

Новеллы российского законодательства о третейских судах

О. А. Рузакова

доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского права и процесса РЭУ им. Г. В. Плеханова, заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова», 117997, Москва, Стремянный пер., д. 36; Государственная Дума Российской Федерации, 103265, Москва, ул. Охотный ряд, д. 1.
E-mail: ruza@duma.gov.ru

А. Б. Рузаков

старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса РЭУ им. Г. В. Плеханова, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса Московского финансово-промышленного университета «Синергия».
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова», 117997, Москва, Стремянный пер., д. 36; Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 125315, Москва, Ленинградский пр-т, д. 80, к. Г.
E-mail: aruzakov@mail.ru

Novels of the Russian Legislation on Arbitration Courts

O. A. Ruzakova

Doctor of Law, Professor of the Department for Civil Law and Procedure of the PRUE, Deputy Chief of Staff of the State Duma Committee on Civil, Criminal, Arbitration and Procedural Legislation.
Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane, Moscow, 117997, Russian Federation; The State Duma of the Russian Federation, 1 OkhotnyRyad Str., Moscow, 103265, Russian Federation.
E-mail: ruza@duma.gov.ru

A. B. Ruzakov

Senior Lecturer of the Department for Civil Law and Process of the PREU, Senior Lecturer of the Department for Civil Law and Process of the Synergy University.
Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane, Moscow, 117997, Russian Federation; Moscow Financial-Industrial University "Synergy", 80 Leningrad Prospect, k. G, Moscow, 125315, Russian Federation.
E-mail: aruzakov@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются новеллы Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» в части порядка создания третейских судов, подведомственности споров, требований к третейским судам и арбитрам, а также введения института администрирования арбитража и др. Закон вступает в силу с 1 сентября 2016 г. Новое законодательство направлено на создание современного и эффективного механизма правового регулирования института арбитража (третейского разбирательства) в Российской Федерации с учетом мировой практики в области регулирования деятельности третейских судов.

Ключевые слова: третейский суд, гражданский процесс, арбитражный процесс, третейское разбирательство, международный коммерческий арбитраж, арбитраж ad hoc, администрирование арбитража, новелла.

Abstract

This article examines the novels of the Federal law 29.12.2015 N 382-FZ "On arbitration (arbitration proceedings) in the Russian Federation" in the part of the creation of arbitral tribunals, jurisdiction disputes, arbitration courts and arbitrators, as well as the introduction of the institution administration of the arbitration and others. The law shall enter into force from 1 September 2016.

The new legislation aims are to create modern and effective mechanism of legal regulation of arbitration (arbitration proceedings) in the Russian Federation taking into account international practices in the field of regulation of arbitration courts' activity.

Keywords: arbitration, civil process, arbitration process, arbitration, international commercial arbitration, ad hoc arbitration, the arbitration administration, novel.

15 декабря 2015 г. Государственной думой были приняты федеральные законы, внесшие существенный вклад в реформирование российского законодательства о третейских судах. Это Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» (далее – Закон об арбитраже), который вступает в силу с 1 сентября 2016 г. и призван заменить действующий Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации». Во исполнении названного Закона также был принят Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 3 части 1 статьи 6 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» в связи с принятием Федерального закона «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации», которым внесены изменения в Закон РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже», Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и другие нормативные правовые акты.

Предпосылкой разработки и принятия законопроектов была поставленная в Послании Президента РФ Федеральному собранию от 12 декабря 2013 г. проблема третейских судов. Как было отмечено, механизмы разрешения хозяйственных споров по-прежнему далеки от лучших мировых практик, таким образом, нужно серьезно повысить авторитет третейских судов. В связи с этим было сформулировано поручение Российского союза промышленников и предпринимателей совместно с Торгово-промышленной палатой разработать и внести в Госдуму законопроект о кардинальном совершенствовании третейского судопроизводства.

В связи с этим основной целью законопроекта было поставлено повышение реальной востребованности института третейских судов со стороны участников гражданского оборота, пресечение многочисленных злоупо-

треблений с использованием третейских судов (что ведет к дискредитации данного института), а также создание современного и эффективного механизма правового регулирования института арбитража (третейского разбирательства) в Российской Федерации с учетом мировой практики в области регулирования деятельности третейских судов и текущего состояния данного института в Российской Федерации. Наиболее важными направлениями совершенствования законодательства о третейских судах стали регламентация процедуры третейского разбирательства, установление требований к третейским судьям (арбитрам), определение порядка вынесения, приведения в исполнение и отмены решения третейского суда; регулирование процедуры создания постоянно действующих арбитражных учреждений и осуществления ими деятельности, включая установление минимальных требований к их внутренним документам и внутренней организации. Новый Закон об арбитраже позволяет пресечь многочисленные попытки злоупотреблений с использованием института третейских судов, так называемых «карманных судов», что в свою очередь снижает возможности дискредитации данного института. На это направлены прежде всего новеллы об арбитражных учреждениях, осуществляющих администрирование третейских судов, порядок их создания. Под администрированием арбитража, в соответствии с пунктом 3 статьи 2, понимается выполнение постоянно действующим арбитражным учреждением функций по организационному обеспечению арбитража, в том числе по обеспечению процедур выбора, назначения или отвода арбитров, ведению делопроизводства, организации сбора и распределения арбитражных сборов, за исключением непосредственно функций третейского суда по разрешению спора.

Администрированием арбитража занимается учреждение-правопреемник, в качестве которого выступает постоянно действующее арбитражное учреждение, которое создано в порядке, установленном данным Федеральным законом, и осуществляет администриро-

вание арбитража в соответствии с ранее заключенными арбитражными соглашениями, предусматривающими администрирование арбитража со стороны учреждения-правопреемника как постоянно действующего третейского суда, который создан до дня вступления в силу данного закона и по отношению к которому создается учреждение-правопреемник для целей администрирования арбитража (п. 19, 20 Закона о третейских судах). При этом законодательством разделены процедура рассмотрения спора, которым занимаются третейские суды, и создания арбитражного учреждения, которое администрирует третейский суд. Государственный контроль будет осуществляться исключительно за созданием и деятельностью арбитражного учреждения. Новые третейские суды могут создаваться только при некоммерческих организациях. Право администрировать споры будет предоставляться актом Правительства Российской Федерации с учетом экспертного мнения. Экспертный совет будет создан при Министерстве юстиции РФ в составе представителей органов государственной власти, общероссийских объединений предпринимателей, торгово-промышленных палат, представителей юридического, научного и предпринимательского сообщества, иных лиц.

При подготовке рекомендаций Совета будут учитываться такие критерии, как наличие у учреждения рекомендованного списка арбитров, соответствующего установленным критериям, репутация, масштаб и характер деятельности некоммерческой организации, при которой создается учреждение, и др.

Порядок предоставления права на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения будет определен Правительством РФ. Такой порядок должен быть установлен до 1 сентября 2016 г. По истечении одного года со дня его установления постоянно действующие арбитражные учреждения, постоянно действующие третейские суды, не соответствующие требованиям и не получившие права на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения, не вправе осуществлять деятельность по администрированию арбитража. При этом споры в рамках арбитража, администрируемого постоянно действующим

арбитражным учреждением, постоянно действующим третейским судом, утратившими право администрировать спор, продолжают рассматриваться третейским судом, и все функции по администрированию арбитража подлежат выполнению третейским судом как при арбитраже, осуществляемом третейским судом, образованным сторонами арбитража для разрешения конкретного спора. Таким образом, арбитраж, создаваемый для разрешения конкретного дела (*ad hoc*), не упраздняется, но вводятся некоторые ограничения по рассмотрению ими отдельных категорий споров: корпоративные споры не могут быть рассмотрены арбитражем *ad hoc*; стороны не могут предусмотреть окончательность решения, вынесенного арбитражем *ad hoc*; арбитры арбитража *ad hoc* не смогут обратиться в суд за содействием в сборе доказательств.

Не все корпоративные споры могут быть переданы на рассмотрение постоянно действующих третейских судов. Так, не могут быть переданы споры о созыве общих собраний участников, об исключении участника из общества, следствием которых является деятельность нотариусов по удостоверению сделок с долями обществ с ограниченной ответственностью; споры, связанные с юридическими лицами, которые являются стратегическими обществами, согласно Федеральному закону № 57-ФЗ (за исключением споров вследствие сделок с акциями (долями) в уставном капитале таких лиц, не подлежащих предварительному согласованию); споры, указанные в части 3 статьи 22.1 ГПК РФ, а также споры, относящиеся к корпоративным, но прямо не предусмотренные в пунктах 1–9 части 1 статьи 225.1 АПК РФ.

В то же время Законом об арбитраже сохраняется порядок деятельности завоевавших безусловный авторитет за восьмидесятилетний срок существования Международного коммерческого арбитражного суда и Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации. Они смогут продолжать деятельность без специального разрешения как арбитражные центры с признанной международной репутацией. Закон приводит процедуру арбитража (третейского разбирательства) и международного коммерческого арбитража в

соответствие с правовым регулированием ведущих зарубежных юрисдикции.

Вводится подробное регулирование вопросов, связанных с заключением арбитражного соглашения, а также устанавливаются общие требования к лицам, выступающим в качестве арбитров. При этом предусматривается иммунитет арбитров от гражданско-правовой ответственности, за исключением ответственности в рамках гражданского иска по уголовному делу за преступление, в совершении которого арбитр будет признан виновным. Закон ориентирован на повышение профессионализма третейских судов, их арбитров. Одни и те же арбитры не могут входить в списки более чем трех арбитражных учреждений. Кроме того, треть арбитров из рекомендованного списка должны иметь ученую степень, а половина – опыт разрешения споров в качестве третейских судей или судей государственных судов в течение не менее десяти лет. В целях повышения уровня, качества и авторитета института арбитража Законом об арбитраже предусматривается возможность для судей в отставке выступать в качестве арбитров (третейских судей) независимо от возраста и судейского стажа. Со вступлением в силу данной нормы составы третейских судов будут пополняться высококвалифицированными судейскими кадрами, пребывающими в отставке.

Целый ряд положений данного закона направлен на обеспечение прозрачности деятельности арбитражных учреждений. В частности, устанавливаются общие требования к правилам (регламентам) арбитражного учреждения. При этом допускается возможность принятия арбитражным учреждением нескольких правил (регламентов): правила арбитража внутренних споров, правила международного коммерческого арбитража, правила арбитража корпоративных споров и т. д. Кроме того, предусматривается обязательное создание в арбитражном учреждении коллегиального органа – комитета по назначениям, который призван максимально независимо и беспристрастно разрешать вопросы, связанные с формированием состава третейского суда (назначение арбитров (третейских судей), отводы арбитров (третейских судей)).

Еще одной отличительной чертой законодательства об арбитраже является более

точное определение перечня категорий дел в Гражданском процессуальном кодексе РФ, которые не могут быть переданы на рассмотрение третейского суда. Это необходимо для защиты прав Российской Федерации и других публично-правовых образований, а также граждан в семейных, жилищных спорах, спорах о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью. В целом перечень арбитрабельных споров расширен, что позволит разгрузить государственные суды и даст возможность юридическим лицам и гражданам обращаться в третейские суды для быстрого и справедливого разрешения споров. Споры, связанные с государственным или муниципальным имуществом, не могут быть рассмотрены третейскими судами, если это споры о госзакупках, приватизации. И нельзя забывать, что только гражданско-правовые споры могут рассматриваться третейскими судами. Предусматриваются механизмы защиты прав Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, не участвовавших в третейском разбирательстве, а также прав граждан, которые по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не могут самостоятельно оспорить решение третейского суда. Конкретизируется право прокурора обратиться в суд с заявлением об отмене решения третейского суда, если затронуты интересы названных лиц.

Закон устанавливает гарантии для участников третейского разбирательства. Некоммерческая организация, при которой создано постоянно действующее арбитражное учреждение, несет гражданско-правовую ответственность перед сторонами арбитража за убытки, причиненные им вследствие ненадлежащего исполнения постоянно действующим арбитражным учреждением своих функций при наличии умысла или грубой неосторожности.

Таким образом, в настоящее время законодательством разработан современный и эффективный механизм правового регулирования института арбитража (третейского разбирательства) в Российской Федерации с учетом мировой практики в области регулирования деятельности третейских судов, позволяющий обеспечить высокий уровень третейского разбирательства, а также реальную

востребованность данного института со стороны участников гражданского оборота.

В целом повышение авторитета и привлекательности арбитража (третейского разбирательства) в результате вступления в силу с 1 сентября 2016 г. Закона об арбитраже поз-

волит снизить нагрузку на государственные суды и будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности Российской Федерации и деофшоризации национальной экономики.

Список литературы

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (ред. от 15.02.2016).
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 30.12.2015; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016).
3. Гражданское и торговое право зарубежных стран : учебник / под общ. ред. Р. А. Курбанова. – М. : Проспект, 2016.
4. Гражданское процессуальное право : учебник / под общ. ред. Р. А. Курбанова, В. А. Гуреева. – М. : Проспект, 2016.
5. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ (ред. от 21.11.2011) «О третейских судах в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О саморегулируемых организациях».