конституция РФ 1993 г. (ст. 4) в качестве важнейшего принципа конституционного строя провозглашен суверенитет Российской Федерации. Главной идеей конституционализма является идея ограничения государственной власти, однако, как субъекты международного права, современные государства должны обеспечивать государственный суверенитет, закреплять его на

конституционном уровне и сохранять уникальность своих национальных правовых систем.

В современной отечественной науке доминирует позиция, согласно которой суверенитет заключается в верховенстве и независимости от какой-либо иной власти, в обладании правом и возможностью осуществлять внутреннюю и внешнюю политику от имени всего общества, внутри и вне страны.

В зарубежной правовой науке господствует неолиберальный подход, нивелирующий понятия «государственного суверенитета», «национального государства» и утверждающий идею формирования единого геополитического пространства, в котором основные полномочия национальных государств концентрируются в руках транснациональных, финансовых международных организаций.

Однако развитие и совершенствование политико-правовых институтов национальных государств не привело, в конечном счете, к их унификации и единообразию, а напротив свидетельствует о создании развитых независимых государств, взаимодействующих в рамках мирового сообщества. Как отмечает М. Н. Марченко: «социальная роль и значимость государственного суверенитета не только не ослабевает, наоборот, еще более возрастает»¹. Он отмечает, что понимание государственного суверенитета было сформулировано еще немецким ученым Г. Еллинеком, который полагал: «Свойство верховенства проявляется в отношениях с другими государствами, а независимость – внутри государства в отношениях с иными лицами» [2. – С. 363].

В условиях глобализации, порождающей интернационализацию функций государства, наиболее остро возникает вопрос о необходимости сохранения и конституционного обеспечения государственного суверенитета, территориальной целостности современных государств и их национальных правовых систем. Российская государственность должна развиваться и совершенствоваться, но ее социальная сущность не может быть изменена под влиянием процессов глобализма, так как она сформировалась под воздействием внутренних субъективных и объективных процессов [8. – С. 262].

¹ Марченко М. Н. Проблемы общей теории государства и права. – С. 488.

В условиях глобализации, действительно, может происходить объективное сокращение свободы действий государства, но это не означает утраты государственного суверенитета. Государство, напротив, получает дополнительные прерогативы, функции на международной арене и внутри своего государства. Наднациональные регулятивные процессы расширяют возможности национального государства воздействовать на стихийные процессы и тем самым сохранять и укреплять свой государственный суверенитет.

Глобализация оказывает положительное воздействие на процесс исторического развития мирового сообщества, но в то же время отрицательно влияет на некоторые сферы и внутригосударственного, и международного пространства. Она провоцирует возникновение новых негативных тенденций в сфере безопасности национальных государств и затрудняет их сотрудничество в международной сфере. Эти проблемы в особой степени касаются России с ее огромной территорией, национальными богатствами, культурно-историческим своеобразием и уникальной самобытностью. Осуществляемая мировыми транснациональными корпорациями, политическими элитами политика глобализма, связанная с давлением и навязыванием политической воли сверхдержав, становится угрозой для сохранения национальной государственности, для развития культуры отдельных народов и мировой культуры всего человечества.

Международные организации стремятся диктовать свои условия и ограничивать суверенитет и независимость национальных государств. Они навязывают выполнение своих актов государствам мирового сообщества. Если рекомендательный акт противоречит конституционным основам государства, он не может применяться, поскольку может нарушить сложившуюся внутригосударственную правовую систему. Данная ситуация оказывает деструктивное влияние на систему законодательства и правоприменительный процесс национального государства, несет в себе определенную угрозу сохранению его суверенитета. Международные рекомендательные акты не во всех случаях гармонично вписываются в национальную правовую систему, могут нарушить ее стабильность, устойчивость и затруднить развитие государства.

В связи с этими процессами возникает потребность в дальнейшей разработке комплексной оценки и научных основ понимания необходимо-

сти и возможности использования рекомендательных актов международных организаций на основе правового, социально-экономического мониторинга и прогнозирования. Основной целью данной деятельности является обеспечение эффективного результата, а внедрение таких актов, как и в случаях реализации норм международного права, должно определяться усмотрением государства [9. – С. 58].

Национальное государство, защищая собственные интересы и ценности, не противопоставляет себя всему мировому сообществу, а стремится к взаимодействию с ним и формированию глобальной, целостной системы, сочетающей интересы всех государств-участников мирового сообщества. Международные регулятивные процессы увеличивают возможности национального государства влиять на многочисленные явления и процессы, происходящие в современном обществе, и обеспечивать условия для сохранения своего государственного суверенитета.

Каждый народ имеет право на сохранение своего образа жизни, своих ценностей, культурно-исторических традиций, имеет право самостоятельно определять систему нормативно-правового регулирования, форму правления, форму территориального устройства и государственно-политического режима. Конечно, нельзя игнорировать тот факт, что в современных условиях должны быть имплементированы в правовую систему национальных государств международные принципы, стандарты, общечеловеческие ценности, но они должны быть восприняты добровольно.

Основные направления осуществляемой российской конституционной реформы определяют роль и значение государственного суверенитета национальных государств в современном взаимозависимом мире, способствуют укреплению российской государственности. Богатство современного мира заключается не в его унификации и единообразии, а в многообразии, многополярности и уникальности его многочисленных компонентов, вносящих свой вклад в развитие мировой цивилизации. Только сильное, развитое государство, имеющее эффективный, действенный правовой механизм, обеспечивающий гарантии защиты прав личности, может вписаться в мировое сообщество и гармонизировать международные отношения на основе взаимного согласия и сотрудничества.

Рост глобализационных процессов оказывает влияние на функции государства, на их интернационализацию, усиление, расширение их международного аспекта. Внутренние функции государства, связанные с решением национальных, внутригосударственных проблем также не могут осуществляться без учета интересов мирового сообщества и должны быть согласованы с его общими задачами и целями. Так, экономическая функция трансформируется по своему содержанию, по методам своего осуществления.

Однако либеральная модель развития экономики, доминирующая в условиях глобализации, может привести к неконтролируемым процессам в обществе, к утрате способности государства воздействовать на экономические процессы. Но и излишний контроль, и вмешательство государства в экономику может нарушить рыночные, саморегулирующиеся механизмы и негативно отразиться на развитии государства.

Определение разумных пределов вмешательства государства в экономику и формирование экономических функций является сложнейшей задачей любого современного государства. Активизация деятельности транснациональных корпораций, глобализация финансовых рынков, усиление международного разделения труда приводят к многочисленным экономическим проблемам национальных государств, которые могут быть разрешены лишь объединенными усилиями мирового сообщества.

Под воздействием глобализации меняется политическая функция государств, связанная с обеспечением условий для развития институтов демократии. Осуществляется глобализация демократических ценностей, которые приобретают всеобщее, мировое значение и поддерживаются всем международным сообществом [4. – С. 23].

Значительным изменениям подвергается социальная функция государства, связанная с процессами занятости населения. Появление новых технологий приводит к преобразованию рынка труда, сокращению численности используемой рабочей силы, частичной, временной занятости населения. Эти процессы определяют изменения в социальной политике, повышение личной ответственности человека за уровень своей жизни.

Особое значение в условиях глобализации приобретает экологическая функция государства, определяющая качество окружающей среды для всего мирового сообщества. Экологические проблемы отдельных национальных государств приобретают глобальное значение для всего мира.

Государства, имеющие высокий промышленный потенциал, несут особую ответственность за загрязнение окружающей среды, за рост экологических катастроф. Нарушение технологических режимов, природоохранного законодательства требует проведения совместными усилиями природоохранной политики для обеспечения экологической безопасности.

Значительной трансформации подверглась функция национального государства по защите прав и свобод человека. Современные государства в условиях глобальных перемен обязаны соблюдать сложившуюся универсальную концепцию прав и свобод человека и гражданина, рассматривать ее как главную сферу интересов всего мирового сообщества. Права человека являются основой взаимоотношений национальных государств на международной арене, становятся важнейшим фактором международной политики и служат главным критерием признания уровня демократии в национальном государстве. Однако, в целях защиты государственного суверенитета в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 6 декабря 2013 г. было сформулировано положение, закрепляющее его право определять способы разрешения спорных для российского государства решений Европейского суда по правам человека¹. Данное постановление закрепляет приоритет конституционных норм российского государства в обеспечении прав личности и способствует укреплению государственного суверенитета.

Процессы глобализации оказали влияние на формирование и осуществление внешних функций современных государств во внешнеэкономической и внешнеполитической сфере. Как отмечает Л. Н. Морозова: «Все национальные государства заинтересованы в создании и поддержании мирового правопорядка, в обеспечении и развитии международного сотрудничества по коллективной безопасности и совместной обо-

¹ См.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности положений статьи 11 и пунктов 3 и 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом президиума Ленинградского окружного военного суда» от 6 декабря 2013 г. № 27-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 50. – Ст. 6670.

роне, так как ни одно государство не в состоянии защитить себя самостоятельно» [5. – С. 10].

Сложившаяся в современном мире ситуация, связанная с ростом международного терроризма, проблемами разоружения требует объединения усилий по разрешению данных глобальных проблем совместными усилиями всех стран и соответствующих международных организаций. Отрицательным последствием глобализации явилась деятельность международных преступных сообществ, борьба с которыми возможна лишь при объединенном усилии всех стран мирового сообщества.

Эффективное государственное управление на национальном уровне является условием действенности и эффективности управления и на интернациональном уровне [7]. Глобализационные процессы предполагают необходимость формирования нормативно-правовых актов и заключения различных нормативных договоров на международном уровне, которые в случае их непротиворечивости конституционным нормам и признания национальными государствами включаются в их правовую систему и действуют на их территории наряду с внутренними законами.

В последнее время перед мировым сообществом с особой необходимостью встала задача по осуществлению эффективной координации существующих глобальных процессов, таких как: проблемы глобальной экономики; экологии глобального масштаба; политической организации мирового сообщества; проблемы бедности; миграции; войны и мира; обеспечения прав человека; проблемы сохранения суверенитета национальных государств.

Процессы глобализации способствовали обеспечению сотрудничества и объединения усилий государств в различных сферах жизни общества, но существуют и взаимоисключающие интересы, последствия неравномерности развития и другие преграды на пути прогрессивного движения мирового сообщества. Следует отметить, что, несмотря на проявление негативных явлений глобализации, она объективно повлияла на разрешение многих противоречий, способствовала достижению реальной договоренности между государствами по вопросам глобальных проблем.

Конституционализация российской правовой системы в значительной степени определяется функцией защиты прав человека и гражданина. Конституция Российской Федерации закрепила естественно-правовую концепцию прав и свобод личности, определяемую конституционным стро-

ем российского государства, принципами народовластия, верховенства права. Дальнейшее развитие российской конституционной реформы, всенародное голосование по принятию поправок в российскую Конституцию способствуют укреплению государственного суверенитета России и усилению позиций российского государства на международной арене. Особую актуальность приобретает научная разработка и закрепление конституционно-правовых форм защиты российских традиционных ценностей, норм, традиций, обеспечивающих реализацию национальных интересов российского народа.

Список литературы

1. Андреева Л. В., Заку Гринин Л. Е. Глобализация и национальный суверенитет // История и современность. – 2005. – № 1. – С. 6–31.
2. Еллинек Г. Общее учение о государстве. Вступ. ст. И. Ю. Козлихина. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2004.
3. Загладин Н. В. Глобализация в контексте альтернатив исторического развития // Мировая экономика и международные отношения. – 2003. – № 8. – С. 3–11.
4. Лукашук И. И. Глобализация, государство, право, 21 век. – М. : Спарк, 2000.
5. Морозова Л. А. Влияние глобализации на функции государства // Государство и право. – 2014. – № 6. – С. 101–107.
6. Неклесса А. И. Глобализация и новое геэкономическое мироустройство // Философия хозяйства. – 2002. – № 1 (19). – С. 107–121.
7. Уткин А. И. Глобализация: процесс и осмысление. – М., 2001.
8. Философия права : курс лекций в 2 т. – Т. 1 / отв. ред. М. Н. Марченко. – М., 2011.
9. Формы влияния международного права на российскую правовую систему : монография / под редакцией И. Г. Напалковой. – М. : РУСАЙНС, 2018.