

Коррупция в России как угроза ее национальной безопасности

Е. В. Киреев

кандидат философских наук, доцент,
профессор кафедры общеобразовательных дисциплин РГУП.
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»,
117418, Москва, ул. Новочеремушкинская, 69.
E-mail: lev50evk57@mail.ru

Corruption in Russia as a Threat to its National Security

E. V. Kireev

Candidate of Philosophy, Associate Professor,
Professor of the Department of General Education Disciplines RSUJ.
Address: The Russian State University of Justice, 69 Novocheremushkinskaya Street,
Moscow, 11741, Russian Federation
E-mail: lev50evk57@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена проблемам коррупции в современной России как одной из угроз ее государственной и общественной безопасности. Цель – показать состояние, масштабы распространения этого явления и оценить степень опасности для российской государственности в современных условиях. В статье затронут исторический аспект этой проблемы. Показан уровень коррупции на основе социологических исследований различных государственных и общественных институтов, данных правоохранительных органов Российской Федерации и должностных лиц. Используются наиболее резонансные примеры коррупционной деятельности из печатных и электронных средств массовой информации. Освещены антикоррупционные меры, применяемые руководством страны. Актуальность темы позволяет акцентировать внимание на проблеме, имеющей важное теоретическое и практическое значение. Автор использовал как традиционные, так и современные методы исследования, применяемые при анализе общественно-политической жизни. Проанализированы важные аспекты состояния коррупции в стране, показаны ее причины и рассмотрены некоторые рекомендации по усилению эффективности борьбы с ней, в том числе взятые из опыта других стран.

Ключевые слова: коррупционные дела, взяточничество, мздоимство, воровство, мошенничество, криминал, опасность, риск, угроза, безопасность, общественная безопасность, антикоррупционные решения.

Annotation

The article is devoted to the problems of corruption in modern Russia as one of the threats to its state and public security. The goal is to show the state and extent of this phenomenon and assess the degree of danger to the Russian state in modern conditions. The article touches on the historical aspect of this problem. The level of corruption is shown on the basis of sociological research of various state and public institutions, data from law enforcement agencies of the Russian Federation and officials. The most high-profile examples of corruption activities from print and electronic media were used. Anti-corruption measures applied by the country's leadership are highlighted. The relevance of the topic allows you to focus on a problem that has important theoretical and practical significance. The author used both traditional and modern research methods used in the analysis of socio-political life. Important aspects of the state of corruption in the country are analyzed, its causes are shown, and some recommendations for strengthening the effectiveness of combating it, including those taken from the experience of other countries, are considered.

Keywords: corruption cases, bribery, theft, fraud, crime, danger, risk, threat, security, public security, anti-corruption solutions.

Коррупция стала серьезной проблемой практически для всех государств современного мира. Именно это обстоятельство побудило мировое сообщество в 2003 г. принять специальную Резолюцию на заседании 58-ой сессии Генеральной

Ассамблеи ООН против коррупции. В преамбуле этого документа отмечается «серьезность порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества». Особо подчеркивается, что коррупция «подрывает демократи-

ческие институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку», а также «превратилась в транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран»¹.

Сегодня проблема коррупции и подавления различных ее проявлений стоит предельно остро и является жизненно важной для России. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации отмечено, что коррупция является одной из основных угроз ее государственной и общественной безопасности².

Это серьезное и далеко не первое заявление главы нашего государства уже долгие годы будоражит общественное сознание страны. Разве можно было себе представить подобное в истории нашего Отечества, например, перед началом и в ходе Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., или в период восстановления разрушенного войной народного хозяйства СССР? Как такое могло случиться, что угроза собственной безопасности нашему государству стала исходить от чиновников, государственных служащих и должностных лиц, призванных противостоять этому злу?

Коррупция – явление древнее, возникшее с появлением первых признаков тех или иных начальных форм социального порядка. В переводе с латинского *corrumpere* – *растлевать* – термин, обозначающий использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды.

В процессе развития общества данный феномен видоизменялся, трансформировался и приобретал все новые формы, адаптируясь к различным ситуациям и видам политических режимов. В толковом словаре русского языка С. И. Ожегова коррупция трактуется как моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами [19].

Упоминание о коррупции встречается в древнейших источниках, авторами которых были античные философы и мудрецы Египта, Индии и Китая.

Платон, размышляя над концепцией идеального государства, мечтал о лишении властвующих правителей и стражей возможности обладать какой-либо собственностью. «Отчужденность от собственности во многом исключала саму возможность для проявления коррупционной деятельности со стороны власть имущих» [22. – С. 274].

Аристотель видел в коррупции одну из причин гибели государства, а также трансформации монархии в тиранию. «Самое главное при всяком государственном строе – это посредством законов и остального распорядка устроить дело так, чтобы должностным лицам невозможно было наживаться [1. – С. 544]. Античный философ предложил один из способов противодействия коррупции – непозволение одному чиновнику совмещать несколько должностей.

В древнеиндийской «Артхашастре» (IV–III в. до н. э.) целые главы посвящены выявлению честных и нечестных министров посредством хитростей. В первом разделе «О правилах поведения» подчеркивается важность борьбы с казнокрадством с помощью слежки, перечисляются десятки способов хищения казенного имущества и делается неутешительный прогноз о невозможности полностью истребить уловки хитроумных чиновников [2].

Предметно и поучительно о коррупции говорится в Библии. Всем известны десять ветхозаветных заповедей, которые Бог послал народу еврейскому через Моисея. Первые четыре заповеди содержат в себе обязанности любви к Богу, последующие шесть заключают в себе обязанности любви к ближнему, из которых три последних обращены к людям, в том числе нечистых на руку, т. е. вора и коррупционерам: не укради, не лжесвидетельствуй, не пожелай ничего чужого [3. – Исход 20, стих 2–17]. Далее в Святом писании Ветхого завета сказано: «Даров не принимай, ибо дары слепыми делают зрячих и превращают дело правых» [3. – Исход 23, стих 8]. «Проклят, кто берет подкуп, чтоб убить душу и пролить кровь невинную!» [3. – Второзаконие 27, стих 25]. Строки из Нового завета звучат еще более категорично: «А блуд и всякая нечистота и любодеяние не должны даже именоваться у вас, как прилично святым» [3. Ефессянам 5:3]. «Ни воры, ни лихоимцы, ни пьяницы, ни злоречивые, ни хищники – Царства Божия не наследуют» [3. Коринфянам 6:10].

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН). – URL: <http://www.consultant.ru>

² Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». – URL: <http://www.consultant.ru/>

Мздоимство и воровство упоминались еще в старинных русских летописях. Борьба с этим злом велась на всем протяжении истории государства Российского как при Рюриковичах, так и при Романовых. Законодательное ограничение коррупционной деятельности в России было введено во времена Ивана III. Но смертную казнь за злоупотребление своими полномочиями впервые ввел его внук Иван IV (Грозный).

При Петре I, когда Россия осуществляла реформы и динамично развивалась, приобрели широкий размах и коррупция, и жесткая борьба царя-реформатора с ней. Хорошо известен исторический пример, когда в ходе длительного разбирательства был изобличен в коррупции и казнен через повешение крупный государственный чиновник, сибирский губернатор Гагарин. А спустя всего три года казнили за мздоимство того, кто его разоблачил, – следователя Нестерова [13].

В Российской Империи XIX в. взяточничество достигло небывалых масштабов. Взятки брали повсеместно практически все от низших чинов до высшей бюрократии. Помимо чиновников разного уровня, не брезговали мздоимством и полицейские чины. Мздоимство и казнокрадство становятся нормой жизни, обычным явлением. Об этом свидетельствуют объемные тома архивных документов, сохранившихся до наших дней, а также многочисленные мемуары тех лет [8]. Государственные реформы и меры борьбы с этим злом, предпринимаемые царским правительством и губернскими сановниками во второй половине XIX в., были прогрессивными по своей сути, но должных результатов в борьбе с коррупцией не дали. В начале XX в. страна совершила крутой разворот. Не будем заниматься анализом причин революционных потрясений, поскольку не в этом заключается цель нашего исследования, но то, что коррупция в Российской империи была одной из них, – вне всякого сомнения.

В советский период борьба с коррупцией продолжалась уже совсем на другой экономической, политической и идеологической основе. Новые советские спецслужбы ВЧК, ГПУ, НКВД и др. активно включились в процесс противодействия этому злу. Борьба с криминалом осуществлялась более жесткими методами. Благодаря этому уровень коррупции удалось снизить. Однако начиная с эпохи НЭП коррупция стала проникать во все эшелоны власти, дискредитируя ее и вступая в противоречие с потребностями общества.

В 1970–1980-е гг. криминал в СССР достиг апогея своего развития. Крупные кампании по борьбе с коррупцией были проведены Комитетом госбезопасности СССР под руководством Ю. В. Андропова. Их итоги, освещенные в СМИ, поразили общественное мнение. Советское общество узнало о наиболее известных коррупционных делах того времени, таких как «торговое», «рыбное», «хлопковое» (узбекское), «грузинское», «краснодарское», «азербайджанское и др. [4; 7; 17].

По мнению многих экспертов, одной из причин распада Советского Союза стал криминал и коррупция. Так, считают В. В. Синиченко и А. А. Кузнецов, которые в одной из своих публикаций обобщили опыт истории крушения Римской империи и советского государства [14; 24]. Политическому руководству Российской Федерации было бы не лишним иногда экстраполировать исторические знания на современную общественно-политическую реальность. Ведь история как наука о прошлом всегда полезна тем, кто пытается правильно ориентироваться в настоящем и найти дорогу в будущем.

В новой России разрушение тоталитаризма объективно привело к ослаблению политико-правовых институтов и резкой активизации коррупционных проявлений.

1990-е гг. прочно вошли в современную российскую историю как «лихие девяностые». Разгул криминала достиг кульминационной точки, что стало представлять серьезную угрозу для новой российской государственности.

Каков сейчас уровень коррупции в России и существует ли угроза ее национальной безопасности в связи с этим?

Для начала обратимся к социологическим исследованиям.

Левада-Центр¹, по результатам исследования в августе 2019 г.², коррупцию ставит на третье место (41%) среди всех проблем, волнующих жи-

¹ Левада-Центр внесен в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

² Исследование (*Какие из следующих проблем нашего общества тревожат вас больше всего, и вы считаете их самыми острыми?*) проводилось на дому у респондента методом личного интервью. Респондентам показывалась карточка и они могли выбрать более одного ответа и/или назвать свой. Опрос проведен 22–28 августа 2019 г. по репрезентативной всероссийской выборке городского и сельского населения объемом 1 608 человек в возрасте от 18 лет и старше в 137 населенных пунктах, 50 субъектах Российской Федерации.

телей России, пропустив вперед только рост цен (59%) и обнищание большинства населения (42%). Годом раньше в августе 2018 г. коррупция как тревожная проблема была на четвертом месте, а в августе 2005 г. – на шестом. По остроте восприятия за четырнадцать лет коррупционные преступления в России поднялись с шестого на третье место и стали не просто волновать граждан страны, а представлять собой серьезную угрозу национальной безопасности. Электронные и печатные СМИ с завидной частотой сообщают в новостях о беспрецедентных фактах воровства и злоупотреблениях служебным положением должностных лиц. Суммы разворованных финансовых средств исчисляются миллиардами рублей. И самым возмутительным и пугающим фактором для людей является то, что среди коррупционеров все больше лиц из правоохранительных и надзорных органов т. е. тех, кто по долгу службы призван выявлять расхитителей и мздоимцев¹. Для примера достаточно назвать двух сотрудников силовых структур – полковника полиции Д. Захарченко (в ходе следствия было обнаружено 8,5 млрд рублей) и полковника ФСБ К. Черкалина (12 млрд рублей).

Аналогичное социологическое исследование в июле и марте 2019 г. проводилось Фондом общественного мнения². Оно показало, что больше всего россиян волнуют социально-экономические проблемы, связанные с ростом цен и низкими заработными платами. Далее следуют ситуация в здравоохранении и коррупция во власти³. При этом 45% россиян считают, что уровень коррупции в Российской Федерации выше, чем в большинстве стран Европы. Причем показатель среди молодых людей и лиц с высшим образованием по этому вопросу достигает 55%. Чаще всего люди объясняют это тем, что «коррупция поощряется государством», «нет наказания и контроля» и «власти сами коррумпированные»⁴.

¹ URL: <https://www.levada.ru/2019/09/25/trevozhashhie-problemy-2/>

² Репрезентативный опрос населения от 18 лет и старше проводился 28 июля 2019 г. В опросе участвовали 1 500 респондентов – жителей 104 городских и сельских населенных пунктов в 53 субъектах Российской Федерации. Интервью в режиме face-to-face проходили по месту жительства респондентов.

³ Ситуация в регионе и насущные проблемы людей. – URL: <https://fom.ru/Obraz-zhizni/14230>

⁴ Оценки уровня коррупции с 2009 г. и их динамика. – URL: <https://fom.ru/Bezopasnost-i-pravo/14185>

Заслуживают внимания данные исследования, представленные на сайте МВД РФ, касающиеся оценки эффективности применяемых антикоррупционных мер, направленных на предупреждение и профилактику коррупционных проявлений. Социологический опрос проводился в первом полугодии 2019 г. Организатором выступила Генеральная прокуратура Российской Федерации при участии МВД, ФСБ, ФТС, ФССП Российской Федерации. Было опрошено 38 178 респондентов, 80% из которых признали коррупцию в современной России серьезной проблемой и отметили, что прогресс в борьбе с ней слабый; 11% – увидели прогресс в борьбе с ней; 8% – ответили, что сама по себе проблема коррупции серьезная, но в обществе немало других, более значимых проблем. При этом 86,8% респондентов одобрили применяемые государством меры по ужесточению отношения к коррупционерам, из них 86% – требовали их усиления, а 12% – оказались удовлетворенными строгостью и эффективностью применяемых антикоррупционных решений⁵.

Анализируя итоги социологических исследований можно сделать следующие выводы.

1. Несмотря на идеологическую и политическую противоположность институтов, проводивших социологические исследования (Левада-Центр, ФОМ, Генпрокуратура РФ, МВД, ФСБ и др.), главные их результаты практически идентичные: коррупция как проблема в современной России с каждым годом становится более масштабной, приобретает системный характер и представляет собой угрозу национальной безопасности страны; подавляющее большинство опрошенных респондентов озабочены ростом коррупционных преступлений и обеспокоены вялостью и нерешительностью мер, применяемых для борьбы с взяточничеством, мздоимством и расхищением бюджетных средств.

2. Данные социологических исследований являются важным аргументом в обосновании тех или иных утверждений, но не во всем объективными и значимыми. Не секрет, что результаты и итоги социологических опросов зависят от политических и идеологических воззрений тех, кто заказывает исследование и кто их непосред-

⁵ Результаты проведения социологического опроса об оценке эффективности применяемых антикоррупционных мер. – URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/anticorr/opros-anticorr>

ственно осуществляет¹. Применяя в социологии разные методологические подходы нельзя рассчитывать на схожесть и объективность результатов, хотя получить общую характеристику общественного мнения в социуме вполне возможно.

Учитывая это и выполняя распоряжение президента страны, правительство Российской Федерации в мае 2019 г. утвердило Методику проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации². Документ устанавливает формы опросных листов, требования к респондентам и интервьюерам и квоты для разных групп интервьюируемых. На основе ежегодных социологических исследований, проводимых в регионах страны, будет формироваться так называемая карта коррупции в Российской Федерации, которая должна стать официальной оценкой ситуации с коррупционными правонарушениями в стране. Однако в настоящее время мы вынуждены пользоваться оценками нерегулярно проводимых исследований отечественными и международными социологическими организациями (ФОМ, ВЦИОМ, Левада-Центр или Transparency International и др.), не имеющими какого-либо статуса в России и не понимающими, как учитывать ведомственные расчеты органов государственной власти, которые не берутся во внимание российским правительством.

Обратимся к другим фактам, демонстрирующим рост коррупции в России, которые были предоставлены российскими СМИ, а также правоохранительными органами и спецслужбами Российской Федерации.

В июне 2018 г. был арестован глава Серпуховского района Подмоскovie Александр Шестун за взяточничество и превышение должностных

полномочий с причинением ущерба в особо крупном размере. Сотрудники Генеральной прокуратуры в ходе проверок обнаружили у чиновника-коррупционера имущество на 10 млрд рублей. В списке объектов недвижимости, приобретенных нечестным путем, числилось 676 наименований. Позже надзорное ведомство выявило наличие имущества еще на 425 млн рублей, среди которого 92 земельных участка, другое движимое и недвижимое имущество.

Летом 2018 г. при подобных обстоятельствах было возбуждено уголовное дело против главы администрации Клинского района Московской области Александра Постригань. Решением суда у него изъято имущества и наличности на 9 млрд рублей. Только оглашение списка незаконно приобретенного в собственность имущества заняло более 10 часов. Это 1 700 наименований, среди которых, кроме дорогих автомобилей, жилых домов и земельных участков, оказались детские сады, поликлиники, больницы, котельные, бани, отели и другие многочисленные социально значимые торговые, культурные и производственные объекты города [26].

В журнале «Полиция России» за ноябрь месяц опубликованы данные об ущербе от коррупции с января по сентябрь 2019 г. Представитель Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России сообщил, что в стране совершено около 18,5 тысяч уголовных преступлений по статье о коррупции. Из них 5,5 тыс. преступлений были отнесены к крупному или особо крупному размеру. Государству был возмещен ущерб на сумму 27 млрд рублей. Сотрудники полиции выявили более 3 тыс. преступлений, связанных со взяточничеством. К суду привлечена одна тысяча чиновников [5;15].

Воруют даже на строительстве космодрома «Восточный», который относится к числу приоритетных объектов государственного значения. Из 91 млрд рублей, выделенных на строительство, были похищены 11 млрд рублей. Украден каждый девятый рубль. В результате по фактам хищений было возбуждено 128 дел, которые позднее объединили в 32 дела. Вернуть в государственную казну удалось только 3,5 млрд рублей [20].

Индекс восприятия коррупции, который составляет международной неправительствен-

¹ В социологии с самого начала зародились два диаметрально противоположных методологических подхода: позитивизм и антипозитивизм. Сторонники первого (Конт, Дюркгейм) выступали за объясняющую социологию, за объективное и доказательное объяснение социальных процессов, сторонники второго (Вебер и др.) выступали за понимающую социологию на основе своих собственных методов познания, где главным является индивидуальный подход и понимание мотивов действий людей.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 г. № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации». – URL: <https://fzakon.ru/postanovleniya-pravitelstva/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-25.05.2019-n-662/>

ной организацией Transparency International¹, является самым известным показателем коррупции во всем мире. Он отражает уровень коррупции в государственном секторе. По ее данным Россия набрала 28 баллов из 100 возможных и заняла 138-е место из 180 возможных. Аналогичный результат показали Папуа-Новая Гвинея, Ливан, Иран, Гвинея и Мексика² [23].

Ситуация в России, по мнению экспертов Transparency International, ухудшается и это связывается с отсутствием трех базовых демократических институтов: гласности, политического плюрализма и независимой судебной власти. С подобными оценками можно спорить, но трудно не согласиться с тем, что с каждым годом отношение общества к государству по причине, в том числе растущей коррупции, меняется не в лучшую сторону.

По данным Левада-Центра, только 25% россиян считают, что интересы общества и государства совпадают. Большая часть населения (72%) придерживается противоположного мнения, из которых 53% объясняют это отдалением власти от народа и игнорированием интересов простых граждан³. По данным ВЦИОМ по состоянию на 9 февраля 2020 г. за ныне правящую партию на выборах в Государственную Думу проголосовало бы только 33,2% избирателей⁴. Охлаждение россиян к власти происходит в том числе из-за отсутствия активных и действенных мер по обузданию коррупции с ее стороны.

В чем причины низкой эффективности антикоррупционных действий государства в современных условиях?

Не секрет, что коррупция дискредитирует не только право как основной инструмент регулирования общественной жизни, более всего бьет по морали и нравственности народа, задевая самые чувствительные струны общественного

сознания. Главный ущерб, который она наносит социуму, исчисляется не финансовыми и материальными затратами. Коррупция наносит душевные раны миллионам граждан России, отдаляя от них, очерняя законно избранную власть. Известно, что важнейшей ценностью россиян всегда была справедливость. Эта категория не правовая, а духовная, она соседствует с такими понятиями, как совесть, честь, достоинство и т. п. [25. – С. 123]. Где нет справедливости, там нет правды. Терпеть неправду можно долго, но не бесконечно. Государство должно это осознать и предпринять самые серьезные меры для усиления борьбы с мошенничеством и измождением. В противном случае зреющее социальное недовольство народа, вызванное не только беспредельной коррупцией, но и другими причинами социально-экономического и политического характера, может взорвать ситуацию и выйти из под контроля. По оценке экспертов, большинство граждан России не желают для своей страны социальных потрясений, но злоупотреблять их терпением не стоит.

Между тем по сообщению начальника главка экономической безопасности и противодействия коррупции МВД РФ, средний размер взятки в России за 2019 г. вырос в годовом выражении на 75% – до 328 тыс. рублей. Количество крупных коррупционных преступлений за 2019 г., зафиксированных МВД, возросло на 21%, общий ущерб от них составил около 43 млрд рублей. Кроме того, по словам начальника антикоррупционного главка, «появляются новые методы конспирации, видоизменяются предмет взятки и способы ее передачи. Преступления совершаются в удаленном доступе, используются офшорные зоны, различные электронные платежные системы, аффилированные через третьих лиц фирмы, взятки в виде услуг нематериального характера, факты получения которых доказать гораздо сложнее» [6].

Как видим, коррупция не отступает, а напротив, атакует и при этом мутирует, приспосабливается и усиливается. Она разрушает экономику, нарушает механизмы конкуренции, создает препятствия для свободной предпринимательской деятельности. Из-за коррупционных правонарушений значительная часть бюджетных средств разворовывается, а оставшаяся неэффективно используется. Из-за коррупции для населения необоснованно растут коммунальные тарифы, в торговых сетях повышаются цены на предметы

¹ Transparency International – неправительственная организация, существующая с 1993 г. Российское представительство TI – АНО «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р» внесено в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функцию иностранного агента.

² Индекс восприятия коррупции, 2019. – URL: https://zen.yandex.ru/media/map_mind/indeks-vospriiatiia-korrupcii-2019-5d42a890a660d700ad7a29fd

³ Общество и государство. – URL: <https://www.levada.ru/2019/11/28/obshchestvo-i-gosudarstvo/>

⁴ Рейтинг политических партий. – URL: https://wciom.ru/news/ratings/elektoralnyj_rejting_politicheskix_partij/

первой необходимости. Это приводит к расширению сектора теневой экономики, сдерживанию прямых иностранных инвестиций и замедлению темпов экономического роста [12. – С. 113].

Руководство Российской Федерации принимает меры по борьбе с коррупционными проявлениями. В 2008 г. был принят Федеральный закон «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ, который установил основные принципы противодействия коррупции, а также правовые и организационные основы ее предупреждения и борьбы с ней¹. Он периодически дорабатывается и редактируется. Помимо закона, Указом Президента Российской Федерации «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» каждые три года принимается Национальный план противодействия коррупции, который предписывает всем федеральным органам власти, высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления обеспечить реализацию предусмотренных планом мероприятий и внесение изменений в региональные антикоррупционные программы². При этом несмотря на то, что пишутся многочисленные доклады и отчеты, составляются различные антикоррупционные методики и рекомендации, создаются рабочие группы, осуществляется финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией настоящего Указа, побороть коррупцию в стране не удастся. Ее масштабы и объемы продолжают расти. Вес изъятых у коррупционеров денежных средств исчисляется тоннами. И самым удивительным является то, что некоторые правительственные структуры пытаются вместо ужесточения статей закона о противодействии коррупции в отношении чиновников смягчить их.

Такая попытка была предпринята в начале 2019 г. Министерством юстиции РФ, работники которого посчитали, что закон о противодействии коррупции должен стать мягче и выступили с законодательной инициативой. Чиновники Минюста в целях либерализации антикоррупционного законодательства придумали новый термин в

юриспруденции – «обстоятельства непреодолимой силы», который по своей сути уводит правонарушителей от уголовной ответственности. Они утверждают, что иногда нарушение антикоррупционных законов происходит «вследствие обстоятельств непреодолимой силы и не является правонарушением». Данная инициатива Минюста возмутила широкие слои российской общественности. Примечательно, что на защиту интересов и прав простых граждан встали юристы. Они усмотрели в действиях Минюста откровенную попытку послабления антикоррупционного законодательства для чиновников, которая в последствии приведет к дальнейшему росту преступлений в этой сфере [11].

Размах коррупции в России возрос и достиг таких размеров, что стал предметом обсуждения среди иностранных послов, аккредитованных в Российской Федерации. Так, в последнем месяце уходящего 2019 г. в прессе разразился скандал в связи заявлением второго секретаря посольства Китая Ханга Чжу о возможности справиться с российской коррупцией за один месяц. Министерство иностранных дел России объявило его персоной нон-грата, обвинив в попытке вмешательства во внутренние дела страны, подрыве государственных устоев [10]. Высылка дипломатов в международной практике – обычное явление, но в данном случае – факт необычный и примечательный. Китай, ближайший сосед и стратегический партнер России, обеспокоенный уровнем разгула коррупции, предложил простой путь решения этой проблемы, который апробирован в КНР и дает там неплохие результаты. Это целый комплекс системных мер, включая применение публичной смертной казни замешанных в коррупции чиновников. Можно долго дискутировать по поводу применения подобных методов в Российской Федерации, но факт заключается в том, что борьба с коррупцией в Китае осуществляется значительно эффективнее, чем у нас.

Опыт многих стран показывает, что бороться с коррупцией можно исходя из объективного понимания причин ее существования. Причина низкой эффективности борьбы с коррупцией в России прежде всего связана с невысоким качеством принимаемых законов, указов и постановлений правительства, разработка и прием которых осуществляется келейно, без широкого доступа к этому процессу российской общественности. Нет обсуждений и серьезных дискуссий на этапе разработки нормативно-правовых документов по

¹ Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (последняя редакция). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/

² Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы». – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71877694/>

коррупционной проблематике. Отсюда налицо расплывчатость формулировок. Известные в России юристы, журналисты и общественники не раз отмечали отсутствие анализа объективных причин высокой коррупции. Например, в рассматриваемых выше поправках Минюста, относительно либерализации антикоррупционного законодательства, не указаны «обстоятельства непреодолимой силы». Поэтому в случае их принятия можно было любые обстоятельства признать таковыми, дабы отвести очередного чиновника-коррупционера от вполне заслуженного тюремного наказания.

Низкая эффективность борьбы с коррупцией определяется слабой кадровой политикой в правоохранительных структурах Российской Федерации. Кто призван бороться с коррупцией в государстве, должен сам быть кристально честным. Тем не менее, как показывает статистика, представленная Следственным комитетом РФ за 2019 г., в суды были направлены почти 6,5 тыс. дел коррупционной направленности, по которым к уголовной ответственности привлечены 752 сотрудника МВД РФ, 181 человек, проходящих службу в ФСИН, 81 судебный пристав и 34 таможенника [21]. Нехватка кадров – проблема не только узкопрофильная, касающаяся правоохранительных органов, но и общегосударственная. Наряду с высокими профессиональными качествами от современного сотрудника требуются высокие морально-нравственные характеристики.

Вместе с тем стоит отметить существенные духовные перерождения граждан нашей страны за период существования новой российской государственности. Опыт работы со студентами в вузах Москвы показывает, что некоторые молодые люди при выборе профессии отдают предпочтение той, где будущий административный ресурс можно трансформировать в материальные блага. Проходной балл при поступлении в вузы на такие специальности, как «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» или «Судебная и прокурорская деятельность», выше, чем на другие направления подготовки. Ситуация не совсем нормальная. Она в корне ломает фундаментальные основы и принципы, определяющие главные направления деятельности государственных институтов, призванных устанавливать законность, правопорядок и справедливость. Это приводит к таким негативным последствиям в социальной среде,

как недоверие к правоохранительной, судебной, надзорной системе и государству в целом.

Для эффективной борьбы с коррупцией нужна организационная реформа правоохранительной системы, которая устарела и не способна справиться с возросшими задачами, стоящими перед ней. Новые вызовы и угрозы настоятельно требуют создания более мощной государственной антикоррупционной службы (с самым строгим отбором кадров), наделенной сверхполномочиями для осуществления «чисток» всех госструктур без исключения, включая правоохранительные. Такие методы контроля, как периодические проверки на полиграфе должны стать обычным делом. Структура и организация работы должны быть тщательно продуманы. В этой связи будет полезен опыт других государств, в том числе КНР, где не так давно создано новое антикоррупционное ведомство, непосредственно подчиненное высшему органу власти в стране и которое не только выявляет нечестных чиновников, но и разрабатывает комплекс мер по предупреждению коррупции в партии и правительстве. Фактически речь идет о создании специализированной антикоррупционной спецслужбы с широчайшими полномочиями [16]. Но учитывая особенности и менталитет россиян, неплохо было бы наделить этот орган в Российской Федерации, кроме всего, статусом народного заступника, который бы занимался проблемами обычных людей, связанными с нарушениями чиновников. Речь идет о создании правозащитной системы (симбиоза государства и гражданского общества), в качестве основы для которой можно использовать ныне существующий и положительно зарекомендовавший себя Общероссийский народный фронт – общественное движение, объединяющий активных и неравнодушных граждан страны. В задачу этой структуры можно было бы вменить, помимо правовой защиты граждан, сбор и обработку обращений по фактам коррупции и произвола, а также мониторинг общего состояния коррупции как в центре, так и на местах, широко привлекая к этой работе волонтерское движение.

Коррупцию в России не победить без резкого сокращения числа госчиновников до уровня 1990-х гг. и ужесточения их ответственности за нее. Спрос с государственных служащих необходимо усилить, обязав присягать государству на верность как это делают военнослужащие. Любые проявления коррупции и казнокрадства должны быть приравнены к государственной из-

мене с вытекающими отсюда последствиями – пожизненным заключением с конфискацией как личного имущества, так и имущества ближайших родственников [18. – С. 133–135].

На борьбу с коррупцией надо поднять все общество, повсеместно создавая атмосферу социального неприятия коррупции в любых ее проявлениях. Многое будет зависеть от государства, политической воли его первых лиц. Прежде всего, важна пропаганда на всех уровнях принципиально иных жизненных мотиваций. Она должна носить активный, наступательный характер, насаждая традиционные российские духовно-нравственные ценности, такие как приоритет духовного над материальным, защита человеческой жизни, прав и свобод человека, семья, созидательный труд, служение Отечеству, гуманизм, милосердие, справедливость. Сегодняшние жизненные кредо «личный успех любой ценой», «возьми от жизни все» нацеливают любую деятельность на зарабатывание легких денег. Именно эти постулаты лежат в основе морального оправдания коррупции, от которых следует отказываться.

Победить коррупцию в стране без политических реформ и пересмотра отдельных статей Конституции РФ будет невозможно. Прежде всего, необходимо осуществить разделение власти

на три составляющих (законодательную, исполнительную и судебную) и обеспечить независимость каждой из них. При этом особое внимание следует обратить на роль и значимость судебной власти в деле борьбы с коррупцией. Обеспечить свободное освещение в СМИ выявленных фактов коррупционной деятельности, особенно на федеральном и региональном уровнях. Вернуть честные свободные выборы с участием в них реальной политической оппозиции и ограничить пребывание на выборных должностях не более двух сроков. Обеспечить и запустить механизм парламентских расследований любых проявлений коррупционных действий в стране.

Рассмотренные рекомендации борьбы с коррупцией нельзя считать универсальными и единственно верными. Представляется возможным их комплексное и системное применение для достижения максимального эффекта. Главное заключается в том, чтобы мобилизовать на борьбу с этим социальным злом как можно больше сил и средств, имеющихся в государстве и обществе. Только совместные усилия смогут дать должный результат в борьбе с коррупцией, а благодаря новым инициативам Президента Российской Федерации и новому составу правительства удастся переломить ситуацию к лучшему.

Список литературы

1. Аристотель. – Соч. – М., 1983. – Т. 4.
2. Артахаштра или Наука политики. – М., 1993. – URL: <http://law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1120901>
3. Библия. Книги священного писания Ветхого и Нового Завета. – М. : Российское библейское общество, 2005.
4. Борьба Андропова с коррупцией в СССР. – URL: <http://www.protown.ru/information/hide/4569.html>
5. В России оценили ущерб от коррупции за 9 месяцев 2019 года. – URL: <https://www.oreanda.ru/gosudarstvo/v-rossii-otsenili-uscherb-ot-korrupsii-za-9-mesyatsev-2019-goda/article1290328/>
6. В МВД подсчитали средний размер взятки в России. – URL: <http://cabinet-jurist.ru/kakaja-summajavl-vzjatkoj-2017-v-rossii-97860/>
7. Еланская Е. Как боролись с коррупцией в СССР. – URL: <http://22-91.ru/statya/kak-borolis-s-korrupciej-v-sssr/23.09.2014>
8. Зайончковский П. А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX веке. – М. : Мысль, 1978. .
9. Петров И. Хорошо пошли: Следственный комитет отчитался о посадках чиновников. – URL: <https://iz.ru/953104/ivan-petrov/khorosho-poshli-sledstvennyi-komit-et-otchitalsia-o-posadkakh-chinovnikov>
10. Из Москвы выслали китайского дипломата, назвавшего способ справиться с российской коррупцией за месяц. – URL: <http://panorama.pub/28343-vyslali-kitajskogo-diplomata.html>
11. Как изменится закон о коррупции в 2019 году? – URL: <https://pronedra.ru/kak-izmenitsya-zakon-o-korrupsii-v-2019-godu-346646.html>

12. *Киреев Е. В.* Коррупция в российском государстве и принципы борьбы с ней // Актуальные проблемы развития Российского государства, гражданского общества и человека : материалы седьмой межвузовской научной конференции Московского филиала ЛГУ им. А. С. Пушкина (Москва, 30 ноября 2011 года) : сборник статей / отв. ред. проф. А. В. Герасимов. – М. : Экон-информ, 2011. – С. 111–115.
13. Коррупция: понятие, виды, история появления и развития. – URL: <http://minek.rk.gov.ru/rus/info.php?id=642538>
14. Коррупция, как причина развала СССР. – URL: <https://otdel-63.livejournal.com/206879.html>
15. МВД раскрыло масштаб ущерба от коррупции в России. Lenta.Ru. – 2019. – 18 октября. – URL: <https://news.mail.ru/incident/39522558/?frommail=1>
16. Методы борьбы с коррупцией в Китае. – URL: https://studbooks.net/957536/pravo/metody_borby_korrupsiey_kitae
17. *Митрофанов А. Юрии Андропов и борьба с коррупцией: азербайджанское и грузинское дела.* – URL: <http://parallelnyj-mir.com/1/30/17463-yurii-andropov-i-borba-s-korrupciey-azerbaydzhanskoe-i-gruzinskoe-dela.html>
18. Мы верим в Россию. 133 ответа «Народного собора» на вопросы, наиболее часто задаваемые нашим сторонникам / под ред. В. В. Аверьянова и В. Е. Хомякова. – М., 2010.
19. *Ожегов С. И., Шведова Н. Ю.* Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. – 4-е изд., дополн. – М. : Азбуковник, 1999.
20. Песков: при строительстве «Восточного» украли каждый девятый рубль // Московский комсомолец. – URL: <https://news.mail.ru/politics/39437617/>
21. *Петров И.* Хорошо пошли: Следственный комитет отчитался о посадках чиновников. – URL: <https://iz.ru/953104/ivan-petrov/khorosho-poshli-sledstvennyi-komitet-otchitalsia-o-posadkakh-chinovnikov>
22. *Подвойский Л. Я.* Платон о чиновниках и коррупции: экстраполяция на современность // Проблема коррупции: пути междисциплинарного исследования : материалы V Международной научной конференции «Россия и Восток» (4–6 сентября 2009). – Астрахань, 2009. – С. 270–278.
23. Россия заняла 138 место в индексе восприятия коррупции. – URL: <http://suicideboys.ru/kommentarii/rossiya-zanyala-138-mesto-v-indekse-vospriyatiya-korrupcii/>
24. *Синиченко В. В., Кузнецов А. А.* Отчуждение как причина распада государства: от Рима до СССР? – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otchuzhdenie-kak-prichina-raspada-gosudarstva-ot-rima-do-sssr-1>
25. *Трипольский В. Б.* Коррупция в Российской Федерации: проблемы противодействия // Актуальные проблемы развития Российского государства, гражданского общества и человека : материалы седьмой межвузовской научной конференции (Москва, 30 ноября 2011 года) : сборник статей / отв. ред. проф. А. В. Герасимов. – М. : Экон-информ, 2011. – С. 121–125.
26. Щупальца спрута. Глава района в МО присвоил 1 700 объектов недвижимости. – URL: <https://news.mail.ru/incident/38859216/?frommail=1>