

Механизмы стимулирования инновационной активности энергетических компаний в целях обеспечения технологического суверенитета

С. В. Василькова

доктор юрид. наук, доцент, доцент кафедры финансового права
Санкт-Петербургского филиала Высшей школы экономики,
Член экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ;
арбитр АНО НИРА ТЭК.
Адрес: Санкт-Петербургский филиал «Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»,
194100, Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, д. 3;
Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ,
191015, Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47;
«Национальный институт развития арбитража
в топливно-энергетическом комплексе»,
195112, Санкт-Петербург, Малоохтинский проспект, д. 45, литера А
vasilkova973@mail.ru

Mechanisms for stimulating the innovation activity of energy companies in order to ensure technological sovereignty

S. V. Vasilkova

Doctor of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Financial Law of the
St. Petersburg Branch of the National Research University Higher School of Economics (HSE University),
Member of the Expert Council of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations;
arbitrator at the ANO NIDA FEC
Address: Saint Petersburg Branch of the National Research University Higher School of Economics,
3 Kantemirovskaya Str., Saint Petersburg, 194010, Russian Federation,
Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations,
47 Shpalernaya Str., Saint Petersburg, 191015, Russian Federation;
"National Institute for the Development of Arbitration in the Fuel and Energy Complex"
45 (letter A) Malookhtinsky Ave., Saint Petersburg, 195112, Russian Federation,
vasilkova973@mail.ru

Поступила 20.03.2026 Принята к печати 01.04.2026

Аннотация

В статье рассмотрены актуальные направления развития правовых механизмов, направленных на стимулирование инновационной активности компаний в сфере энергетики. Изложены предложения по совершенствованию законодательства и иные предложения о развитии эффективных правовых подходов в этой сфере. Отмечено, что в целях достижения и обеспечения технологического суверенитета российские энергетические компании должны рационально внедрять инновации, основанные на передовых отечественных технологиях и разработках, модернизировать базу оборудования, совершенствовать производственные, логистические, организационно-управленческие процессы. Подчеркивается, что мощным механизмом стимулирования является правовая политика налоговых преференций и льгот. Предложено предусмотреть специальные налоговые льготы, ориентированные на стимулирование инновационной активности в ТЭК, в том числе закрепить в налоговом законодательстве механизмы, обеспечивающие получение значительных инвестиционных налоговых вычетов энергетическими компаниями за внедрение ими в производственный процесс российских технологий, оборудования и программного обеспечения, в результате которого происходит модернизация производства и замещение иностранных технологий в российском ТЭК отечественными разработками. Отмечено также, что для крупных отечественных энер-

гетических компаний может быть эффективно применима стратегия прямых или косвенных инвестиций в стартапы.

Ключевые слова: энергетические компании, инновационная деятельность, технологический суверенитет, поддержка стартапов в энергетике, налоговые преференции для энергетических компаний, стимулирование импортозамещения в топливно-энергетическом комплексе

Abstract

The article examines current trends in the development of legal mechanisms aimed at stimulating innovative activity among companies in the energy sector. It also presents proposals for improving legislation and other suggestions for developing effective legal approaches in this area. It was noted that, in order to achieve and ensure technological sovereignty, Russian energy companies must rationally implement innovations based on advanced domestic technologies and developments, modernize their equipment base, and improve production, logistics, and organizational and management processes. It was emphasized that the legal policy of tax preferences and benefits is a powerful incentive mechanism. It is proposed to provide for special tax incentives aimed at stimulating innovative activity in the fuel and energy sector, including by enshrining in tax legislation mechanisms that ensure that energy companies receive significant investment tax deductions for the introduction of Russian technologies, equipment, and software into their production processes, which results in the modernization of production and the replacement of foreign technologies in the Russian fuel and energy sector with domestic developments. It was also noted that a strategy of direct or indirect investment in start-ups can be effectively applied for large domestic energy companies.

Keywords: energy companies, innovation, technological sovereignty, support for energy start-ups, tax incentives for energy companies, stimulating import substitution in the fuel and energy sector.

Технологический суверенитет Российской Федерации на современном этапе выступает одной из ключевых правовых, политических и социально-экономических ценностей, обеспечение и защита которой требуют консолидации усилий государства, правоприменительных органов, общества и предпринимательского сообщества, включая российские энергетические компании. Особое значение вопросам достижения технологической независимости было придано Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 г., где была подчеркнута стратегическая значимость национальных проектов технологического суверенитета и необходимость их реализации в различных сферах экономики¹. При этом было отмечено, что такие проекты призваны стать важнейшим фактором модернизации промышленности и обеспечить выход российской экономики на качественно новый уровень эффективности и конкурентоспособности.

Как отмечается в научной литературе, «реализация концепции технологического суверенитета в России может стать важным инструментом достижения национальной безопасности» [6. – С.

13]. Сказанное в полной мере относится к сфере энергетики, к отечественному топливно-энергетическому комплексу (далее – ТЭК), являющемуся одной из центральных «несущих конструкций» национальной экономики России. Внедрение и развитие отечественных технологий, применяемых в производственных и организационно-управленческих процессах в ТЭК, является важной задачей достижения высокого уровня технологической независимости как способности обеспечивать функционирование отраслей энергетики с помощью российских технологий и цифровых решений.

В целях достижения и обеспечения технологического суверенитета российские энергетические компании должны рационально внедрять инновации, основанные на передовых отечественных технологиях и разработках, модернизировать базу оборудования, совершенствовать производственные, логистические, организационно-управленческие процессы. Важен приоритет импортозамещения как в части оборудования, так и программного обеспечения, приобретающего в рамках цифровизации ТЭК все большее значение.

Инновационная активность непосредственно влияет на экономическую эффективность многих составляющих ТЭК и тем самым, в конечном итоге, служит развитию национальной экономики. Важным залогом этого служит рациональное правовое регулирование, ориентированное на разви-

¹ .Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 г. Текст на официальном сайте Президента Российской Федерации. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/73585>

тие экономических и правовых стимулов и механизмов повышения инновационной активности энергокомпаний.

Как обоснованно подчеркивается в научных исследованиях, сущность инноваций заключается прежде всего в формировании нового качества продукции и повышении эффективности процессов, ориентированных на удовлетворение потребительского спроса на конкурентоспособные товары и услуги. Применительно к энергетической сфере внедрение инновационных решений рассматривается как комплекс взаимосвязанных технологических, организационных и правовых преобразований, результатом которых становится разработка и использование новых технологий, обеспечивающих повышение энергоэффективности, укрепление экологической безопасности, сокращение затрат на производство энергии, а также расширение спектра применяемых энергетических ресурсов [1. – С. 191, 194]. Таким образом, инновационная активность в сфере энергетики должна охватывать весьма широкий спектр отношений и процессов – инновации должны внедряться на уровнях производства разных видов энергии, ее хранения, транспортировки, распределения, обеспечения энергоэффективности и энергосбережения, а также в исключительно важной сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов. Стимулироваться в рамках инновационной активности должна и экологическая ответственность бизнеса, поскольку сфера энергетики напрямую связана с потенциально возможным вредом окружающей среде, который необходимо сводить к минимуму, в том числе путем внедрения максимально экологичного современного оборудования и интеллектуальных систем управления и контроля.

Объективные реалии ТЭК таковы, что устаревание производственной базы и технологий является значимым тормозящим фактором, а зависимость от импортных технологий и программных продуктов негативно влияет на движение в сторону обеспечения технологического суверенитета. В научной литературе обоснованно указывается, что существенный износ основных производственных фондов, а также технологическая отсталость значительной части предприятий ограничивают возможности полноценной реализации их инновационного потенциала и затрудняют выпуск конкурентоспособной продукции. В этой связи переход к инновационной модели экономического

развития объективно предполагает проведение масштабной модернизации производственной инфраструктуры. В качестве одного из наиболее эффективных направлений стимулирования технического обновления промышленных предприятий исследователи предлагают применение комплексной системы мер государственной поддержки, включающей налоговые стимулы и различные преференциальные механизмы для организаций, осуществляющих модернизацию производства, а также усиление регуляторного воздействия, прежде всего экологического характера, в отношении хозяйствующих субъектов, не инвестирующих в обновление производственных мощностей [3. – С. 122].

Мощным механизмом стимулирования является правовая политика налоговых преференций и льгот, что традиционно подчеркивается в исследованиях в сфере финансового права [4]. Зарубежная практика также подтверждает эффективность указанного подхода. Так, исследователи обращают внимание на положительный опыт Китайской Народной Республики, где успешно реализуется политика налогового стимулирования организаций, обладающих статусом предприятий высоких и новых технологий (High and New-Technology Enterprise) [2]. В этой связи представляется обоснованным и актуальным совершенствование российского налогового законодательства и налоговой политики посредством закрепления специальных налоговых льгот, направленных на активизацию инновационной деятельности в топливно-энергетическом комплексе. Чтобы продолжить логику регулирования в рамках которого организации могут получать налоговые вычеты по венчурным или прямым инвестициям в инновационные проекты или инновационную деятельность по договорам инвестиционного товарищества, нужно предусмотреть механизмы, обеспечивающие получение значительных инвестиционных налоговых вычетов¹ энергетическими компаниями за внедрение ими в производственный процесс российских технологий, оборудования и программного обеспечения, в результате которого происходит модернизация производства и замещение иностранных технологий в российском ТЭК отечественными разработками.

Реализация этого предложения возможна путем внесения изменений в статью 219.1 «Инве-

¹ Статьи 219.1 и 221.1 Налогового кодекса Российской Федерации

стиционные налоговые вычеты» Налогового кодекса Российской Федерации, где следует установить, что в случаях, предусмотренных соответствующей главой Кодекса, при определении размера налоговых баз налогоплательщик – организация ТЭК имеет право на получение инвестиционных налоговых вычетов. Они должны предоставляться с учетом особенностей и в порядке, которые предусмотрены названной статьей, и закрепить такой порядок и особенности, включая размеры вычетов, в пункте 1 этой статьи. Изменения, позволяющие получить такие налоговые вычеты в упрощенном порядке, следует также внести в статью 221.1 «Упрощенный порядок получения налоговых вычетов» Налогового кодекса Российской Федерации. Совокупность таких законодательных решений станет действенным механизмом стимулирования инновационной активности налогоплательщиков – организаций ТЭК.

В научной литературе обоснованно отмечается, что повышение инвестиционной привлекательности альтернативной энергетики требует формирования комплексной нормативно-правовой базы, обеспечивающей возможность для крупных энергетических компаний осуществлять значительные инвестиции в инновационные разработки. Такой подход позволит по мере накопления соответствующих компетенций трансформировать энергокомпании в полноценные технологические структуры, ориентированные на создание и внедрение современных высокотехнологичных решений [1. – С. 202]. С этим следует согласиться и отметить особую важность стимулирования инноваций, нацеленных на развитие современной генерации на основе возобновляемых источников энергии, водородной энергетики и иных перспективных направлений, способных в будущем дать высокие конкурентные преимущества.

Заслуживающей особого внимания темой является и стимулирование поддержки со стороны крупных энергокомпаний инновационной активности взаимосвязанных с ними новых предприятий, в том числе в рамках энергетических стартапов. Для крупных отечественных энергетических компаний может быть эффективно применима стратегия прямых или косвенных инвестиций в стартапы, значимость которой отмечается в правовых исследованиях [8]. Думается, что в документах стратегического планирования федерального уровня в сфере энергетики следует четко прописывать приоритетность инвестиций со стороны крупных отечественных энергокомпаний в развитие инно-

ваций в деятельности новых компаний, создаваемых для реализации высокотехнологичных энергетических стартапов.

Важна тема поддержки инновационной активности субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере энергетики. Очень интересна позиция Р. Н. Салиевой, которая считает, что «целесообразными представляются разработка и принятие закона о субъектах малого предпринимательства в добывающих отраслях экономики, в котором необходимо [...] установить соответствующие меры государственного регулирования и поддержки таких субъектов», а также, что «в налоговом законодательстве необходимо закрепить специальные правовые режимы налогообложения для субъектов малого предпринимательства в добывающих отраслях» [7. – С. 57]. С таким подходом следует согласиться. Отметим, что принятие нового адресного законодательного акта с хорошо проработанными мерами поддержки всегда является мощным стимулом для развития той или иной отрасли или определенного направления экономической деятельности. Такие нововведения показывают высокий уровень государственного внимания к соответствующей отрасли и ее субъектам, после принятия которых наблюдается положительная динамика в стимулировании соответствующей сферы деятельности, в данном случае – инновационной деятельности субъектов малого предпринимательства в добывающих отраслях.

Актуальна и заслуживает самого серьезного внимания проблематика максимального перехода на надежное отечественное программное обеспечение. Российские энергетические компании, играющие важную роль в архитектуре национальной безопасности и национальных интересов России, обеспечении социально-экономического развития страны, должны быть надежно защищены от негативного воздействия третьих лиц путем несанкционированного доступа к их информационным системам, использования вредоносных компьютерных программ и т. п. Следует внедрять отечественные IT-решения и обслуживание программно-технологических продуктов, имеющих статус «доверенных» для российского ТЭК.

В рамках концепции обеспечения технологической независимости и безопасности объектов критической информационной инфраструктуры в организациях российского ТЭК должны использоваться программы для ЭВМ и базы данных, сведения о которых включены в единый реестр рос-

сийских программ для ЭВМ и баз данных, и программно-аппаратные средства, соответствующие установленным требованиям.

Необходимо обеспечить в деятельности энергетических компаний эффективную систему управления рисками, связанными с использованием иностранных информационных технологий, а также последовательную реализацию политики импортозамещения в IT-сфере. К числу приоритетных направлений следует отнести определение ключевых ориентиров импортозамещения в отношении программного и аппаратного обеспечения, внедрение механизмов оценки уровня технологической зрелости решений российских разработчиков и поставщиков IT-продуктов для ТЭК, минимизацию рисков, обусловленных применением зарубежных информационных технологий, а также развитие практики обмена соответствующим опытом, включая взаимодействие с организациями иных отраслей экономики. Следует отметить, что аналогичные подходы к обеспечению технологической независимости уже получили отражение в Основных направлениях развития финансовых технологий на период 2025–2027 гг., одобренных Советом директоров Банк России¹.

В территориальном аспекте отмечается, что необходимо реализовать ряд мер «государственной поддержки проектов модернизации систем энергоснабжения изолированных и труднодоступных территорий», в числе которых «стимулирование регионов к выходу на проекты модернизации (за счет программ развития локальной энергетики)»². Для нашей огромной страны это исключительно важно, в связи с чем в законодательстве необходимо прописывать стимулы к инновационному развитию локальной энергетики, в том числе обратив особое внимание на развитие локальной энергетики на Дальнем Востоке, в районах Крайнего Севера, на территориях Арктической зоны Российской Федерации.

Нельзя не отметить значимость образовательной и кадровой составляющей исследуемой темы. В контексте управления инновационной деятельностью высказывается мнение, что для обеспечения устойчивого развития российской энергетики необ-

ходимы меры, направленные «на совершенствование системы подготовки и повышения квалификации кадров» [9. — С. 461]. Подготовка квалифицированных кадров для современных энергетических компаний должна быть изначально ориентирована на их устремленность к перспективным технологическим и цифровым инновациям, приоритетность чего следует учитывать при разработке и совершенствовании соответствующих образовательных программ.

Важным инструментарием стимулирования инновационной активности энергетических компаний следует считать государственные механизмы стратегического планирования. Соответствующие стимулы должны находить полноценное отражение в документах стратегического планирования.

Так, в Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2025 г. № 908-р³, при характеристике внутренних сценарных условий и перспектив развития топливно-энергетического комплекса применительно к нефтяной отрасли указывается, что формирование своеобразного «конвейера инноваций», обеспечивающего взаимодействие науки, производственного сектора и рыночного спроса, будет способствовать созданию значительного числа инновационных продуктов для различных отраслей экономики, в том числе посредством внедрения современных цифровых технологий. Одновременно в документе подчеркивается, что важным фактором развития угольной промышленности в условиях современной климатической повестки должно стать расширение научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности, внедрение инновационных решений, повышение уровня промышленной безопасности, а также развитие экологически ориентированных технологий производства угля и угольной продукции, включая реализацию углехимических проектов.

В указанном стратегическом документе, имеющем системообразующее значение для развития энергетической отрасли и национальной экономики в целом, на уровне определения целей и конкретизации отраслевых задач закреплено, что

¹ Основные направления развития финансовых технологий на период 2025–2027 гг. Одобрены Советом директоров Банка России // СПС «КонсультантПлюс»

² Холкин Д., Чаусов И., Губанов М., Мельников П., Коломыц Л. Новые бизнес-модели развития локальной энергетики. — URL: <https://energy-policy.ru/novye-biznes-modeli-razvitiya-lokalnoj-energetiki/energetika/2024/09/04/>

³ Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2050 г. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2025 г. № 908-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 г.» // Собрание законодательства Российской Федерации, 21 апреля 2025 г., № 16, ст. 2075.

к числу приоритетных мер развития энергетики относятся стимулирование разработки и внедрения инновационных технологий добычи полезных ископаемых, включая их применение на месторождениях с высокой степенью выработанности. Кроме того, особое внимание уделяется внедрению ресурсоэффективных и энергоэффективных инновационных технологий в процессы добычи, обогащения, транспортировки, хранения и переработки угля с обязательным учетом современных экологических стандартов и требований промышленной безопасности.

Отмечается также, что в числе приоритетных направлений формирования экосистемы, ориентированной на обеспечение технологического суверенитета и достижение технологического лидерства в топливно-энергетическом комплексе, особое значение имеет создание инфраструктуры, способной обеспечить необходимый объем инвестиций в развитие отечественных технологий, а также стимулировать разработку собственных инновационных решений, основанных на передовых научно-технологических достижениях.

Вместе с тем констатации целей и задач не вполне достаточно. Нужны более конкретные механизмы стимулирования инновационной активности. Предложили бы в Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 г. при ее корректировке закрепить положения о:

- выработке комплекса нормотворческих подходов и решений (включая внесение изменений в федеральные законы и разработку необходимых подзаконных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти), направленных на эффективное стимулирование инновационной активности организаций российского ТЭК;

- необходимости на горизонте планирования Стратегии доведения до 100% использования в производственных и организационно-управленческих процессах организаций российского ТЭК программ для ЭВМ и базы данных, сведения о которых включены в единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных (статья 12.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»), и про-

граммно-аппаратные средства, соответствующие установленным требованиям;

- необходимости внедрения в производственные и организационно-управленческие процессы организаций российского ТЭК отечественных технологий, систем и моделей искусственного интеллекта, отвечающих критериям технологической независимости от иностранных технологий и критериям «доверенности» российского программного обеспечения;

- приоритетности инвестиций крупных отечественных энергокомпаний в развитие инноваций в деятельности новых компаний, создаваемых для реализации высокотехнологичных энергетических стартапов, предусмотрев при этом соответствующие льготы и преференции для таких крупных компаний, осуществляющих указанные инвестиции.

Выработка соответствующих новых положений ключевого документа стратегического планирования будет способствовать реализации комплекса правовых и организационных мер, которые существенным образом простимулируют инновационную активность энергетических компаний.

Представляется обоснованной позиция исследователей, согласно которой современное развитие российской экономики ориентировано на активное внедрение и дальнейшее развитие инновационных решений во всех сферах хозяйственной деятельности. При этом энергетическая отрасль, обладающая стратегическим значением для государства, рассматривается в качестве одного из приоритетных направлений технологического развития. Последовательное укрепление технологического потенциала Российской Федерации в энергетической сфере будет способствовать формированию международного имиджа страны как одного из лидеров мирового энергетического рынка, что, в свою очередь, создаст дополнительные предпосылки для привлечения инвестиций и высококвалифицированных кадров [5, – С. 2979]. Рациональное и эффективное стимулирование инновационной активности энергетических компаний не только позволит в большей степени продвинуться по пути обеспечения технологического суверенитета, но и будет способствовать укреплению лидерских позиций отечественных энергокомпаний на мировых энергетических рынках, что послужит продвижению национальных интересов Российской Федерации.

Список литературы

1. *Выпханова Г. В., Жаворонкова Н. Г.* Инновации в энергетике: организационно-правовые аспекты // Актуальные проблемы российского права. – 2021. – № 1. – С. 189–203.
2. *Дарина О. Н., Негуляев Г. А.* Стимулирование инновационной и изобретательской деятельности в КНР // ИС. Промышленная собственность. – 2025. – № 4. – С. 75–84.
3. *Коптева Ж. Ю., Томакова И. А., Татаренкова К. О.* Факторы развития и инструменты стимулирования инновационной активности предприятий высокотехнологичных отраслей промышленности России // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2025. – Т. 15, № 4. – С. 115–125.
4. *Леднева Ю. В.* Стимулирование научной и инновационной деятельности посредством налоговых преференций // Финансовое право. – 2021. – № 8. – С. 27–31.
5. *Максимцев И.А., Костин К.Б., Онуфриева О.А.* [и др.] Инновационное развитие отечественного и мирового энергетического сектора: переход к зеленой энергетике // Экономика, предпринимательство и право. – 2024. – Т. 14, № 6. – С. 2963–2984.
6. *Потапцева Е. В., Акбердина В. В.* Технологический суверенитет: понятие, содержание и формы реализации // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. – 2023. – Т. 25, № 3. – С. 5–16.
7. *Салиева Р. Н.* Правовые вопросы поддержки субъектов малого предпринимательства в нефтяной отрасли на примере Республики Татарстан // Предпринимательское право. – 2025. – № 1. – С. 52–57.
8. *Сушкова О. В.* Корпоративные венчурные стратегии для стимулирования инноваций // Гражданское право. – 2023. № 3. – С. 10–13.
9. *Цыдыпова А. В.* Управление инновационной деятельностью в организациях сферы энергетики // Управление наукой и наукометрия. – 2025. – Т. 20, № 3. – С. 452–463.