

**Рецензия на учебник «Право Союзного государства»  
/ под ред. Р. А. Курбанова. – М. : Проспект, 2018**

**Т. И. Довнар**

профессор кафедры теории и истории государства и права  
юридического факультета Белорусского государственного университета.  
Адрес: Белорусский государственный университет, Республика Беларусь,  
220030, Минск, Пр. Независимости, д. 4.  
E-mail: Gregory\_1@tut.by

**Review of the Textbook "Law of the Union State"  
/ ed. by R. A. Kurbanov. – M. : Prospect, 2018**

**T. I. Dovnar**

Professor of the Department of Theory and History of State and Law of the  
Faculty of Law of the Belarusian State University.  
Address: Belarusian State University, 4 Independence Avenue, Minsk, 220030, Republic of Belarus.  
E-mail: Gregory\_1@tut.by

На сегодняшний день в мире наблюдается расширение интеграционных процессов, ввиду чего исследование путей организации сбалансированного, стабильного и эффективного сотрудничества государств в финансовой, транспортной, экологической, образовательной, научной, культурной и иных областях приобретает все большую актуальность как на региональном, так и на международном уровне.

На территории постсоветского пространства действует множество интеграционных образований, активной участницей которых является Республика Беларусь. Особый интерес в современных реалиях приобретает прошлое, настоящее и будущее в развитии двустороннего сотрудничества Беларуси и России.

Существует множество научных публикаций российских и отечественных авторов, посвященных отдельным вопросам интеграции Беларуси и России, однако для целей образовательного процесса важен комплексный подход. С этой точки зрения рецензируемый учебник, состоящий из двух томов, в которых авторами системно анализируются историко-правовые аспекты развития интеграционных отношений между Беларусью и Россией в экономической, социальной и иных сферах, а также характеризуются состояние, перспективы и направления взаимодействия названных стран в рамках Союзного государства, безусловно, может быть полезен для студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, а также научных работников, занимающихся исследованием функционирования Союзного государства Беларуси и России.

В первом томе учебника содержится краткий экскурс в историю развития белорусско-российской интеграции, охватывающий анализ ее предпосылок и основных этапов, акцент делается на характеристике современного периода интеграции Беларуси и России в форме Союзного государства и развития экономического сотрудничества.

Первая часть первого тома учебника посвящена характеристике целей, задач, институциональных систем таких интеграционных объединений, как Сообщество России и Беларуси и Союз Беларуси и России, послуживших основой для создания качественно нового межгосударственного объединения – Союзного государства Беларуси и России.

Правовые основы организации и деятельности Союзного государства Беларуси и России, особенности институциональной и правовой систем анализируются во второй части первого тома учебника. Положительного отзыва заслуживает освещение авторами учебника вопроса о правовой природе Союзного государства, дискуссии вокруг которого не утихают с момента образования последнего.

Лаконично и доступно изложены главы, посвященные правовой системе Союзного государства. В них затрагиваются как теоретические вопросы (понятие «правовая система», источники первичного и вторичного права, иерархия норм), так и прикладные аспекты (соотношение права Союзного государства и национального права, разработка, принятие и совершенствование правовых актов Союзного государства, механизмы их реализации).

В части третьей тома первого учебника анализируются правовые основы и направления торгового

экономического, таможенного, транспортного сотрудничества государств – членов Союзного государства, освещается правовой статус институтов и органов Союзного государства, ответственных за организацию эффективного взаимодействия в отдельных, особенно важных отраслях промышленности и сельского хозяйства, в том числе в регионах.

Одним из главных условий реального сотрудничества в рамках Союзного государства является создание единого бюджета Беларуси и России. Этому немаловажному вопросу посвящен четвертый раздел первого тома рецензируемого учебника, в котором характеризуются принципы и источники формирования бюджетов Союзного государства, ЕАЭС и проблемы их исполнения, а также особенности организации валютных отношений между Россией и Беларусью.

В тесной взаимосвязи с организацией единого рынка находятся проблемы налогообложения и валютного регулирования. В связи с чем в отдельном разделе учебника «Право Союзного государства» излагаются основы налогового законодательства стран-участниц, исследуются нормативные правовые акты, регламентирующие отношения Беларуси и России в налоговой сфере, существующие проблемы в унификации налогового законодательства и предлагаются варианты их разрешения.

Второй том учебника затрагивает вопросы социального, природоохранного и военно-политического сотрудничества Беларуси и России.

В условиях стремительного развития техногенного общества перед человечеством остро стоит задача охраны окружающей среды как на международном, так и на региональном уровне. Следуя мировым тенденциям, в рамках Союзного государства Беларусь и Россия активно развивают сотрудничество в области создания общего природоохранного пространства, унификации законодательства, направленного на обеспечение рационального и эффективного использования природных ресурсов, экологической безопасности и надлежущую охрану природных объектов. Вышеуказанные вопросы нашли свое отражение в рецензируемом учебнике посредством анализа природоохранного законодательства, документов программного характера и полномочий органов Союзного государства в сфере охраны окружающей среды.

Особого внимания заслуживает раздел учебника, посвященный проблеме формирования единого социогуманитарного пространства. Авторами данной структурной части учебника разработаны теоретические положения об институте союзного гражданства, до настоящего времени детально не исследованном, дана характеристика особенностей правового статуса

граждан Союзного государства, затронуты проблемы и способы обеспечения равных прав граждан Беларуси и России, их защиты, а также вопросы организации единого миграционного, информационного, культурного пространства, рынка труда, системы образования и здравоохранения, научно-технического взаимодействия.

В современных реалиях, в условиях регулярно обостряющихся межгосударственных противоречий весьма актуальным также представляется проведенное исследование особенностей достижения согласованной внешней политики Беларуси и России, их сотрудничества в области обороны и обеспечения правопорядка и безопасности государственных границ.

Следует отметить профессиональный юридический подход авторского коллектива к подготовке и содержанию учебника. Структура и содержательная составляющая учебника в полной мере соответствуют тем профессиональным компетенциям, которыми необходимо овладеть при изучении правовой стороны функционирования Союзного государства. Материал изложен доступно, изобилует ссылками на источники права Союзного государства и ориентирован на развитие аналитических способностей у студентов.

Заслуживает положительной оценки размещение в конце каждой главы вопросов и заданий для самоконтроля, позволяющих закрепить и систематизировать изученный ранее материал. Для углубленного исследования студентами интеграционных процессов между Беларусью и Россией к каждой главе рецензируемого учебника также прилагается перечень дополнительной литературы по данной тематике, что подтверждает ориентацию на образовательный процесс.

Следует отметить, что учебник «Право Союзного государства», подготовленный коллективом авторов в составе Р. А. Курбанова, Л. Л. Баланюка, А. М. Беляловой, Г. А. Василевича, С. Г. Василевича., Р. А. Гурбанова, В. С. Жигулич, Т. Э. Зулфугарзаде, А. С. Лалетиной, С. Д. Людвигом, Т. Н. Михалевой, А. М. Моисеева, К. И. Налетова, И. В. Петровой, Н. А. Поветкиной, Н. В. Свечниковой, О. В. Шведковой, полностью отвечает требованиям, предъявляемым к научным работам, в нем затрагиваются дискуссионные теоретические вопросы образования и функционирования Союзного государства, а также содержатся предложения прикладного характера, обладающие научной новизной и значимостью.

Принимая во внимание вышеизложенное, считая, что учебник «Право Союзного государства» займет достойное место среди публикаций, посвященных союзной тематике. Он будет полезен как в образовательном процессе, так и в практической работе по углублению интеграционных связей между Республикой Беларусь и Российской Федерацией.