

## Реализация политики устойчивого развития Монголии

**Т. А. Витульева**

преподаватель Улан-Баторского филиала РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»,  
210351, Монголия, Улан-Батор, пр. Мира, д. 131.

E-mail: t-vituleva@mail.ru

## The Implementation of the Sustainable Development Policy of Mongolia

**T. A. Vitulyeva**

Lecturer of the Ulan Bator Institute (Branch) of the PRUE.

Address: Plekhanov Russian University of Economics, 131 Mira Avenue,  
Ulaanbaatar, 210351, Mongolia

E-mail: t-vituleva@mail.ru

### Аннотация

В данной статье автором предпринята попытка рассмотрения вопросов, связанных с реализацией политики экономического и социального развития Монголии. Устойчивое развитие территории современных государств на сегодняшний день одна из ключевых задач, стоящих перед человечеством. Монголия – уникальная страна с самобытной культурой, историей и социально-экономической спецификой развития. Устойчивое развитие территории страны требует активных мер со стороны государственного аппарата, а также реализации последовательной эффективной политики поддержания сбалансированного развития с учетом главных направлений устойчивости: экономики, социальной сферы и сохранения окружающей среды. Автор справедливо соглашается с тем, что, согласно Всемирной стратегии охраны природы, устойчивым является такое развитие, которое обеспечивает реальное улучшение качества жизни людей и в то же время сохраняет природное разнообразие Земли. Благодаря стремлению к балансу ключевых составляющих, возможно дальнейшее развитие и процветание страны, повышение благосостояния ее населения при сохранении окружающей среды для будущих поколений. В статье затронуты вопросы перехода Монголии на устойчивое развитие, определен ряд документов, проведена оценка их реализации, сделаны авторские выводы и даны рекомендации по данному вопросу.

**Ключевые слова:** Монголия, устойчивое развитие, зеленое развитие, Индекс человеческого развития, Конституция Монголии, конференция ООН, благосостояние населения, инновации.

### Abstract

In this article, the author attempts to address some issues related to the implementation of the policy of economic and social development of Mongolia. Sustainable development of the territory of modern states is one of the key challenges facing humanity today. Mongolia is a unique country with a distinctive culture, history and socio-economic specifics of development. Sustainable development of the country's territory requires active measures by the state apparatus, as well as the implementation of a coherent and effective policy of maintaining balanced development, taking into account the main directions of sustainability: the economy, the social sphere and the preservation of the environment. The author rightly agrees that, according to the World Conservation Strategy, the sustainable development is the one, which "provides a real improvement in the quality of life of people and at the same time preserves the natural diversity of the Earth". Due to the commitment to the balance of key components the country can further develop and prosper, improving the well-being of its population while preserving the environment for future generations. The article raises issues of transition of Mongolia to sustainable development, identified a number of documents, evaluated their implementation, made the author's conclusions and made recommendations on this issue.

**Keywords:** Mongolia, sustainable development, green development, human development Index, Mongolian Constitution, UN conference, population welfare, innovation.

---

Ключевым вопросом сбалансированного социально-экономического развития территорий страны становится устойчивое их развитие с учетом трех направлений: экономики, социума и состояния экологии. В связи с тесной взаимосвязью трех основных сфер постепенный переход стран на устойчивое развитие привлекает внимание со стороны международных организаций, аппарата государственного управления, отечественных и зарубежных исследователей, требуя комплексного урегулирования последствий глобализации и растущего динамизма экономик. Для Монголии переход на устойчивое развитие особенно важен в силу специфики социально-экономического развития страны за счет богатых природных ресурсов, обширной территории и малочисленного населения. Переход к политике устойчивого развития территории Монголии и ее успешная реализация сегодня становятся приоритетной составляющей благосостояния населения и страны в целом [1].

Впервые термин «устойчивое развитие» в широком использовании был введен Международной комиссией по окружающей среде в 1987 г. Данное понятие предполагает «развитие, отвечающее потребностям нынешнего поколения без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять их собственные потребности» [9. – С. 358]. Первоначально устойчивость развития была рассмотрена с точки зрения экологической составляющей на конференции ООН по окружающей среде и развитию, которая прошла в 1992 г. в Рио-де-Жанейро. На этой же конференции были определены основные направления устойчивого развития. Согласно Всемирной стратегии охраны природы, устойчивым является такое развитие, которое «обеспечивает реальное улучшение качества жизни людей и в то же время сохраняет природное разнообразие Земли» [6]. В современных условиях трактовка термина была расширена и вышла за рамки только экологической составляющей. Сейчас к вопросам устойчивого развития относятся проблемы взаимодействия трех сфер: экономики, экологии, социума.

Одной из основ благосостояния населения становится переход стран на устойчивое, а следовательно, и сбалансированное развитие, цели и задачи которого были определены на Конференции ООН по окружающей среде и развитию. В настоящее время реализация данной программы проходит повсеместно во всех странах – членах ООН, и Монголия не исключение.

В начале 1992 г. в Монголии была принята новая Конституция, согласно которой высшей целью стало построение и развитие в стране гражданского и демократического общества. Реформирование экономики и экономических отношений проходило по рекомендациям специалистов Международного валютного фонда, и Монголия стала парламентской республикой с демократическим укладом.

Конференция по окружающей среде и развитию послужила хорошим стимулом для определения приоритетных направлений развития страны в переходный период. На ее основании была разработана Программа действий устойчивого развития Монголии XXI в. (MAP 21). Данный документ послужил фундаментом планирования развития страны в целом. В нем впервые были сформулированы положения, касающиеся развития национальной политики, основанные на принципах охраны окружающей среды с опорой на внутренние ресурсы. Но реализация данной программы была затруднена кризисной ситуацией: Азиатский финансовый кризис, резкое сокращение государственных расходов, падение цен на медь на международном рынке – главный экспортный товар Монголии, а также большая ориентация на переход к рыночной экономике, чем достижение приоритетных направлений устойчивого макроэкономического развития.

После 1999 г. Монголия испытала ряд крупных стихийных бедствий, таких как зуд, в результате которых широко распространилась бедность и безработица в стране. По данным Национального статистического комитета Монголии, в 1995 г. 36,3% от всего населения страны приходилось на бедных [3]. В период 1999–2000 гг. по причине зуда доля сельскохозяйственного сектора сократилась с 33 до 16,8% от ВВП, при этом рост безработицы продолжился. Социальные проблемы стали особенно острыми, происходила миграция населения в города из сельской местности, экологическое состояние ухудшилось. Стало понятно, что макроэкономическая стабильность и экономический рост не могут решить возникающие социальные проблемы.

После присоединения Монголии в 1997 г. к ВТО правительственная политика в основном была ориентирована на дальнейшее внедрение принципов рыночной экономики, экономической либерализации и стабилизации бюджетных дисбалансов, не уделяя должного внимания разработке и осуществлению стратегии устойчивого

развития, в том числе развития человеческих ресурсов.

В течение первого десятилетия перехода к рыночной экономике Монголия не смогла в полной степени осуществить заложенную стратегию развития. Проблема заключалась в недостаточно разработанной законодательной базе и несовершенстве организационных механизмов.

Разработка политики современного развития страны началась в 2000 г., вместе с ней возникли трудности ее реализации, среди которых стоит отметить отсутствие комплексной национальной политики и стратегии развития, принципов ее реализации, системы мониторинга и оценки, а также необходимость проведения мер для восстановления макроэкономической стабильности и сокращения дефицита бюджета.

Решающую роль тогда для Монголии сыграла принятая Декларация тысячелетия и девять Целей развития тысячелетия (ЦРТ) 2000–2015 гг., с учетом которых была определена национальная политика долго- и среднесрочного периода, а также стратегия развития страны, принципы создания экономического механизма, системы мониторинга и оценки.

За период 2000–2015 гг. Монголия добилась значительного прогресса в осуществлении Стратегии комплексного национального развития на основе ЦРТ (CNDS). За этот период монгольская экономика характеризуется устойчивым ростом. Так, рост ВВП в 2000–2005 гг. составил 5,6%, в 2005–2010 гг. он увеличился до 6,7%, а в дальнейшем ускорился до 10,9% в 2010–2015 гг. Важным шагом развития в этот период выступил переход из группы стран с низким уровнем доходов населения в рейтинг стран со средним уровнем доходов [5].

В результате усилий по принятию девятой ЦРТ «Укрепление прав человека и содействие демократическому управлению» (2008) Монголии был достигнут значительный прогресс в области прозрачности управления и участия граждан, а также борьбы с коррупцией и снижения ее уровня. Согласно индексу восприятия коррупции, рассчитанному международной организацией Transparency International, Монголия в период 2012–2015 гг. поднялась с 36 пунктов до 39 [4]. Уровень бедности населения Монголии удалось сократить в период 1995–2014 гг. – данный показатель снижен до уровня 21,6% [7], что на 14,7% меньше по сравнению с данными за 1995 г. Сокращение бедности можно рассматривать как

результат эффективной политики, проводимой правительством государства. В 2014 г. Монголия относилась к группе стран с высоким уровнем человеческого развития. Индекс человеческого развития (ИЧР) Монголии составил 0,727 в 2014 г., в то время как средний ИЧР стран восточной Азии и тихоокеанского региона за тот же период равен 0,710. На основании этих данных можно сделать вывод о том, что Монголия по ИЧР опережает ряд других стран Азиатско-Тихоокеанского региона [2. – Р. 29] За этот же период значительный прогресс был достигнут в продвижении гендерного равенства и расширении участия женщин в политике и принятии решений.

Несмотря на значительный прогресс в разработке и проведении политики в области развития, финансирования, мониторинга и оценки, страна столкнулась с проблемами несовершенствования и недоработки правовой базы, отсутствия опыта. В период, когда страна готова приступить к реализации глобальных целей, крайне важно выявить факторы, влияющие на успешную реализацию национальной политики Монголии, и проблемы, возникающие при ее осуществлении.

Ряд нерешенных проблем все же остался, среди них безработица, высокий уровень бедности, недостаточно сильная экономическая структура страны, высокая доля агропромышленного комплекса, сильная зависимость от окружающей среды, погодных условий, зависимость от горнодобывающей промышленности и вследствие этого от мировых цен на ресурсы.

Опыт Монголии как страны с развивающейся экономикой показывает, что для достижения устойчивого развития внимания заслуживают следующие вопросы: несовершенство правовой базы, необходимость перенимания опыта развитых стран, наличие слабых институтов власти, осуществляющих политику и разработку мероприятий, непоследовательность политики развития и различия в поставленных целях реализуемых программ.

С момента перехода на рыночную экономику в стране был разработан, принят и реализован ряд основных программных документов, отражающих цели в области устойчивого развития государства на средне- и долгосрочную перспективу. В апреле 2016 г. Указом Великого государственного хурала также была сформирована рабочая группа для разработки долгосрочной политики развития Монголии. Для улучшения коорди-

нации политики, обеспечения согласованности, последовательности действий и интегрированности управления в стране проводятся научные исследования, которые вносят значительный вклад в ее реализацию и корректировку.

В настоящее время в Монголии реализуется программа «Цель устойчивого развития – 2030», которая является продолжением программы «Цели развития тысячелетия 2000–2015 гг.». Принятая в 2016 г. программа представляет глобальный долгосрочный политический документ устойчивого развития страны, основанный на трех основных принципах социально-экономического и экологического характера [8]. В марте 2017 г. на 48-й сессии Комиссии ООН по статистике было определено 17 целей, 169 задач и 244 показателя для оценки осуществления программы.

Согласно Концепции устойчивого развития Монголии до 2030 г. [8], планируется достигнуть следующих показателей:

1. Увеличить валовой национальный доход на душу населения до 17 500 долларов США.
2. Обеспечить среднегодовой экономический рост не менее 6,6% за период 2016–2030.
3. Сократить уровень бедности среди населения.
4. Уменьшить неравенство в доходах населения.
5. Увеличить коэффициент обеспечения начальным и профессиональным образованием до 100%, создать систему непрерывного обучения.
6. Улучшить условия жизни монгольского народа, увеличить среднюю продолжительность жизни населения до 78 лет.
7. Укрепить позиции в рейтинге стран по индексу человеческого развития, а именно войти в первые 70 стран.
8. Обеспечить экологический баланс всех территорий страны, войти в список первых 30 стран в рейтинге экологической эффективности.
9. Войти в список 40 стран по индексу легкости ведения бизнеса и в список 70 стран по индексу глобальной конкурентоспособности.
10. Обеспечить профессиональное, стабильное и активное участие органов государственной власти, реализующих политику развития территории на всех ее уровнях, а также усилить борьбу с коррупцией.

Концепция политики устойчивого развития Монголии 2016–2030 гг. заключается в понима-

нии того, что на основе всеобщего благосостояния политики развития человеческих ресурсов, проведения интенсивного социально-экономического развития необходимо придерживаться сбалансированной экологической политики, а также учитывать внутренние и внешние обстоятельства, региональные и глобальные тенденции развития [7]. Сокращение дисбаланса территориального, социально-экономического и экологического развития Монголии является важной предпосылкой для устойчивого развития XXI в.

В результате проведения последовательной политики устойчивого развития территорий Монголии ряд показателей свидетельствуют о стабильном росте и укреплении своих позиций, так ИЧР страны на основе данных 2015 г. составил 0,735 (92-е место). В соответствии с рейтингом экологической эффективности 2016 г., страна на 114-м месте с показателем 64,39, в рейтинге стран по уровню жизни в 2017 г. – на 68-м месте. По состоянию на июнь 2017 г. Монголия занимает 62-е место в рейтинге благоприятности условий ведения бизнеса, при этом рост ВВП в 2017 г. составил 5,1% против прошлого года. В 2017 г. исследование рейтинга конкурентоспособности стран мира охватило 63 страны, среди которых на предпоследнем месте находится Монголия (62-е место), индекс восприятия коррупции в 2017 г. в Монголии составил 36 баллов (104-е место).

В заключение следует отметить, что устойчивое развитие Монголии является актуальной проблемой сегодня. Монголия предпринимает активные и последовательные меры для реализации поставленных целей, определенных в области устойчивого развития до 2030 г., проводит на их основе реализацию национальной политики повышения благосостояния страны, но сталкивается с рядом проблем, требующих решения.

Среди приоритетных задач устойчивого развития страны можно выделить:

1. Необходимость выхода на международный рынок и эффективное использование ресурсов путем диверсификации экономики в пользу развития сельского хозяйства, сферы услуг и экотуризма.

2. Развитие человеческого капитала, формирование высококвалифицированной рабочей силы, повышение ее производительности и производственных мощностей.

3. Укрепление позиций среднего класса, являющегося движущей силой развития; сокращение неравенства в доходах населения, диспропорций между городом и сельской местностью, а также совершенствование условий общественной охраны здоровья и безопасности.

4. Применение современных технологий и инноваций во всех секторах экономики, их адаптация к изменению климатических условий. Бережное использование природных ресурсов, способствующих устойчивому развитию сельского хозяйства и животноводства, адаптированных к изменению климата, а также увеличение доли возобновляемых источников энергии.

5. Повышение эффективности работы органов власти, совершенствование законодательной базы, укрепление связей и сотрудничества с географическими и третьими соседями с целью разработки совместных проектов и программ по реализации устойчивого развития территорий. Также следует уделять внимание обмену опытом в приоритетных сферах сотрудничества.

Результативное достижение поставленных целей устойчивого развития Монголии возможно

благодаря четко спланированной государственной политики в данной области. При выполнении приоритетных задач, направленных на благосостояние страны, международное сотрудничество выступает основой для согласованности в выборе путей устойчивого развития, способствует достижению компромисса между тремя элементами устойчивости. Необходим постоянный мониторинг и оценка эффективности проводимой политики, а также согласованность действий со стороны исполнительных органов и исключение их противоречий.

Международное сообщество XXI в. вынуждено искать пути перехода на устойчивое развитие и зеленый рост, опорой которых служит компромисс трех сфер, использование ресурсосберегающих и экологически безвредных производств, повышение благосостояния общества и экономики в целом, а также минимизация рисков для окружающей среды. Устойчивое развитие должно стать рычагом экономического развития XXI столетия стран и отдельных территорий, а усилия по их достижению должны носить комплексный характер.

### Список литературы

1. Витульева Т. А. Проблема перехода Монголии на устойчивое развитие // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 4. – Ч. 2. – С. 756–760.
2. Доклад о человеческом развитии 2015. Human Development Report 2015: Work for Human Development. – URL: [http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr15\\_standalone\\_overview\\_ru\\_0.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr15_standalone_overview_ru_0.pdf)
3. Монгол Улсын Үндэсний Статистикийн Хороо. – URL: <http://www.nso.mn>
4. Официальный сайт Transparency International. – URL: <http://www.transparency.org/cpi2015>
5. Официальный сайт Всемирного банка, данные по Монголии. – URL: <http://data.worldbank.org/country/mongolia>
6. IUCN/UNEP/WWF (1980): The World Conservation Strategy: Living Resource Conservation for Sustainable Development
7. Mongolia Sustainable Development Vision 2030, Parliament of Mongolia.
8. Mongolia's National Report "Managing the Transition from the Millennium Development Goals to the Sustainable Development Goals". 2015. – URL: [http://www.un.org/en/ecosoc/newfunct/pdf15/nvp\\_mongolia\\_report.pdf](http://www.un.org/en/ecosoc/newfunct/pdf15/nvp_mongolia_report.pdf)
9. Sustainable Development Strategies: a Resource Book / compiled by B. Dalal-Clayton, S. Bass of IIED. OECD & UNDP. – URL: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/>